

ГОДОВОЙ ОТЧЕТ 2015



PEM  PAL

© Секретариат РЕМПАЛ

Настоящий документ подготовлен Секретариатом РЕМПАЛ.

Права и разрешения:

Материалы настоящего отчета являются собственностью программы РЕМПАЛ. РЕМПАЛ поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в отчете, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат РЕМПАЛ.



СЕКРЕТАРИАТ РЕМПАЛ

Б. Молчановка, д. 36/1
Г. Москва, 121069, Российская Федерация
Т: +7 495 745 70 00

Бюджетное Сообщество (БС)

Т: доб. 2038
E: BCOP@pempal.org

Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)

Т: доб. 2002
E: IACOP@pempal.org

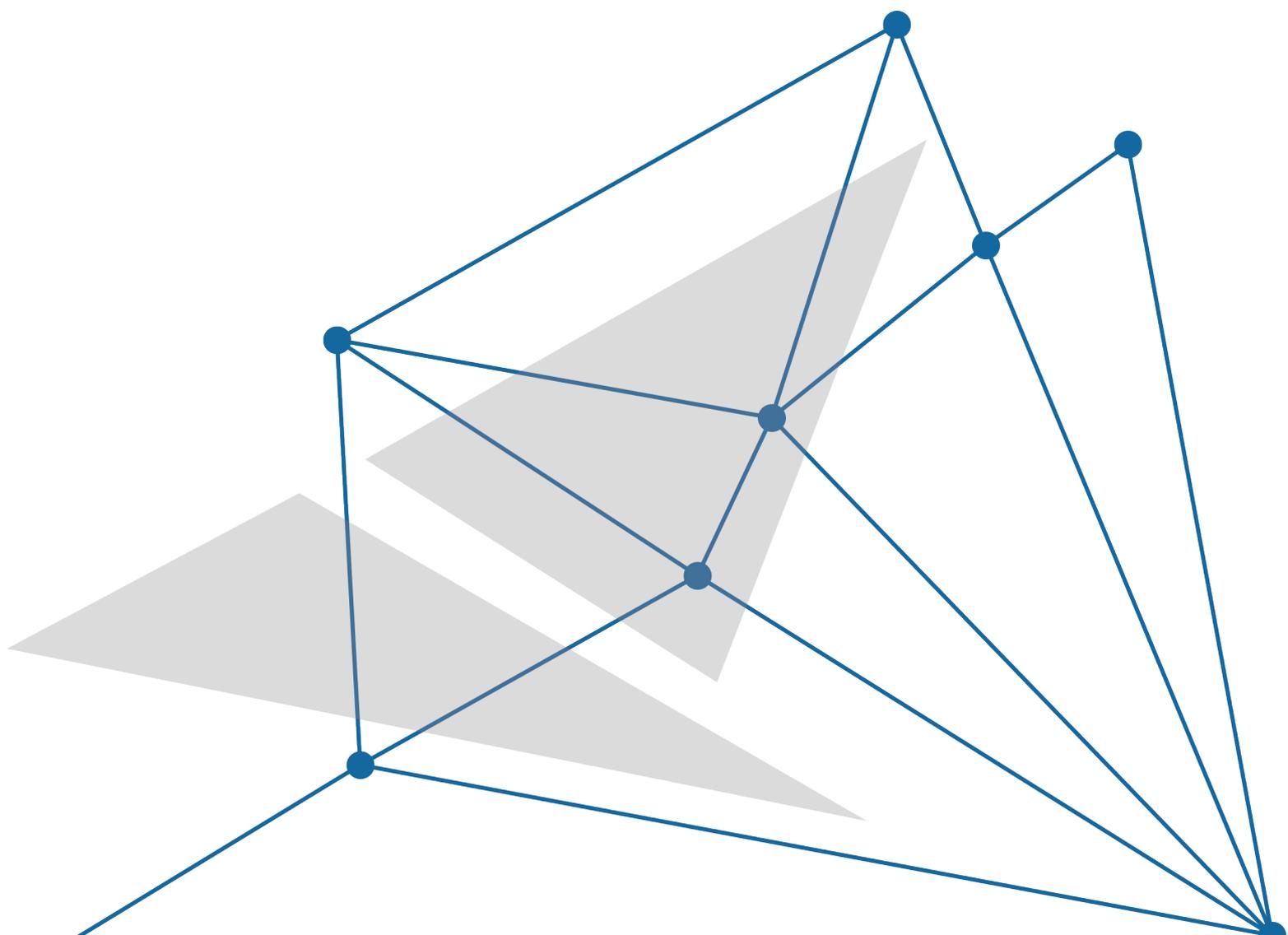
Казначейское Сообщество (КС)

Т: доб. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org



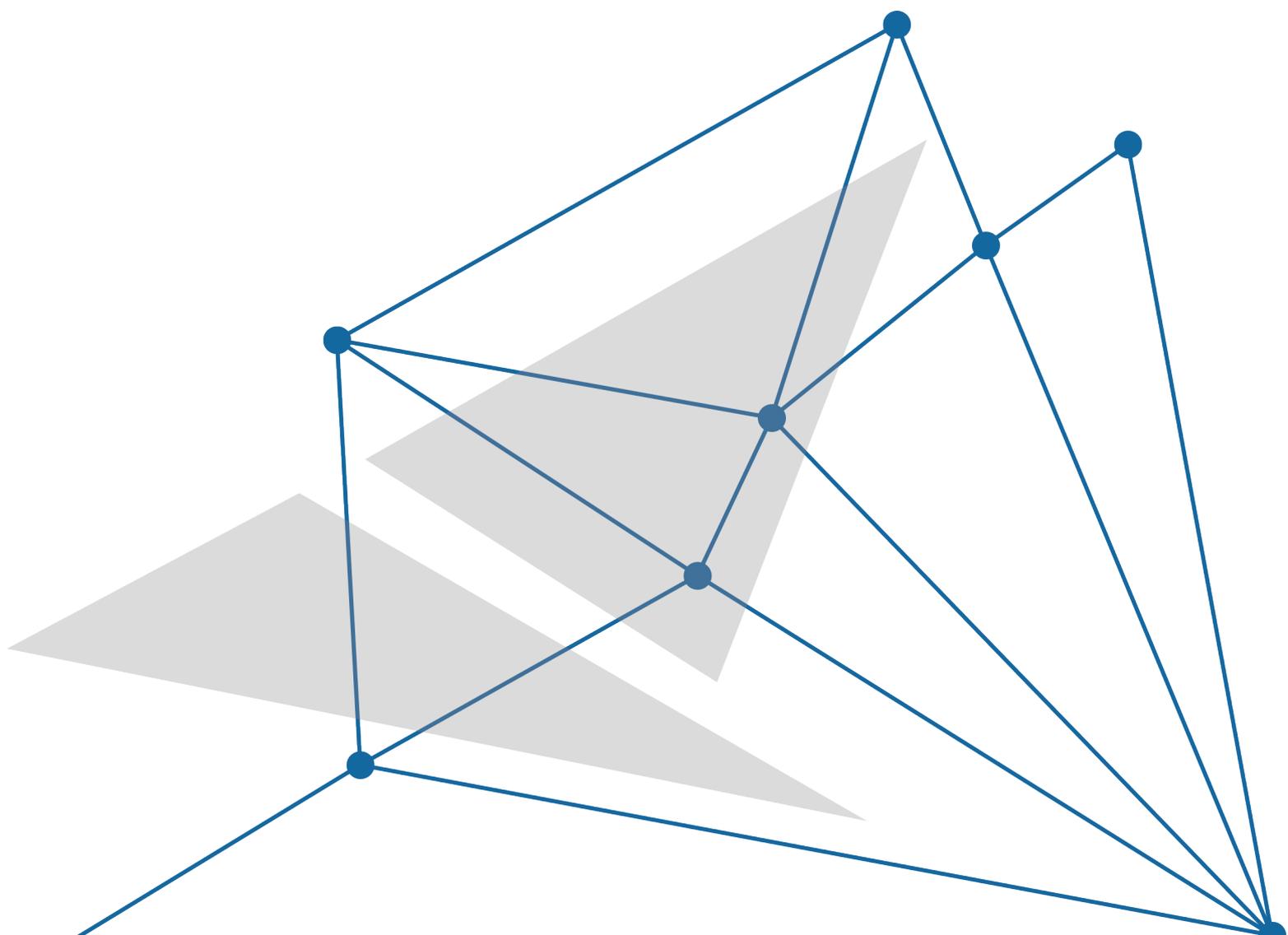
СОДЕРЖАНИЕ



1. ПРЕДИСЛОВИЕ	1
2. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3
3. СТРАТЕГИЯ И ОТЧЕТНОСТЬ РЕМРАЛ В СООТВЕТСТВИИ С МАТРИЦЕЙ РЕЗУЛЬТАТОВ	7
3.1 ВОЗДЕЙСТВИЕ РЕМРАЛ ОЧЕВИДНО	10
3.2 КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РЕМРАЛ – НОВАЯ УСОВЕРШЕНСТВОВАННАЯ ПРАКТИКА И УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ УЧАСТНИКОВ	15
4. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ: УЧТЕНЫ ПРИОРИТЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ СТРАН-УЧАСТНИЦ В ОБЛАСТИ УГФ	19
4.1 БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС)	23
4.2 КАЗНАЧЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО (КС)	26
4.3 СООБЩЕСТВО ВНУТРЕННЕГО АУДИТА (СВА)	30
4.4 ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ КОМИТЕТОВ ВСЕХ ПС	33
4.5 ЗАСЕДАНИЯ КООРДИНАЦИОННОГО КОМИТЕТА	34
5. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ: УЧАСТНИКАМ ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ КАЧЕСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ И УСЛУГИ	35
5.1 КАЧЕСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ	36
5.2 СЕТЕВЫЕ УСЛУГИ	38
5.2.1 РЕСУРСНЫЕ КОМАНДЫ ПС	38
5.2.2 СЕКРЕТАРИАТ	39
5.3 РЕСУРСНЫЕ МАТЕРИАЛЫ И КОММУНИКАЦИЯ ОНЛАЙН	41
6. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ: ФИНАНСОВО УСТОЙЧИВАЯ СЕТЬ СПЕЦИАЛИСТОВ, ПРИВЕРЖЕННЫХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПРАКТИКИ УГФ	43
6.1 ОТВЕТСТВЕННОЕ РУКОВОДСТВО	44
6.2 ПОДОТЧЕТНОСТЬ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТЬ	47
6.3 ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИНАНСОВОЙ ЖИЗНЕСПОСОБНОСТИ СЕТИ - ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ	48
6.4 ДРУГИЕ КОЛИЧЕСТВЕННЫЕ И КАЧЕСТВЕННЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ	51
7. РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ: ИНФОРМИРОВАННОСТЬ ЛИЦ, ЗАНИМАЮЩИХ ВЫСШИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОЛЖНОСТИ, О ЦЕННОСТИ РЕМРАЛ	59
7.1 РАБОТА С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ	62
РЕМРАЛ ОДНИМ ВЗГЛЯДОМ	63
РЕМРАЛ В 2014 И 2015 ГГ.	67
ПРИЛОЖЕНИЕ 1: ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМРАЛ В 2015 И 2014 ГГ.	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ЗАДАЧИ И РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПС	75
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ССЫЛКИ НА ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТАННЫЕ И ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ РЕСУРСЫ	93



ПРЕДИСЛОВИЕ





В качестве председателя Координационного комитета Сети по взаимному обучению и обмену опытом в управлении государственными финансами (РЕMPAL), я с большим удовольствием представляю Вашему вниманию Годовой отчет РЕMPAL за 2015 год. РЕMPAL продолжает играть роль ценной платформы,

объединяющей специалистов в сфере управления государственными финансами, позволяя им сопоставлять достигнутые результаты и обсуждать вопросы реформирования УГФ. В данном документе содержится информация о достижениях и результатах деятельности РЕMPAL в 2015 году.

Одним из ярких событий года стало заседание руководства сети, на котором обсуждался ход реализации Стратегии РЕMPAL на 2012-17 гг. В заседании приняли участие представители 13 из 23 стран-участниц Практикующих сообществ, помимо доноров и ключевых заинтересованных сторон. Члены сети, три Исполнительных комитета ПС, Секретариат и доноры внесли значительный вклад в среднесрочный обзор (ССО) хода реализации стратегии в рамках онлайн-опроса, посредством предоставления информации, отчетов и презентаций. Данный материал предоставил ценную информацию руководству РЕMPAL касательно успехов сети и областей, требующих улучшения.

По заключениям ССО, первоначальные задачи, сформулированные в Стратегии, сохранили свою актуальность, и РЕMPAL уверенно продвигается в направлении их выполнения. Механизмы, разработанные РЕMPAL для охвата приоритетов правительств стран-участниц, работают хорошо. По заявлениям стран-участниц, знания, получаемые через РЕMPAL, используются при разработке стратегий и планов проведения реформ УГФ, для улучшения нормативно-правовых баз, модернизации бизнес-процессов, методологий и информационных систем, а также в целях наращивания потенциала подготовки кадров и формирования навыков. Также, многочисленные свидетельства говорят о том, что благодаря РЕMPAL были получены новые и усовершенствованы существующие знания в практике УГФ. Индивидуальные члены выразили высокий и повышенный уровень удовлетворенности возможностями обмена знаниями и обучения, а также качеством ресурсов и услуг, предоставляемых сетью. Профессиональный интерес к сети со стороны организаций также растет, о чем свидетельствуют уровень участников и серьезное отношение к мероприятиям, а также возрастающие финансовые и материальные вклады стран-участниц в программу.

В рамках ССО были также выявлены ряд областей, в которых существует возможность совершенствования механизма реализации программы, исходя из

анализа эффективности деятельности РЕMPAL на данный момент, накопленного членами РЕMPAL опыта и конкретных предложений, выдвинутых партнерами-донорами. Все заинтересованные стороны подчеркивают важность более активного документирования историй успеха на уровне стран, в виду обеспечения систематического отражения полной информации о ходе работы программы. Необходимо и далее улучшать сотрудничество между ПС по сквозным темам, представляющим общий интерес. ПС также необходимо более эффективно информировать партнеров-доноров о стратегической основе своих планов действий и о ходе работы. Больше внимания необходимо уделять повышению осведомленности высокопоставленных должностных лиц и политических лидеров о пользе и ценности членства и взаимодействия через РЕMPAL.

Как Координационный комитет, мы удовлетворены и гордимся достижениями и значимостью сети и хотим поблагодарить страны-участницы и все ключевые заинтересованные стороны за их постоянную поддержку и вклад. Изучение международной и региональной передовой практики и обмен информацией между странами - ключевой инструмент, используемый в рамках подхода коллегиального обучения, применяемого сетью РЕMPAL. Региональное сотрудничество между органами центрального правительства – не только форум для дискуссий и решения общих вопросов управления государственными финансами. Освещение положительных аспектов совершенствования систем УГФ и укрепление региональных связей имеет огромное значение для региона Европы и Центральной Азии и за его пределами.

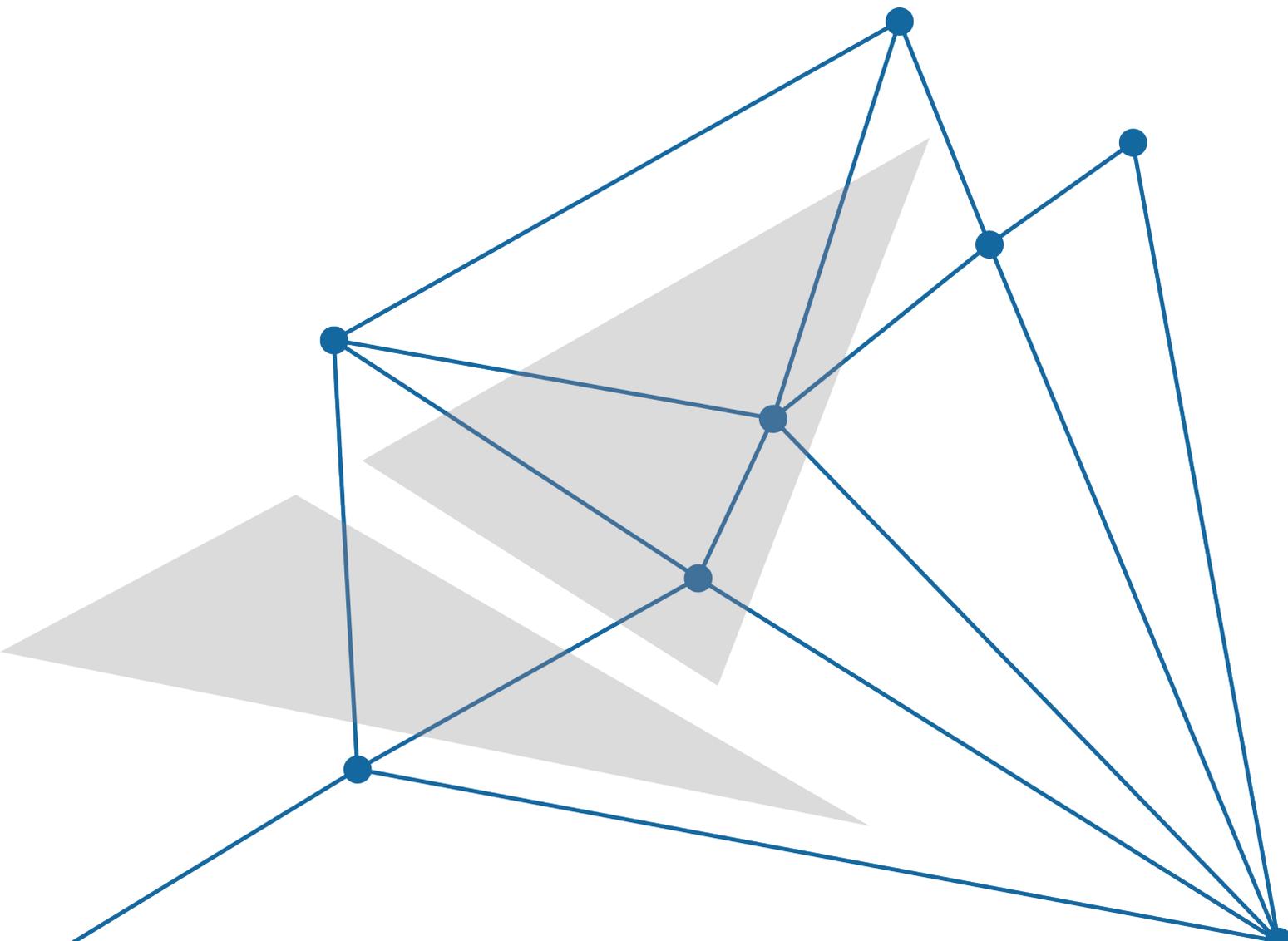
Координационный комитет будет и далее стремиться развивать эти достижения, а также улучшать практику документирования наших историй успеха и удовлетворения потребностей стран-участниц. На данный момент мы работаем с нашими членами над Стратегией РЕMPAL на 2017-22 гг., аспектами которой мы надеемся поделиться с Вами в рамках следующего годового отчета. Учитывая такие успехи и планы, мы также находимся в поиске партнеров по развитию, которые будут инвестировать в развитие сети для обеспечения ее постоянной устойчивости. Мы также работаем над возможностями укрепления вкладов членов, одновременно признавая значительный материальный вклад, который вносят в работу сети страны-участницы.

Мы с энтузиазмом смотрим в будущее РЕMPAL и очень рады активно участвовать в работе такой успешной и значимой сети.

Анна Валькова
Министерство Финансов Российской Федерации
Председатель Координационного комитета
РЕMPAL в 2014-2015 гг.



СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



Экономический рост в Европе и Центральной Азии приостановился в 2015 г.,

что напрямую и косвенно сказалось на снижении цен на нефть, замедлив темпы роста евразийской экономики, в то время как в странах Еврозоны отмечается скромное оживление. Около 14% населения региона - более 61 млн. человек - по-прежнему живут за чертой бедности. Среди них, около 14 млн. человек живут в условиях крайней нищеты из расчета региональной черты бедности на уровне \$2,50/день. Старение населения также является критической проблемой, наряду с климатической адаптацией и энергетической эффективностью в одном из наиболее энергоемких регионов мира. Эти вызовы, стоящие перед Правительствами в регионе, подчеркивают важность эффективного, рационального, справедливого и подотчетного использования средств налогоплательщиков.

Участие в работе РЕМПАЛ помогло странам-участницам в обсуждении возможных решений этих общих для них проблем.

Сеть РЕМПАЛ была создана более девяти лет назад в 2006 году, и на сегодняшний день в ее работе активно участвуют специалисты в области государственных финансов, представляющие 23 из 30 стран региона Европы и Центральной Азии в соответствии с классификацией Всемирного банка. РЕМПАЛ обеспечивает проведение обучающих семинаров, практикумов, ознакомительных поездок, предоставляет методические материалы, исходя из планов действий, разработанных самими членами по тематическим направлениям бюджета, казначейства и внутреннего аудита. Такой подход взаимного обучения эффективно применяется, как в государственном, так и в частном секторе, о чем свидетельствуют

результаты научных исследований и независимых оценок. Секретариат РЕМПАЛ на данный момент размещается в . Московском офисе Всемирного банка. Финансовыми донорами сети являются Министерство финансов Российской Федерации и Государственный секретариат Швейцарии по экономическим делам (SECO), в то время как Всемирный банк играет ключевую роль в обеспечении технической ресурсной поддержки и общего управления программой, в том числе Многосторонним донорским трастовым фондом (МДТФ).

Сеть РЕМПАЛ состоит из трех практикующих сообществ,

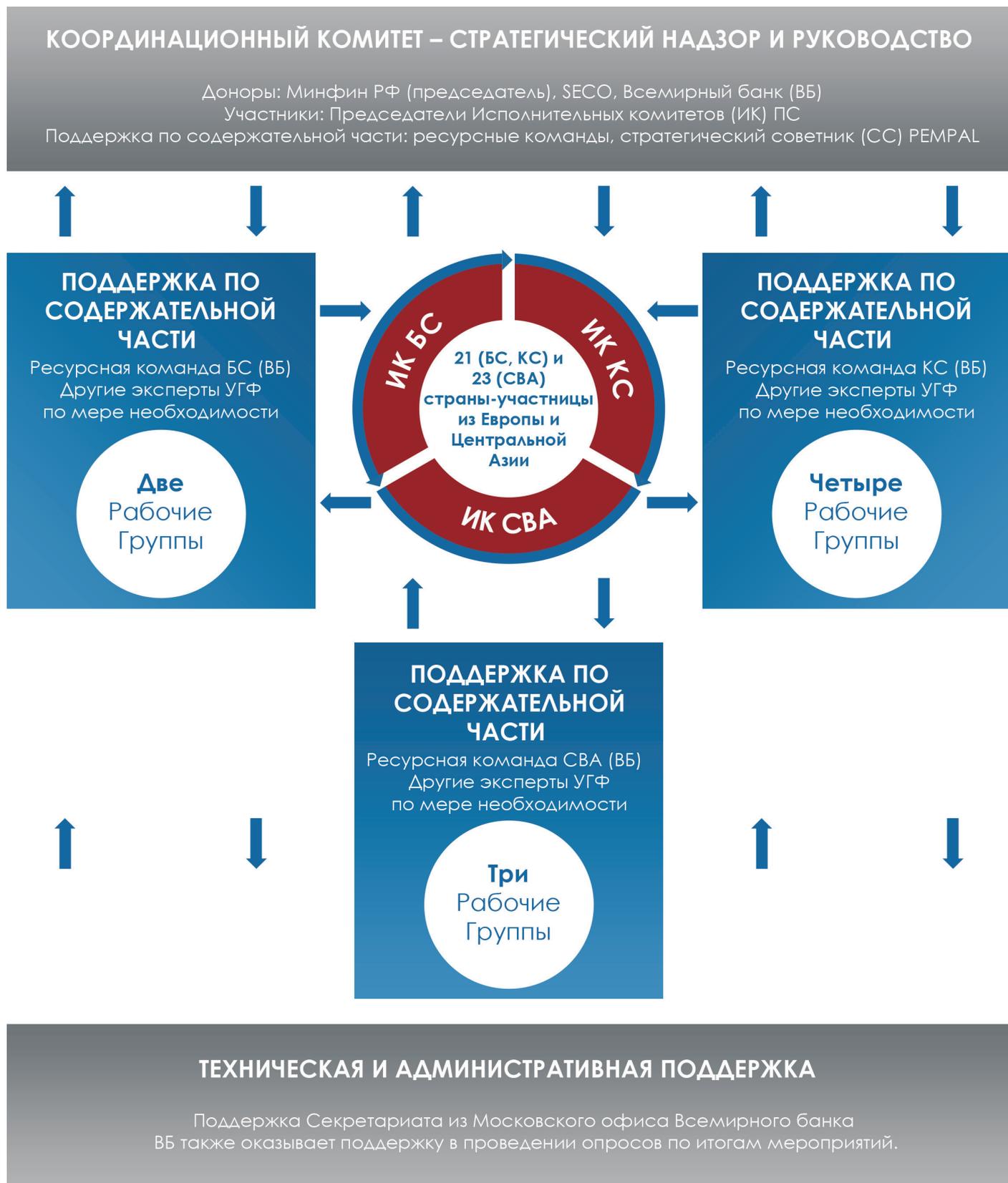
а именно: Бюджетного сообщества (БС), Казначейского сообщества (КС) и Сообщества внутреннего аудита (СВА), которыми руководят Исполнительные комитеты ПС, состоящие из добровольцев, представляющих по 8 стран-участниц от каждого ПС. ПС проводят регулярные встречи разных форматов: либо в составе всех участников сообщества, в рабочих группах, представленных частью членов, либо в рамках ознакомительных поездок в разные страны с целью более подробного обсуждения и определения решений тем или иным проблемам. Также регулярно проводятся заседания посредством видеоконференций, а информация размещается на общем Интернет-сайте. Организационная структура РЕМПАЛ представлена на **Схеме 1**.

1 Фактические данные и прогнозы по состоянию на сентябрь 2014 года. Источник: Ежегодный отчет Всемирного Банка 2015.

2 Представленные страны: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия (только СВА), Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Косово, Македония, Молдова, Российская Федерация, Румыния, Сербия, Таджикистан, Турция, Узбекистан, Украина, Хорватия, Черногория и Чешская Республика (только СВА).

3 По результатам независимой оценки сети РЕМПАЛ, проведенной в 2012 г., из 21 страны-участницы на то время, 13-15 отметили, что деятельность РЕМПАЛ оказала влияние на системы управления государственными финансами в их странах.

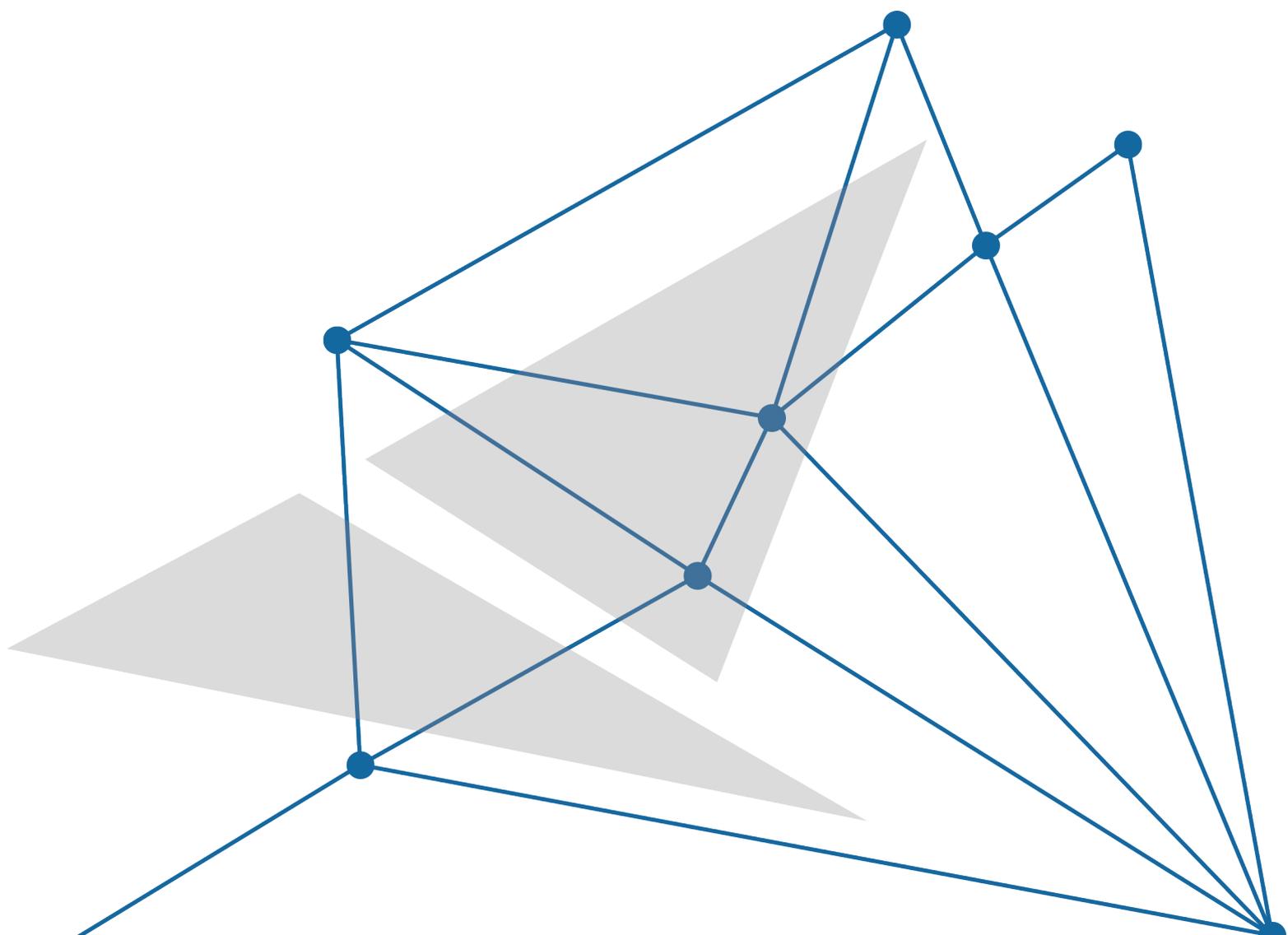
СХЕМА 1: ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА REMPLAL







СТРАТЕГИЯ И ОТЧЕТНОСТЬ РЕМРАЛ В СООТВЕТСТВИИ С МАТРИЦЕЙ РЕЗУЛЬТАТОВ



Стратегия PEMPAL на 2012-17 гг. и ее Матрица результатов взяты за основу в деятельности ПС с момента их утверждения в июле 2012 года.

Свои операционные планы ПС привязывают к стратегическим ценностям и задачам PEMPAL. Стоимость внедрения пятилетней Стратегии PEMPAL изначально оценивалась в объеме 10,5 млн. долларов США на ФГ2012-ФГ2017, а согласно последней корректировке составила 10,65 млн. долларов США и была покрыта благодаря щедрым вкладам действующих доноров.

www.pempal.org/strategy

Целью стратегии является эффективное и рациональное использование государственных

средств правительствами стран-участниц PEMPAL из региона Европы и Центральной Азии в результате применения новой практики УГФ. Это будет происходить путем создания и поддержания устойчивой профессиональной платформы управления государственными финансами, связывающей в единую сеть отдельных участников для укрепления их потенциала и предоставления им возможности обмениваться приобретенным опытом, а также сопоставлять достигнутые результаты. Четыре плановые задачи Стратегии и поддерживающие их действия задают текущее направление работы PEMPAL, основываясь на ряде ключевых показателей эффективности и механизмов отслеживания их выполнения. Основная структура и взаимосвязи Стратегии представлены на Схеме 2.

СХЕМА 2: СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ PEMPAL



В 2015 г. проведен среднесрочный обзор (ССО) Стратегии PEMPAL на 2012-17 года.

Задачи ССО: i) определить, остаются ли задачи, поставленные Стратегией PEMPAL, выполнимыми в установленные сроки с учетом ограниченности имеющихся ресурсов; ii) основываясь на накопленном опыте реализации Стратегии, сформулировать предложения по внесению корректив, которые могут касаться самой Стратегии, матрицы результатов и объема затрат; iii) предусмотреть меры по снижению любых возникающих рисков, которые могут повлиять на реализацию Стратегии в полном объеме.

ССО показал очень хорошие результаты хода реализации стратегии.⁴

Руководство PEMPAL (состоящее из трех Исполнительных комитетов ПС и Координационного комитета) вынесло следующие решения:

- Первоначальные задачи Стратегии PEMPAL сохраняют свою актуальность, и на всех уровнях сетевого сообщества наблюдается хороший прогресс. В этой связи, Исполнительным органом отмечено отсутствие необходимости в какой-либо корректировке целей Стратегии.
- Основной риск, выявленный в ходе обзора, касается обеспечения устойчивости функционирования сети за рамками срока действующей Стратегии. В последние годы действия Стратегии необходимо обратить внимание на несколько параметров устойчивости (качество, поддержка секретариата, финансирование). Партнеры-доноры особенно настаивали на упоре на финансовую состоятельность и повышение осведомленности о пользе взаимодействия через PEMPAL на уровне высшего руководства и политических кругов.

Также был принят ряд решений, касающихся конкретных мероприятий в рамках действующей Стратегии.

Они закреплены в дополнительном приложении к Стратегии, которое размещено на сайте:

www.pempal.org/strategy

С полным пакетом материалов заседания, отражающих обсуждения руководства, можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/144

В рамках ССО были получены обширные данные по различным параметрам результативности программы, которые не были доступны ранее.

Эти данные включены в соответствующие разделы данного отчета вместе с ключевыми результатами и рекомендациями ССО.

⁴ Все ссылки на результаты среднесрочного обзора (ССО) взяты из отчетов и данных на

www.pempal.org/event/read/144

и охватывают первую половину периода реализации Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг. (т.е. два с половиной года, с июля 2012 г. по конец 2014 г.).



3.1

ВОЗДЕЙСТВИЕ РЕМПАЛ ОЧЕВИДНО

Несмотря на методологические трудности, связанные с измерением воздействия программы, деятельность РЕМПАЛ оказывает заметное влияние на уровне отдельных стран-участниц. Информация, представленная ПС для ССО, включает множество примеров совершенствования практики УГФ, которые можно полностью или частично отнести на счет РЕМПАЛ. Такие примеры на уровне стран были отмечены в ряде тематических областей, включая: прозрачность бюджета, совершенствование законодательства, управление фондом оплаты труда, управление фондами ЕС, учет и финансовая отчетность, информационные системы, казначейский контроль, обучение и сертификация, политика внутреннего аудита, пособия и руководящие принципы.

Шесть стран-участниц БС и 10 стран-участниц КС представили конкретные примеры воздействия мероприятий ПС, а 12 стран-участниц СВА отметили

значительное влияние деятельности ПС. Данные СВА взяты из ответов по результатам внутреннего опроса, проведенного ПС в 2014 г., в рамках которого страны попросили оценить влияние деятельности СВА на реформы, на что 12 из 18 стран-респондентов отметили значительное влияние. Примеры воздействия, представленные ПС в рамках ССО, приведены в Таблицах ниже.

Фактором, ограничивающим анализ воздействия, является отсутствие готовых показателей эффективности УГФ для стран-участниц, которые были бы легко измеримыми, исчерпывающими и регулярно рассчитывались. Охват имеющихся оценок результативности УГФ на основе методологии PEFA в странах-участницах РЕМПАЛ - не исчерпывающий, и периодический характер этих оценок ограничивает возможность их использования в целях РЕМПАЛ. Не все страны участвуют в других международных оценках по отдельным параметрам УГФ, таких как Индекс открытости бюджета, хотя такие оценки популяризируются через РЕМПАЛ.

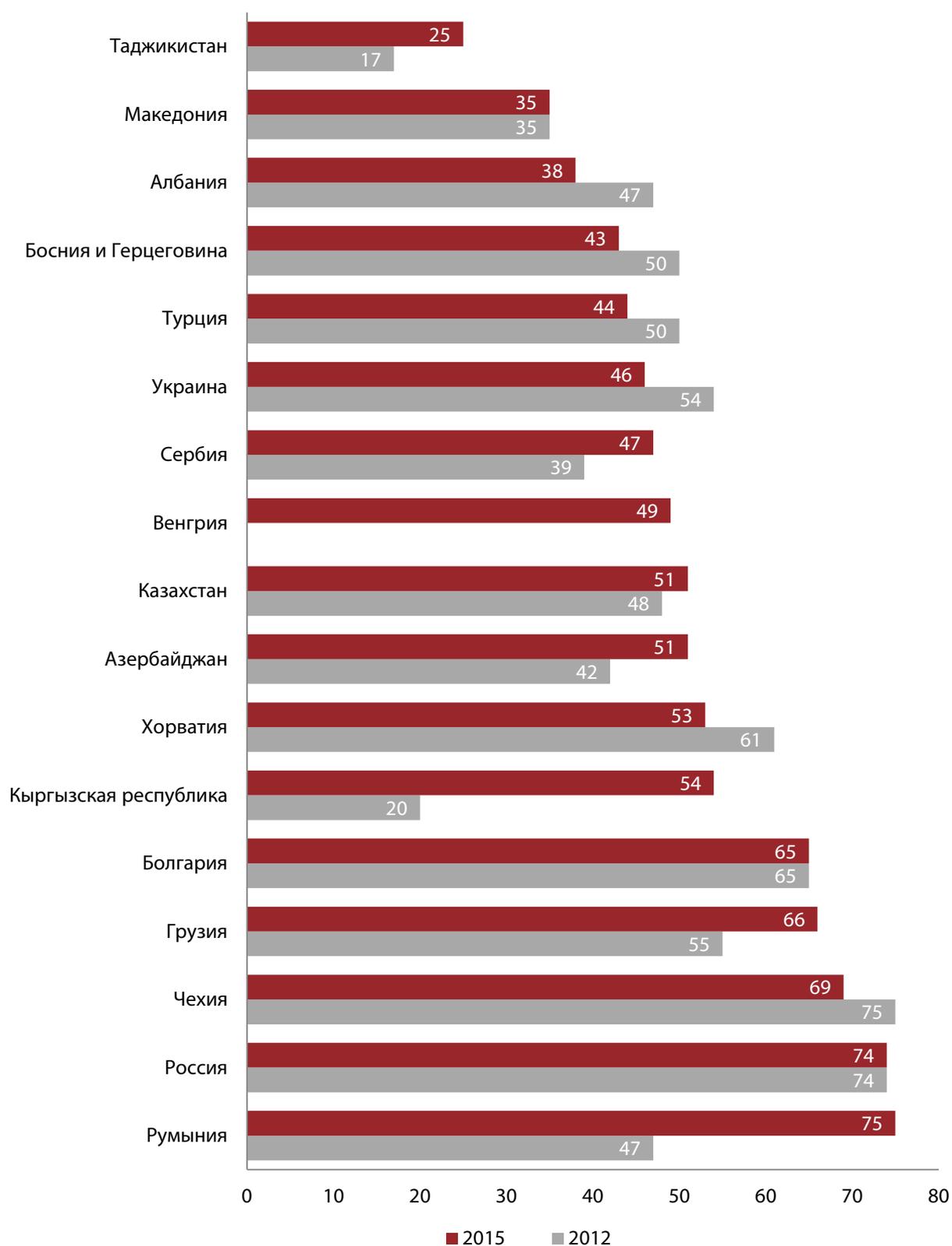
Однако уровень участия в тематических обследованиях, проводимых РЕМРАЛ перед мероприятиями, - очень высокий, что неофициально подтверждает статус обсуждаемых реформ. Эти обследования регулярно используются БС и КС. Например, в 2015 г. неофициальные тематические сравнительные обследования проводились по вопросам бюджетно-финансовой консолидации (БС);

прозрачности бюджета (БС); практики исполнения бюджета и управления ликвидностью (КС); контроля обязательств и просроченной задолженности (КС). Данные обследования включают документацию практики в странах-участницах для содействия налаживанию контактов и обмену информацией. Некоторые ПС периодически проводят собственные обзоры влияния деятельности ПС на реформы УГФ, что подтверждается обследованиями СВА от 2007, 2011 и 2014 гг.

ПРИМЕРЫ ВЛИЯНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕМРАЛ ПО ПС БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО (БС)

РАССМОТРЕННЫЙ ВОПРОС УГФ	ПРИМЕРЫ ВЛИЯНИЯ
Программно-целевое бюджетирование	Вклад в Концепцию основных направлений и развития бюджетной политики Республики Узбекистан . Примеры отраслевых показателей помогли Министерству финансов в проведении консультаций отраслевых министерств. Тематические примеры стран принимались во внимание при формировании подходов.
Информационные системы в планировании бюджета	Шесть стран подробно изучили грузинскую систему и применили изученные процедуры для продвижения своих IT-проектов.
Управление фондом оплаты труда	Рабочая группа подробно рассмотрела примеры пяти стран . Модель прогноза, разработанная ресурсной группой, имеется в распоряжении стран как инструмент для определения воздействия альтернативной политики.
Прозрачность бюджета	Международные руководящие принципы прозрачности бюджета переведены на языки РЕМРАЛ. Кыргызская Республика открыла доступ общественности к восьми ключевым бюджетным документам; Российская Федерация нацелена на поднятие рейтинга по ИОБ. Процедуры, изученные в ходе ознакомительной поездки в ЮАР, используются как модели реформ (например, пособие по подготовке старших должностных лиц применяется в Албании , а Закон об управлении государственными финансами – в Кыргызской Республике).
Анализ государственных расходов	Исполнительный комитет БС изучил опыт Ирландии в проведении анализа государственных расходов, чтобы использовать его при формировании подхода к формальным периодическим оценкам в своих странах.
PEFA (Система государственных расходов и финансовой подотчетности)	Секретариат PEFA объяснил предложенные изменения. Страны-участницы БС лучше понимают инструмент, особенно те, которые до этого его не использовали.
Обследование ОЭСР	13 участвующих стран улучшили представление о рекомендуемой практике бюджетных процедур и международных тенденциях посредством участия в разъяснительных семинарах, сопоставительном анализе с 33 странами ОЭСР и вклада в итоговый отчет.

ГРАФИК 1: ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ 2012 И 2015 – СТРАНЫ РЕМПАЛ



Источник: Информация собрана РЕМПАЛ из Опросов Открытости Бюджета, проводимых Международным Бюджетным Партнерством (МБП), для обсуждений в рамках рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности.

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО (КС)

РАССМОТРЕННЫЙ ВОПРОС УГФ	ПРИМЕРЫ ВЛИЯНИЯ
Учет и финансовая отчетность в бюджетном секторе	<p>Разработка и пересмотр нормативных актов, например процедуры закрытия отчетного периода в Албании; НДС; электронные платежи и автоматизация таможи.</p> <p>Элементы консолидации финансовой отчетности внедрены Азербайджаном на основании опыта России и Казахстана, представленных в рамках КС. Молдова разработала новую бюджетную классификацию и План счетов в соответствии с международными стандартами, используя знания, полученные в КС.</p> <p>Казахстан внес поправки в бюджетно-налоговое законодательство и внедрил усовершенствования, используя опыт других стран в ряде областей, включая учет внешних займов (опыт Грузии), отражение сумм инвестиций в отдельных и консолидированных финансовых отчетах (опыт Эстонии), использование электронных счетов (опыт Азербайджана), учет концессий в осуществлении МСФООС 32 (опыт Великобритании).</p> <p>Украина прибегла к помощи коллег в процессе разработки нового Плана счетов.</p> <p>Российская Федерация учитывала передовую практику, представленную в КС, в процессе внесения поправок в бюджетно-налоговое законодательство (Бюджетный кодекс и инструкции по регулированию методологии учета и отчетности в бюджетном секторе).</p>
Использование информационных технологий	<p>Тематические примеры Грузии и Российской Федерации использовались Азербайджаном при внедрении решений для портала в информационной системе казначейства.</p> <p>Беларусь консультировалась с коллегами из КС при разработке концепции модернизации ИСУГФ.</p> <p>Таджикистан использовал знания, приобретенные в КС, при разработке и внедрении ИСУГФ.</p> <p>Албания использовала КС для продвижения реформ, которые вылились в нормативные акты, поддерживающие оплату налогов через автоматизированную информационную систему казначейства и создание электронного налогообложения. Албания также внедрила модуль казначейской системы для регистрации многолетних обязательств.</p>
Казначейский контроль	<p>Грузия перешла к объединению операций УГФ в единую систему, что привело к интеграции бюджетов местного уровня в ИСУГФ, а соответствующие нормативно-правовые акты и положения вступили в силу в 2015 году.</p>
Управление ликвидностью	<p>Молдова использовала знания КС для совершенствования подходов к управлению ликвидностью и для разработки нового Закона о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности.</p>

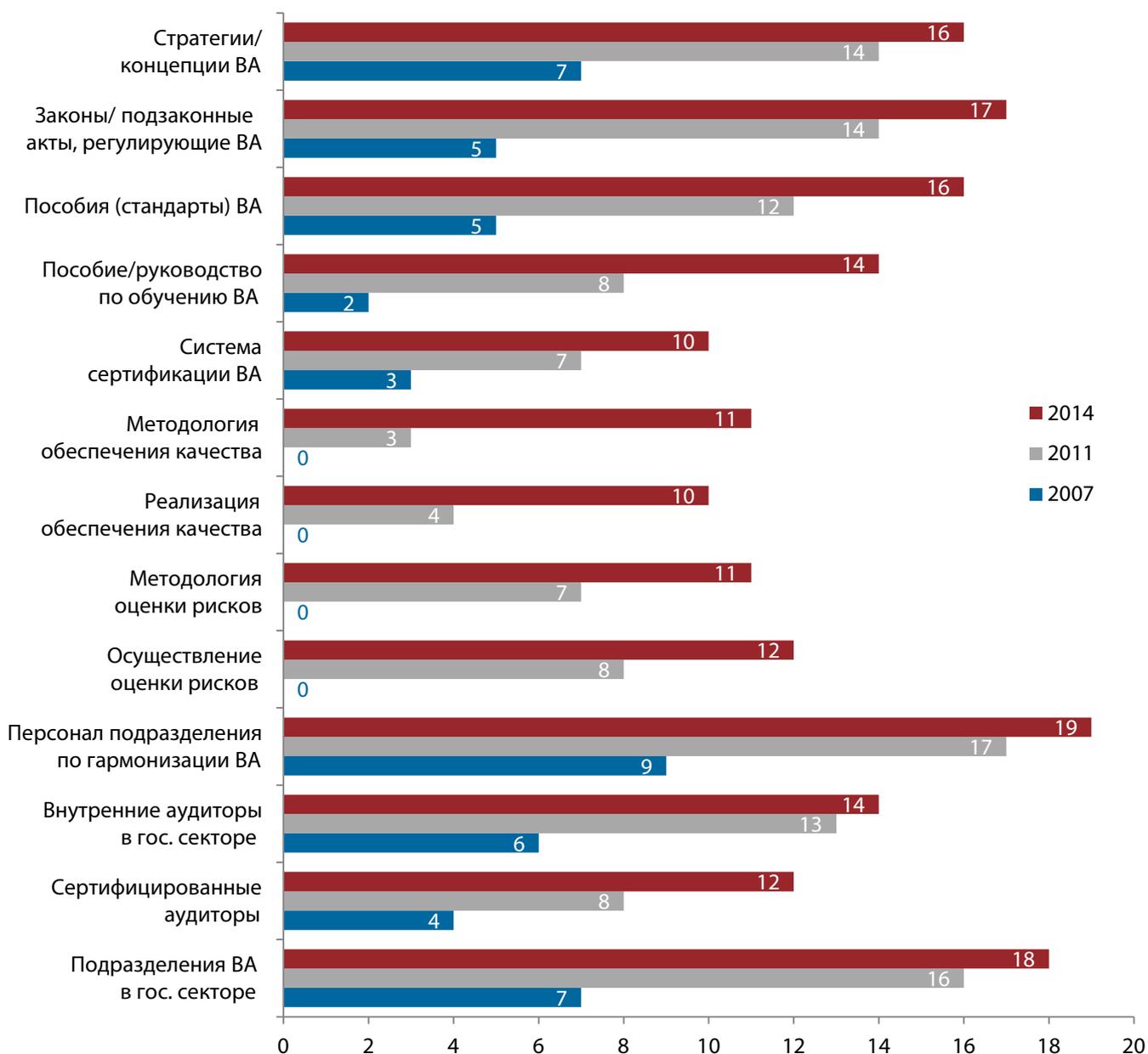
СООБЩЕСТВО ВНУТРЕННЕГО АУДИТА (СВА)

Согласно опросам СВА, воздействие оценивается как значительное (более 75%) в девяти странах,⁵ высокое

(45-75%) в трех странах (Болгария, Грузия и Кыргызская Республика), умеренное в пяти странах (15-45%)⁶ и низкое (менее 15%) лишь в одной стране, Беларуси. На **Графике 2** определены направления работы СВА и ассоциирующиеся с ними перемены в отдельных

странах. Результаты обследования говорят о значительном прогрессе, достигнутом большинством стран-участниц СВА, на что существенно повлияла постоянно оказываемая, начиная с 2007 г., СВА поддержка в создании новых функций внутреннего аудита и установлении и укреплении соответствующей политики, законодательной и методической базы в странах-участницах.

ГРАФИК 2: ВОЗДЕЙСТВИЕ СВА, КОЛИЧЕСТВО СТРАН, ПРОВОДЯЩИХ РЕФОРМЫ



5 По заявлениям Армении, Боснии и Герцеговины (Федерации и Государства), Казахстана, Молдовы, России, Сербии, Таджикистана, Узбекистана и Украины. Примечание: Федерация БиГ и Государство БиГ представлены как одно целое в целях отчетности о прогрессе стран, учитывая, что оба оценили воздействие СВА как значительное.

6 Согласно Албании, Венгрии, Румынии, Хорватии и Черногории.



3.2

КОНЕЧНЫЙ РЕЗУЛЬТАТ РЕМРАЛ – новая усовершенствованная практика и удовлетворенность участников

В ССО отмечается хороший прогресс в части достижения конечного результата Стратегии – имеющиеся данные подтверждают приобретение новых и совершенствование существующих знаний о практике УГФ,⁷ а также неуклонный рост уровня удовлетворенности индивидуальных членов возможностями

обмена знаниями и обучения, предоставляемыми сетью. Цитаты и письма поддержки от высшего руководства государственных институтов финансового управления, представленные ПС, говорят об их убежденности в том, что РЕМРАЛ способствует совершенствованию навыков, знаний и развитию профессионализма в практике УГФ в их странах. Ниже приведены несколько примеров. Данная поддержка абсолютно необходима для устойчивости сети, чтобы должностные лица продолжали одобрять участие своих сотрудников в ее работе.

⁷ По оценке министров и руководителей организаций, согласно требованиям на этом уровне стратегии.

Г-н Максим Ермолович, первый заместитель министра финансов Республики Беларусь, открыл семинар КС в октябре 2014 г. в Минске, подчеркнув важность обсуждаемой темы:

“Беларусь находится на пороге принятия серьезных мер, связанных с модернизацией информационной системы управления государственными финансами, и участие представителей страны в мероприятиях РЕМПАЛ, посвященных этому вопросу, дает им прекрасную возможность получить дополнительную информацию и обменяться опытом в области модернизации ИСУГФ.”

Г-н Роман Артюхин, руководитель Казначейства Российской Федерации, в значительной степени вовлечен в деятельность КС и за период ССО Стратегии РЕМПАЛ принял участие в трех мероприятиях КС (одно в Москве и два в других странах). Открывая семинар КС в Москве в мае 2014 г., он отметил:

“Как один из участников первого заседания КС в 2006 г., а также ряда мероприятий, проведенных за последнее время, я впечатлен внушительным прогрессом РЕМПАЛ в создании и предоставлении информационно-аналитических продуктов и возможностей обмена опытом между участниками. Отрадно отметить растущую роль самих членов КС в подготовке содержательной части мероприятий. Страны-участницы РЕМПАЛ выступают в роли, как доноров, так и получателей знаний в области УГФ, что значительно способствует эффективности деятельности сети и взаимному обучению”.

Г-жа Гелардина Продани, Генеральный секретарь Министерства финансов Албании, бывший председатель Исполнительного комитета БС в течение двух лет и действующий заместитель председателя:

“Обсуждение общих вопросов, касающихся государственных финансов, с коллегами принесло мне огромную пользу, как в профессиональном, так и в личном плане. Это помогает мне в работе выявлять и делиться передовой практикой не только стран-участниц БС, но и стран ОЭСР и других министерств финансов со всего мира”.

(Цитата из заявления, сделанного при подготовке промо-ролика БС для заседания всех ПС в 2014 г.)

Источник: Из информации, представленной ПС для среднесрочного обзора хода реализации стратегии РЕМПАЛ.

Уровень удовлетворенности участников РЕМРАЛ, по результатам опросов по итогам мероприятий, оставался стабильно высоким на протяжении последних трех лет

(см. Раздел 6.4, где представлены графики с результатами опросов за последние два календарных года). Согласно графикам, отзывы из опросов по итогам мероприятий остаются положительными и даже показывают улучшение со временем по большинству категорий. Участники ценят возможность учиться у своих коллег, обсуждения проводятся на соответствующем уровне знаний. Уровень применимости знаний в ежедневной работе также стабильно высок.⁸ Данное заключение

подтверждается результатами обследования, проведенного в рамках ССО, согласно которому около трети респондентов заявили о том, что при разработке, рекомендации или осуществлении реформ в области УГФ они воспользовались опытом коллег по ПС либо знаниями, полученными в рамках ПС, и еще больше респондентов намеревались использовать эти знания в будущем.

Ответы на вопросы обследования в рамках ССО также содержали примеры значимости и воздействия,⁹ хотя формат и полнота ответов ограничивались методологией опроса. Ниже приведены несколько примеров.

Обмен опытом, особенно с соседствующими странами, помогает нам черпать существенные знания в области исполнения бюджета в Боснии и Герцеговине (БиГ). Хотя БиГ не полностью внедрила/ввела программно-целевое бюджетирование, приобретенные знания и опыт существенно помогут нам в повышении эффективности и функциональности в процессе осуществления.

Исполнительный комитет (ИК) БС

Да, потому что эти исследования используются при формировании политики УГФ, и более того, данные исследования помогают нам рассматривать проблемы с разных сторон.

БС

Мы пользуемся опытом других стран в разработке проектов Бюджета для граждан, а также опытом стран, участвовавших в ознакомительной поездке в Ирландию по вопросу анализа эффективности бюджетных расходов.

ИК БС

На данный момент, Республика Беларусь разрабатывает стратегию реформ УГФ. В данном процессе используются материалы и опыт разных стран, которые отражаются на основных направлениях реформы.

КС

⁸ Этот показатель относится к Плановой задаче 3, но также актуален для обеспечения достижения конечного результата, поэтому приводится здесь.

⁹ Средняя доля респондентов обследования в рамках ССО составила 47% от общего числа приглашенных к участию в нем. Из общего числа разосланных 229 приглашений, 108 членов предоставили свои ответы на вопросы, что говорит о значительном улучшении уровня участия по сравнению с моментом проведения аналогичного опроса в рамках внешней оценки в 2012 г., когда на 404 разосланных приглашения было получено 46 ответов.

Мы расширили охват Единого казначейского счета, исходя из опыта других стран. Также практика учета государственных нефинансовых активов в других странах помогла нам понять, каким образом подходить к такого рода вопросам.

КС

Мы использовали материалы РЕМРАЛ для совершенствования структуры Единого плана счетов.

КС

Благодаря СВА, была улучшена практика оценки рисков, а также гарантии качества внутреннего аудита, особенно внутренней постоянной оценки, проведением которой занимается мое подразделение.

СВА

Мы воспользовались опытом коллег из Болгарии по стратегическому и годовому планированию на основе оценки рисков; заполнению аудиторских документов с применением методов выборки.

СВА

Респонденты опроса в рамках ССО также дали положительные отзывы в отношении возможностей, предоставляемых РЕМРАЛ. В среднем, респонденты очень положительно, в диапазоне от 4,4 до 4,6 из максимальных 5 баллов, оценили следующие

возможности по всем ПС: развитие взаимоотношений с коллегами в регионе; формирование базы знаний в профильных сферах, включая порядок осуществления управления функцией в разных странах; приобретение знаний в ходе мероприятий ПС и их распространение в своих организациях.

НА БУДУЩЕЕ

Учитывая существующие методологические проблемы, истории успеха, по-прежнему, представляют собой основной инструмент, демонстрирующий результаты программы, поэтому

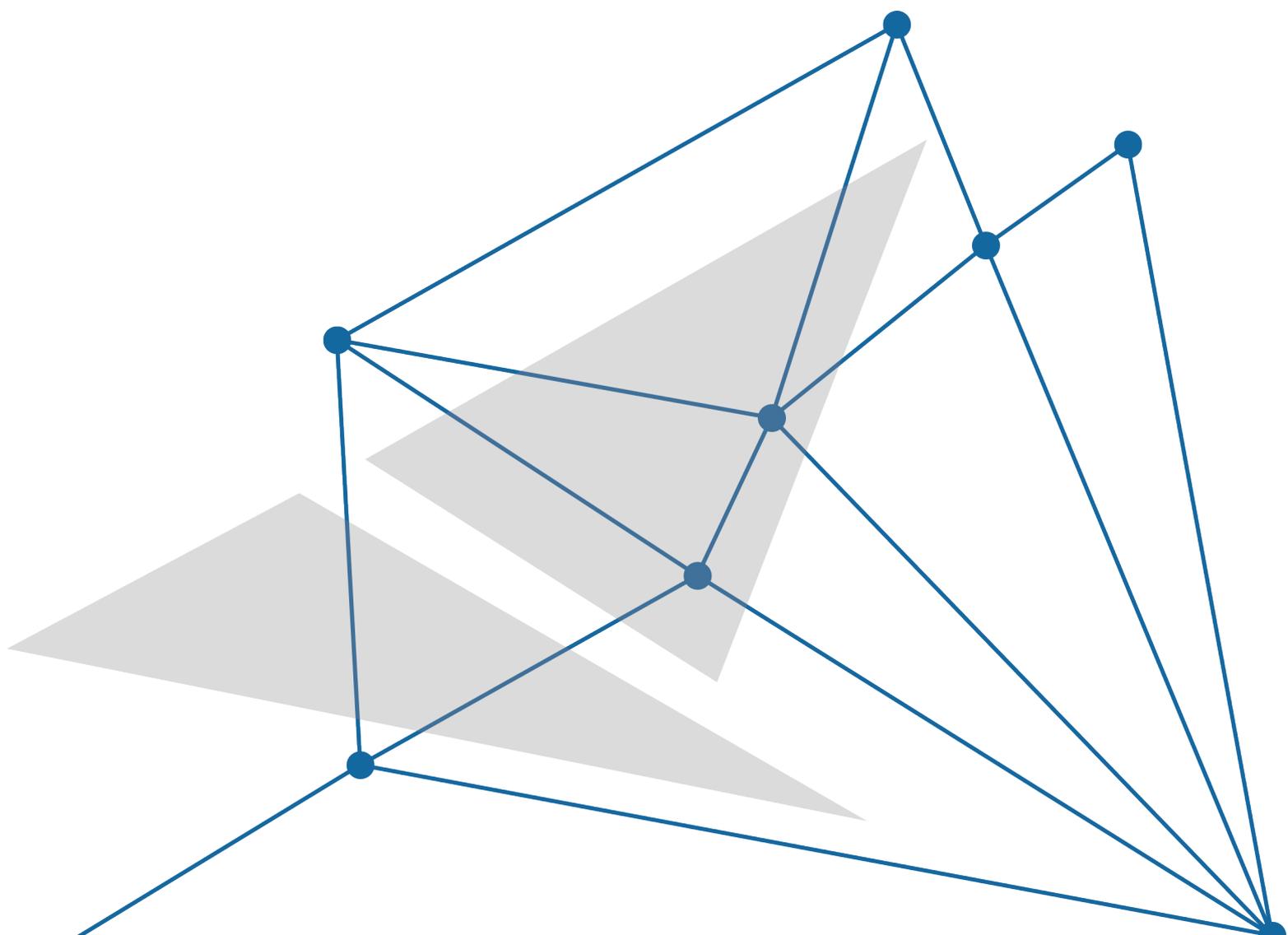
важно организовать систематический подход к их сбору и документации. СВА на данный момент испытывает новый подход к картографированию разного типа воздействия с использованием метода Венгер-Трейнер,¹⁰ который будет изучен на предмет применения по всей сети в рамках стратегии на следующий период.

¹⁰ См.

wenger-trayner.com/resources/publications/strategic-evaluation-of-network-activities/



**РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ: УЧТЕНЫ
ПРИОРИТЕТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВ
СТРАН-УЧАСТНИЦ В ОБЛАСТИ
УГФ**



Плановая задача 1 была выполнена всеми ПС посредством составления планов действий с акцентом на тематические приоритеты в области УГФ, определенные членами. В БС сделан акцент на совершенствование практики управления государственными расходами посредством программно-целевого бюджетирования, бюджетно-финансовой консолидации, эффективного управления фондом оплаты труда и повышением уровня бюджетной грамотности и прозрачности. Акцент в деятельности КС ставится на учет и финансовую отчетность в бюджетном секторе, использование информационных технологий в казначейских операциях, управление ликвидностью и казначейский контроль. СВА делает акцент на создание функции внутреннего аудита, включая разработку руководств по хорошей практике внутреннего аудита, разъясняющих отношения между внутренним аудитом, финансовой инспекцией и внешним аудитом. Следует отметить, что региональное исследование в области УГФ в ЕЦА, проведенное Всемирным Банком в 2012 г., подтвердило значительную актуальность всех выделенных ПС РЕМПАЛ тем для стран ЕЦА.

Для расстановки приоритетов используются как очные консультации, так и опросы членов, после чего составляются планы действий ПС. Процессы расстановки приоритетов по направлениям – общие для ПС и основываются на ряде принципов, включая выбор наиболее популярных тем для крупноформатных мероприятий; организацию рабочих групп и ознакомительных поездок по менее типичным вопросам, окончательный отбор которых осуществляется путем сочетания голосования членов и отбора/утверждения Исполнительными комитетами ПС.

11 Сравнение региональных приоритетов УГФ, выявленных в рамках упомянутого исследования, и тематических приоритетов ПС РЕМПАЛ было представлено на заседании руководства РЕМПАЛ в июле 2013 г.

12 Эти цифры не включают в себя заседания Координационного комитета и Исполнительных комитетов ПС. Секретариат РЕМПАЛ представлен основной командой, состоящей из трех человек, по одному на ПС, которые также привлекают команду переводчиков Всемирного банка. Технические ресурсные группы состоят из двух-трех основных членов на ПС с привлечением других экспертов по мере необходимости. В 2015 г. большинство наблюдателей посетили пленарное заседание БС в Армении и представляли Армянский офис Всемирного банка, расположенный там. Также мероприятие посетили представители Евразийской экономической комиссии. Основной состав членов (т.е. люди, принявшие участие в двух или более мероприятиях за период ССО) насчитывает 61 (БС), 119 (КС) и 65 (СВА), что в сумме дает 245 человек в составе сети.

Чтобы более эффективно удовлетворять потребности членов, расширяется использование форматов небольших рабочих групп. В течение 2015 года активно проводили свою деятельность девять рабочих групп: БС (2), КС (4) и СВА (3). Эти группы регулярно встречались, обычно посредством видеоконференций, для того, чтобы обсудить и поднять конкретные вопросы в области УГФ, интересующие определенную часть стран-участниц. Девятнадцать таких встреч были проведены в КГ2015, по сравнению с 10 в КГ2014 и пятью в КГ2012. Из этих 19 заседаний рабочих групп, БС и КС провели по восемь заседаний, и СВА - три.

В 2015 г. проведено 28 тематических мероприятий, собравших 829 участников в 12 разных странах, включая 7 мероприятий, принятых у себя странами РЕМПАЛ (как показано на **Графиках 3, 4** и в **Таблице 1**). Из 28 мероприятий, 12 прошли посредством видеоконференций. 829 участников состояли из 612 представителей стран-участниц, 124 экспертов по техническим вопросам УГФ из состава ресурсных групп, 81 административного персонала и 12 наблюдателей.¹² Страны РЕМПАЛ, принявшие у себя мероприятия: Албания, Армения, Грузия, Кыргызская Республика, Молдова, Хорватия. Следует особо отметить Армению, принявшую у себя в этом году мероприятия БС и СВА.

ГРАФИК 3: ЧИСЛО ТЕМАТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ



ГРАФИК 4: УЧАСТНИКИ МЕРОПРИЯТИЙ (ИЗ СТРАН-ЧЛЕНОВ)



ТАБЛИЦА 1: МЕРОПРИЯТИЯ РЕМРАЛ ПО ПС, ДАТЕ, МЕСТУ ПРОВЕДЕНИЯ И ФОРМАТУ, 2015 Г.

Дата	БС	КС	СВА	Все ПС	КК
Январь	(ВК)	Австрия (С)			(ВК)
Февраль	Армения (А)				
Март	ЮАР (С)	Южная Корея (С)	Молдова (С)		
Апрель	(ВК)	(ВК) (ВК)			(ВК)
Май	Польша (В)	Албания (А)	Нидерланды (С)		
Июнь	(ВК)	(ВК)	Кыргызстан (В)		
Июль			Австрия (В)	Австрия (А-ИК ПС)	Австрия
Август					
Сентябрь	(ВК)		(ВК)		
Октябрь		(ВК) Грузия (В)	Армения (В) (В)		
Ноябрь	(ВК) Франция (В)	(ВК)			(ВК)
Декабрь	Хорватия (С)	(ВК)			

(А) - Пленарное заседание ПС (В) - Заседание малой группы (С) - Ознакомительная поездка (VC) - Видеоконференция

Примечание: таблица выше не включает заседания Исполнительных комитетов ПС, которые проходят регулярно в преддверии мероприятий в рамках процессов планирования и подготовки.

На пленарные заседания ПС приглашаются все страны-участницы, т.е. 21-23 страны.

Заседания малых групп (В) могут включать мероприятия, посвященные рассмотрению текущих тематических вопросов, выбранных частью стран, например, в формате очных встреч рабочих групп. Порой такие мероприятия посещают представители значительного числа стран-участниц (например, на заседании СВА в Кыргызской Республике собрались 54 участника из 21 страны). Таким образом, заседания малых групп отличаются от ознакомительных поездок (С), так как количество участников ОП ограничивается 15 представителями, что связано с организационными и другими ограничениями принимающих правительств, которые не могут устроить подробное изучение своих бюджетных и казначейских процессов и процедур внутреннего аудита для такой большой группы.



Бюджетное сообщество

- Бюджетно-финансовая консолидация
- Управление фондом оплаты труда (завершение работы группы)
- Бюджетная грамотность и прозрачность
- Программно-целевое бюджетирование

Казначейское сообщество

- Управление ликвидностью
- Использование информационных технологий в казначейских операциях
- Стандарты учета
- Реформы в сфере управления государственными финансами в Австрии
- Эволюция роли и функций Казначейства

Сообщество внутреннего аудита

- Системы внутреннего аудита в других странах
- Современный внутренний аудит и финансовое управление и контроль
- Государственный внутренний контроль
- Связь внутреннего аудита с финансовой инспекцией и внешним аудитом (RIFIX)
- Оценка рисков
- Обеспечение качества

Сквозные темы

- Рассмотрение руководством результатов среднесрочного обзора хода реализации Стратегии РЕМРАЛ на 2012-17 гг.

В 2015 г., 27 ключевых аспектов тематики УГФ обсуждались в рамках РЕМРАЛ.¹³ Они перечислены ниже,

по ПС; задачи и результаты каждого заседания более подробно изложены в **Приложении 2**, а ссылки на разработанные и распространенные ресурсы знаний – в **Приложении 3**.

¹³ 27 рассмотренных тематических аспектов УГФ соответствуют 28 заседаниям, проведенным в КГ2015. Одно заседание не вошло в этот список, так как было посвящено исключительно подготовке последовательных мероприятий СВА в Армении в октябре. Однако оно было включено в количество ВК и общее количество заседаний, поскольку в нем участвовали представители стран-участниц.



4.1

Бюджетное сообщество (БС)

Целью БС является укрепить бюджетную методологию, планирование и прозрачность в странах-участницах РЕМПАЛ. Были созданы несколько рабочих групп, объединивших представителей части стран, которые регулярно встречаются, чтобы обсудить и вынести на рассмотрение общие вызовы:

- Рабочая группа по управлению фондом оплаты труда (деятельность которой завершится в ФГ2016).
- Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности
- Рабочая группа по программно-целевому бюджетированию (новая в КГ2016)

Рабочая группа по управлению фондом оплаты труда завершит свою деятельность в 2016 г., которая с ФГ2014 по ФГ2016 охватила: применение модели прогнозирования расходов фонда оплаты труда и руководящих принципов Всемирного банка; рассмотрение гибкой системы оплаты труда государственных служащих; подробное изучение опыта Турции, Хорватии и Словении; а также изучение опыта латиноамериканских стран в совершенствовании эффективности кадровой политики. Среди результатов данной рабочей группы

– углубленные знания членов по ряду критических вопросов, связанных с политикой оплаты труда и управлением расходами фонда заработной платы, почерпнутых из обзора международной практики и распространения наработанного опыта. Это должно способствовать совершенствованию практики управления расходами фонда оплаты труда и общему укреплению устойчивости бюджета, учитывая, что фонд оплаты труда составляет значительную долю государственных расходов по всему региону ЕЦА. Техническая поддержка Рабочей группе была предоставлена Майей Гусаровой и Заком Миллсом из Всемирного банка.

Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности, созданная в ФГ2015, нацелена на изучение международного опыта в повышении бюджетной грамотности среди граждан, а также открытости и доступности бюджета.

По настоящий момент, работа группы заключалась в документировании практики стран-участниц и статуса реформ посредством онлайн-опроса, проведенного в 2015 году. Также были рассмотрены международные тематические примеры стран посредством проведения исследования практики бюджетной грамотности Всемирным банком. Более подробно изучены подходы к вовлечению граждан в Канаде, Великобритании,

Российской Федерации и Хорватии. К концу 2015 г., в рамках ознакомительного визита рабочая группа изучила бюджеты для граждан и участие в Хорватии на государственном и местном уровнях. В ближайших планах – пристальнее изучить инициативы бюджетов для граждан и гражданского участия с акцентом на хорошую практику, установленную Международным бюджетным партнерством в начале 2016 года. Передовики PEMPAL, Российская Федерация и Румыния, также представят свой опыт вместе с Киргизской Республикой, показавшей наилучший прогресс за отчетный период. В течение 2016 г. будет разработан информационно-аналитический продукт, определяющий вызовы, связанные с подготовкой бюджетов для граждан, и как их преодолеть.

В ФГ2017 будет создана новая рабочая группа по программно-целевому бюджетированию, учитывая, что тема по-прежнему вызывает первостепенный интерес, несмотря на то, что таким реформам уже были посвящены несколько пленарных заседаний. Небольшая делегация приняла участие в ежегодном заседании ОЭСР по эффективности деятельности и результатам в 2014 и 2015 гг. для обмена идеями по поводу работы группы, концептуальный документ которой будет набросан на ежегодном пленарном заседании в 2016 г., чтобы определить интерес и желание участвовать в работе группы со стороны стран. В предварительные планы уже входит рассмотрение реформ, внедренных Российской Федерацией, и проведение международного сопоставительного анализа посредством участия в обследовании ОЭСР, посвященном БОР (весной 2016 г.).

Пленарное заседание 2015 было посвящено планам бюджетно-финансовой консолидации. В свете мер, предпринимаемых для выхода из глобального экономического кризиса 2008 г. в большинстве стран-участниц PEMPAL, члены БС выбрали финансовую консолидацию в качестве основной темы пленарного заседания в 2015 году. Таким образом, заседание было посвящено опыту, урокам, инструментам и примерам финансовой консолидации в разных странах. Следующая такая встреча пройдет в начале 2016 г., в рамках которой члены планируют обсудить бюджетные правила, направленные на эффективность и устойчивость планирования бюджета.

В 2015 г. БС проведено в общем 10 мероприятий, в том числе одно пленарное заседание, два малоформатных заседания рабочих групп, две ознакомительные поездки и пять тематических видеоконференций. Помимо этого, представители БС также приняли участие в ежегодном заседании старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики из стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ).

Подробное описание каждого мероприятия БС, проведенного в 2015 году, включая задачи и результаты, представлено в Приложении 2.

Тематические приоритеты БС на 2014-2016 гг.

За период 2014-2016 гг., мероприятия БС посвящались следующим основным темам:

- **Оттачивание инструментов эффективного бюджетно-налогового регулирования** (т.е. программно-целевое бюджетирование; бюджетные правила; долгосрочное планирование бюджета; управление фискальными рисками; фонд оплаты труда и планы консолидации).
- **Укрепление прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере** с акцентом на бюджетную грамотность, прозрачность и инициативы гражданского участия
- **Содействие обмену знаниями** между а) странами-членами и кандидатами ОЭСР в Европе и Центральной Азии в рамках ежегодных заседаний руководства в области бюджетной политики б) Бюджетными департаментами Министерств финансов из 21 страны-участницы с) другими ПС в рамках совместных инициатив или мероприятий
- **Расширение международной доступности данных** о странах-участницах PEMPAL в отношении прозрачности бюджета; бюджетных правил; практики программно-целевого бюджетирования; и фискальных рисков.

ТАБЛИЦА 2: ДОСТУП ОБЩЕСТВЕННОСТИ К КЛЮЧЕВЫМ БЮДЖЕТНЫМ ДОКУМЕНТАМ В СТРАНАХ РЕМПАЛ В 2015 Г.

Страна	Пред-бюджетное послание	Бюджетное предложение правительства	Утвержденный бюджет	Бюджет для граждан	Текущие отчеты	Обзор на середину года	Отчеты на конец года	Аудиторские отчеты
Албания	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны для внутреннего пользования	Доступны общественности
Армения	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Азербайджан	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Беларусь	Доступны для внутреннего пользования	Доступны для внутреннего пользования	Доступны общественности	Отсутствуют	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны для внутреннего пользования
Босния и Герцеговина	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Болгария	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Хорватия	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Чехия	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Грузия	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Венгрия	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Казахстан	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Кыргызская республика	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Македония	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны для внутреннего пользования	Доступны общественности	Доступны общественности
Молдова	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Румыния	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Россия	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Сербия	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Таджикистан	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Публикуются поздно	Доступны для внутреннего пользования
Турция	Публикуются поздно	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности
Украина	Доступны общественности	Доступны общественности	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны общественности
Узбекистан	Доступны общественности	Доступны для внутреннего пользования	Доступны общественности	Отсутствуют	Доступны для внутреннего пользования	Отсутствуют	Доступны общественности	Доступны для внутреннего пользования
Доступ общественности (количество стран)	15	19	21	8	19	10	20	18

■ Доступны общественности
 ■ Доступны для внутреннего пользования
 ■ Публикуются поздно
 ■ Отсутствуют

Включает все страны РЕМПАЛ за исключением Косово и Черногории.

Комбинированные результаты из опросов РЕМПАЛ и ОБП.

4.2

Казначейское сообщество (КС)

Деятельность КС направлена на укрепление казначейской функции правительства посредством:

- Поддержки и обеспечения возможности продвижения реформ УГФ в странах-участницах РЕМПАЛ с акцентом на реформы деятельности национальных казначейских служб.
- Предоставления качественных ресурсов и знаний по темам, представляющим первостепенный профессиональный интерес для членов КС.
- Создания и развития высокопрофессионального сообщества экспертов в казначейских вопросах, заинтересованных в продвижении реформ казначейства в контексте более широких реформ УГФ в Европе и Центральной Азии, как часть общей сети РЕМПАЛ.
- Обеспечения поддержки деятельности КС и всей сети РЕМПАЛ со стороны руководителей Казначейств и Минфинов из стран-участниц.

Тематические приоритеты КС на 2014-2016 гг.

За период 2014-16 гг., мероприятия КС посвящались следующим основным темам:

- **Управление и прогнозирование ликвидности**, обсуждение различных подходов к совершенствованию управления ликвидностью в странах-участницах КС (консолидация остатков денежных средств (ДС) и структура Единого казначейского счета (ЕКС), повышение своевременности учета и отчетности движения денежных средств, инструменты прогнозирования ДС и проч.)
- **Казначейский контроль и эволюция функции казначейства**, охват различных параметров казначейского контроля (контроль обязательств, недопущение просроченных задолженностей по расходам и проч.) и обсуждение международных тенденций в эволюции функции национального казначейства
- **Использование информационных технологий в казначейских операциях** с акцентом на опыт внедрения Информационных систем управления государственными финансами в странах РЕМПАЛ и в мире
- **Бухгалтерский учет и финансовая отчетность в бюджетном секторе**, с особым акцентом на оценку национальных стандартов и практики учета в бюджетном секторе по сравнению с требованиями международных стандартов учета в государственном секторе (IPSAS - МСФООС)

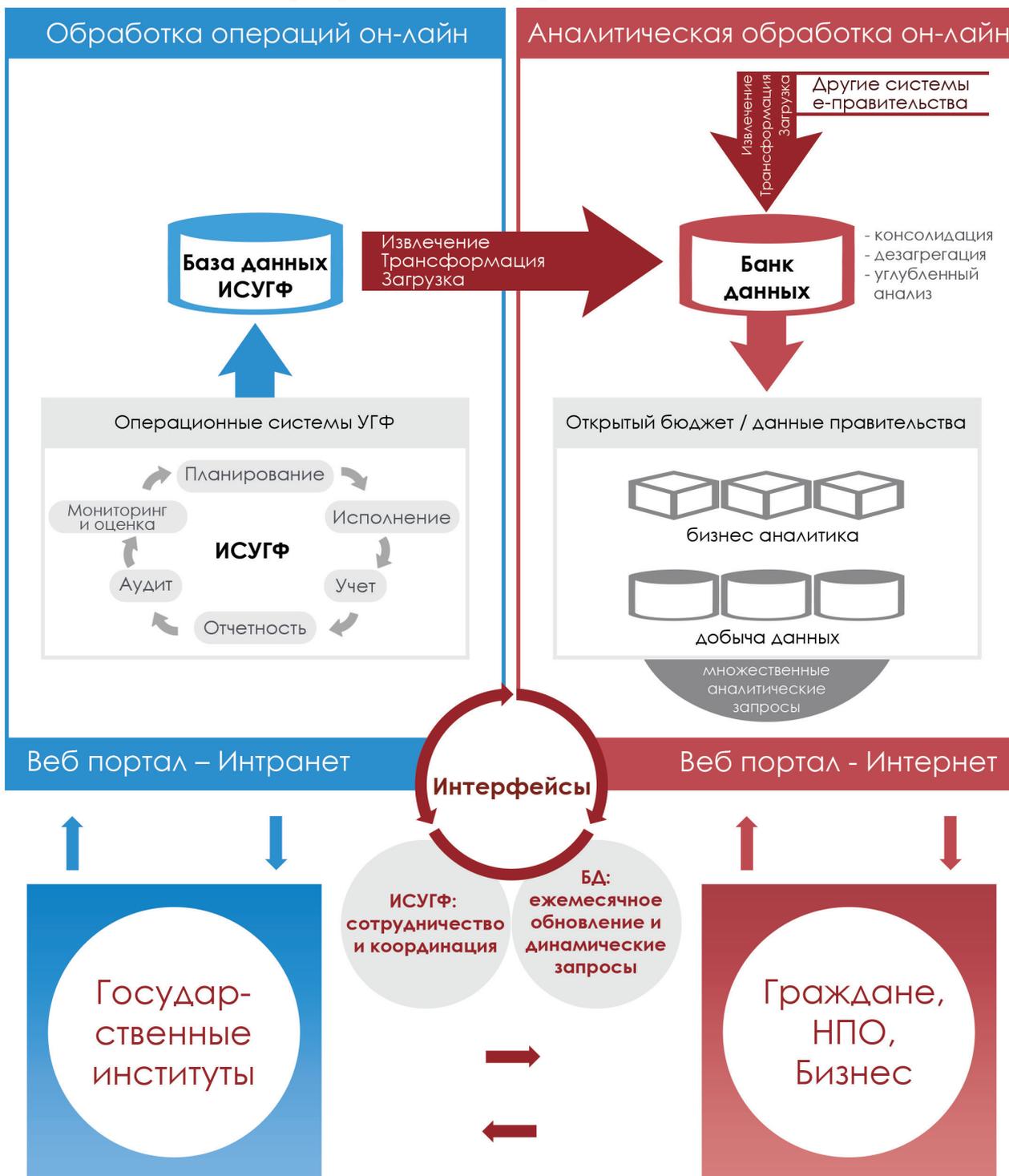
СХЕМА 3: ИНТЕГРИРОВАННЫЕ РЕШЕНИЯ ИСУГФ

Почему интегрированная ИСУГФ?

ЦЕЛЬ

- + Устойчивое управление публичными ресурсами
- + Эффективное предоставление государственных услуг
- + Открытое и подотчетное правительство

Интегрированные решения ИСУГФ



Источник: Из материалов тематической группы КС по использованию информационных технологий в казначейских операциях.

Несколько рабочих групп было создано КС для того, чтобы позволить отдельным членам встречаться на более регулярной основе (обычно посредством видеоконференций) для обсуждения и решения общих проблем. Следующие рабочие группы проводили свою деятельность на протяжении 2015 г.:

Использование информационных технологий в казначейских операциях. Данная рабочая группа была создана в 2013 г. и служит платформой для обмена опытом и знаниями между специалистами из 10 стран-участниц. Большинство стран КС находятся в процессе разработки своих информационных систем казначейства, и многие из них либо рассматривают, либо уже двигаются в сторону расширения функциональности и создания интегрированных информационных систем управления государственными финансами. С начала работы группы было проведено четыре тематические видеоконференции, два ознакомительных визита (в Анкару, Турция, в 2013 г., и в Сеул, Южная Корея, в 2015 г.), а также два тематических семинара (в Минске, Беларусь, в 2014 г., и в Тбилиси, Грузия, в 2015 г.). Ознакомительная поездка в Сеул в марте 2015 г. предоставила хорошую возможность членам группы ознакомиться с основными характеристиками информационной системы “dBrain”, используемой в системе управления государственными финансами в Южной Корее и считающейся одной из самых продвинутых систем такого рода в мире. В октябре 2015 г. группа встретила в Тбилиси, где обсуждался опыт Грузии по внедрению Информационной системы управления государственными финансами, начиная со стадии разработки и до этапа после осуществления. Видеоконференция, проведенная в июне 2015 г., предшествовала мероприятию в Тбилиси и познакомила членов группы с механизмом взаимодействия грузинской казначейской системы с системой электронных закупок, используемой Государственным агентством по закупкам. А в рамках тематической видеоконференции, проведенной в декабре 2015 г., обсуждался подход Беларуси к обеспечению безопасности информационной системы УГФ. Группа продолжит свою работу в 2016 году.

Тематическая группа по вопросам управления ликвидности, представленная 13 странами-участницами КС, была создана в 2014 году по инициативе нескольких стран, заинтересованных в рассмотрении ряда вызовов, сопряженных с управлением ликвидностью, и желающих перейти от пассивной практики управления ликвидностью к более активной форме. В 2015 г. группа собиралась в рамках трех мероприятий: на пленарном заседании КС в Албании и на двух видеоконференциях. В Тиране члены группы поделились опытом развития практики управления ликвидностью и ознакомились с опытом принимающей стороны в этом вопросе. На видеоконференции в апреле 2015 г. членам группы была предоставлена хорошая возможность ознакомиться с подходом Азербайджана к управлению и прогнозированию ликвидности, а видеоконференция в октябре была посвящена обсуждению моделей ЕКС. С момента своего создания, группой изучены ряд тематических примеров из практики управления и прогнозирования ликвидности нескольких стран, включая опыт Турции, Азербайджана, Российской Федерации, Молдовы и Грузии. Группа продолжит свою работу в 2016 году.

Тематические группы по учету и отчетности функционируют в рамках КС с 2013 года.

В группу по стандартам учета входят семь стран КС, заинтересованных в обсуждении вызовов, связанных с реформами учета в государственном секторе, включая переход на более широкое использование метода начисления и введение национальных стандартов учета в бюджетном секторе, согласованных в разной степени с международными стандартами учета в государственном секторе (IPSAS). За последние годы группа встречалась несколько раз (очные заседания в Македонии, Грузии и Черногории), поднимая ряд вопросов, представляющих собой приоритетный интерес для членов группы. В апреле 2015 г. группа организовала видеоконференцию, чтобы обсудить инструмент “Оценка учета и аудита в государственном секторе на основе международных стандартов”. Инструмент позволяет странам оценивать превалирующую разницу и обеспечивает базу для достижения соответствия с IPSAS. Группа продолжит свою работу в 2016 году.



Тематические группы по учету государственных активов и консолидации финансовой отчетности

не встречались в 2015 г., а занимались разработкой документов, обобщающих результаты своей предыдущей деятельности. Сводный отчет группы по государственным активам был завершен в 2015 г. и опубликован на сайте PEMPAL. Другая группа завершает работу над разработкой Руководства по консолидации финансовой отчетности, которое будет опубликовано на сайте, как только будет готово.

Эволюция роли и функций Казначейства.

На пленарном заседании КС в Тиране, Албания, в мае 2015 г., было принято решение создать новую тематическую группу и обеспечить странам-участницам возможность обсуждать и планировать меры в свете видоизменяющейся роли Казначейства. Развитие автоматизированных систем и процессов, а также принятие международных

стандартов отчетности возлагает новые требования на Казначейства. Группа, состоящая из представителей 12 стран-участниц, начала свою деятельность с проведения видеоконференции в ноябре 2015 г. Марк Силинс, эксперт Всемирного банка по вопросам УГФ, работающий с КС, сделал презентацию об эволюционирующей роли казначейской функции. В рамках видеоконференции также обсуждался опыт Азербайджана. Группа продолжит свою работу в 2016 году.

В 2015 г. КС проведено в общем 10 мероприятий,

в том числе одно пленарное заседание, одно заседание малой группы и шесть тематических видеоконференций.

Подробное описание каждого мероприятия, включая задачи и результаты, представлено в Приложении 2.



4.3

Сообщество внутреннего аудита (СВА)

В соответствии с последним стратегическим планом СВА,¹⁴ практикующее сообщество предоставляет поддержку своим странам-участницам в создании современной и эффективной системы внутреннего аудита, отвечающей международным стандартам и передовой практике и являющейся ключом к надлежащему управлению и подотчетности в государственном секторе. В соответствии с пленарным решением СВА, пять рабочих/тематических групп были созданы за период, начиная с 2013 г., и предоставляют дополнительные возможности странам-участницам поднимать вопросы первостепенной для них важности и заполнять пробелы там, где не существует четкой международной передовой практики для внутреннего аудита в государственном секторе. В 2012 г., Рабочая

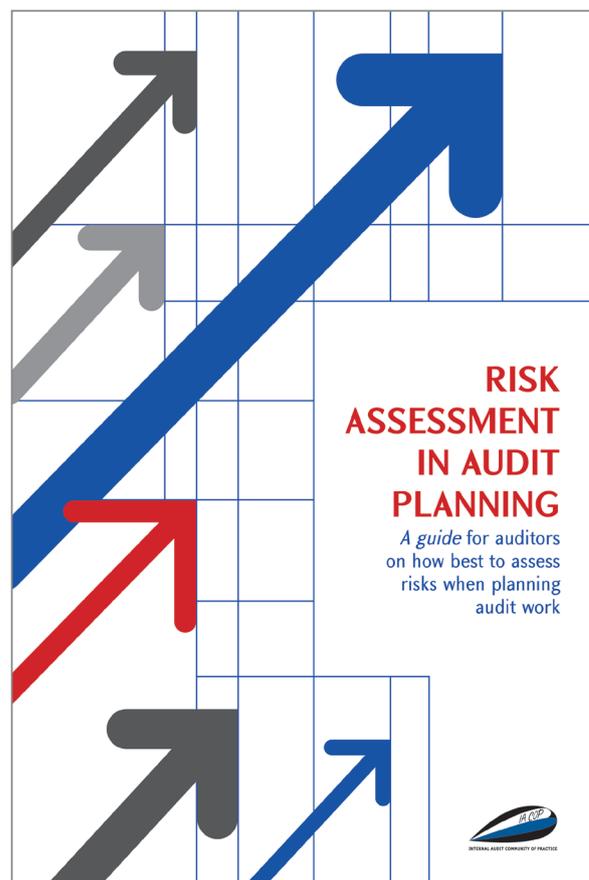
группа, занимавшаяся разработкой руководства по внутреннему аудиту, завершила свою работу, разработав и опубликовав в результате Модель пособия по надлежащей практике внутреннего аудита (ВА). Продукты знаний о надлежащей практике, разработанные СВА, являются результатом расширенного обмена идеями, опытом и знаниями по соответствующей практике стран между членами. В среднем, на разработку одного продукта надлежащей практики уходит около двух лет. Страны-участницы используют данную рекомендованную практику при проведении реформ внутреннего аудита и руководствуются ею при разработке соответствующих документов. Эти продукты знаний представляют собой огромную ценность и считаются уникальными, поскольку являются результатом коллективной работы нормотворцев и практикующих специалистов из 23 стран-участниц СВА.

¹⁴ См. сайт PEMPAL:

Уникальные продукты знаний СВА по надлежащей практике, разработанные самим сообществом, представляют собой актуальный справочный материал и на мировом уровне. Следующие продукты разработаны или находятся на стадии разработки:

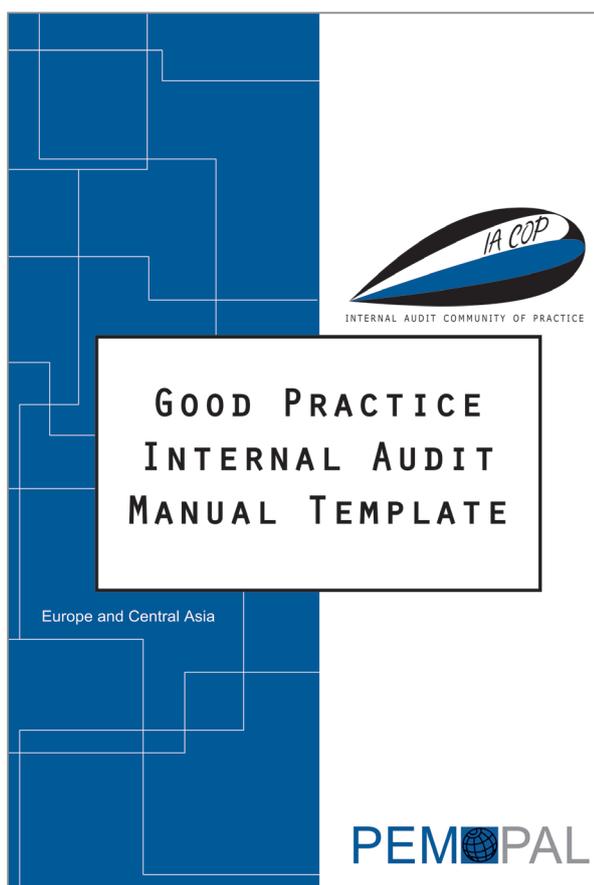
1. Модель пособия по надлежащей практике ВА (завершена и опубликована)
2. Модель пособия по надлежащей практике непрерывного профессионального развития (завершена и опубликована)
3. Свод знаний по внутреннему аудиту (завершен и опубликован)
4. Оценка рисков при планировании аудита (завершена и опубликована)
5. Концептуальный документ об отношениях внутреннего аудита с финансовой инспекцией и внешним аудитом (будет завершен в 2016 г.)
6. Руководство по гарантии качества (будет завершено в 2016 г.)
7. Коммюнике.

Также, после каждого пленарного или тематического заседания, СВА готовит Коммюнике, обобщающие основные заключения, сделанные в рамках конкретного мероприятия. Эти документы также являются ключевым руководством по проведению реформ для стран-участниц.



Приоритетные темы СВА на 2014-2016 гг.

- **Современный внутренний аудит и финансовое управление и контроль** с акцентом на подотчетность и прозрачность (новая рабочая группа)
- **Отношения внутреннего аудита с финансовой инспекцией и внешним аудитом** (действующая рабочая группа RIFIX)
- **Гарантия качества**, включая периодические внутренние и внешние оценки и вызовы, стоящие перед Центральным подразделением гармонизации на разных этапах реформы (действующая рабочая группа)
- Продвижение СВА, включая существующие продукты знаний и опыт, накопленный в рамках действующих и предыдущих рабочих групп: по обучению и сертификации, непрерывному профессиональному развитию, анализу рисков, гарантии качества, своду знаний



Большинство рабочих групп создавались в рамках СВА для разработки информационно-аналитических продуктов. В 2015 г., следующие из них активно встречались: Рабочая группа по RIFIX и Рабочая группа по гарантии качества. Также, страны-участницы встречались для определения практических решений по вызовам, связанным с внедрением современного внутреннего аудита и финансового управления и контроля.

Целью рабочей группы по RIFIX является выявление основных различий между внутренним аудитом и внешним аудитом а также финансовой инспекцией не только на концептуальном уровне, но и путем формирования позиции СВА по ключевым вопросам, исходя из опыта осуществления реформ. В 2015 г., группа собралась в Армении для: изучения передовой практики стран; завершения работы и утверждения Концептуальной записки о надлежащей практике RIFIX; дальнейшей разработки Рекомендуемой модели соглашения о сотрудничестве между внутренним аудитом и

финансовой инспекцией/внешним аудитом; изучения опыта Армении в проведении реформ внутреннего аудита.

Целью рабочей группы по гарантии качества является формирование подхода СВА к периодической внутренней и внешней оценке, проводимой Центральным подразделением гармонизации. В 2015 г., группа, представленная 13 странами, встретилась в Армении для: завершения работы над системой баллов подхода PEMPAL к внешней оценке; утверждения Руководства по надлежащей практике оценки качества для внутреннего аудита в государственном секторе; обсуждения потенциального применения Руководства странами СВА. Данное руководство станет еще одним серьезным продуктом знаний для СВА и представляет собой уникальное руководство по применению Международных основ профессиональной практики и Международных стандартов профессиональной практики внутреннего аудита гарантии качества для внутреннего аудита в государственном секторе.

Также было организовано тематическое заседание по вопросам современного внутреннего аудита и финансового управления и контроля в 2015 г., направленное на практическое внедрение цикла аудита и разные типы и модели аудита, включая IT-решения. Страны-участницы встречались в Киргизской Республике для обмена опытом и знаниями из передовой практики внутреннего аудита, финансового управления и контроля, а также деятельности Центральных подразделений гармонизации.

В 2015 г. СВА организованы семь мероприятий, которые включили четыре малоформатных заседания; две ознакомительные поездки; и одну видеоконференцию по подготовке мероприятия.

Подробное описание каждого мероприятия СВА, включая задачи и результаты, представлено в Приложении 2.



4.4

Заседание Исполнительных комитетов всех ПС

Даты: 15-17 июля 2015 г.

Место проведения: Вена, Австрия

В основном заседании 16-17 июля приняли участие 20 лидеров ПС PEMPAL, представляющих 13 стран-участниц (Албания, Азербайджан, Беларусь, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация, Украина и Хорватия). В работе заседания также участвовали основные партнеры по развитию программы, входящие в состав Координационного комитета (Всемирный банк, Министерство финансов Российской Федерации и SECO).

Целью заседания было оценить результативность реализации Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг. и выявить те или иные существующие проблемы или корректировки, требующиеся с учетом опыта реализации, накопленного за два с половиной года. Основному заседанию предшествовали параллельные совещания Исполнительных комитетов всех трех ПС, состоявшиеся 15 июля. На них обсуждались вопросы, связанные с выполнением планов действий ПС. В СВА также заслушали дополнительную презентацию от Федерального министерства финансов Австрии об организации

системы внутреннего аудита в этой стране (информация представлена отдельно в **Приложении 2**).

В результате заседания, Исполнительный орган PEMPAL пришел к выводу, что первоначальные задачи Стратегии PEMPAL сохраняют свою актуальность, и что на всех уровнях сетевого сообщества наблюдается очень хороший прогресс. В этой связи, руководством отмечено отсутствие необходимости в какой-либо корректировке целей Стратегии. Основной риск, выявленный в ходе обзора, касается обеспечения устойчивости функционирования сети за рамками срока действующей Стратегии. Согласованный подход к снижению данного риска предусматривает прояснение стратегической картины будущего PEMPAL в долгосрочной перспективе. Принято решение о том, что концепция следующей стратегии должна быть сформулирована до июня 2016 г. и одобрена на очередном заседании Исполнительного органа сети. Также, был принят ряд решений по конкретным мероприятиям в рамках действующей Стратегии, которые закреплены в дополнительном приложении, размещенном на сайте сети там же, где и текст стратегии.

www.pempal.org/strategy

Кроме того, согласована таблица первоочередных действий, которые предстоит предпринять в последние годы действия стратегии для обеспечения полной реализации ее задач.

В конце основного заседания, 17 июля, состоялось

совещание Координационного комитета PEMPAL, на котором были одобрены решения и рекомендации Исполнительного органа сети.

С материалами можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/144



4.5

Заседания Координационного комитета

В 2015 г. Координационный комитет, руководящий орган сети PEMPAL, собирался четыре раза – три раза посредством видеоконференции и однажды в рамках очного заседания в Вене, Австрия, сразу же после пленарного заседания Исполнительных комитетов всех ПС по ССО Стратегии PEMPAL на 2012-17 года. С протоколом заседаний можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/sc_meetings/

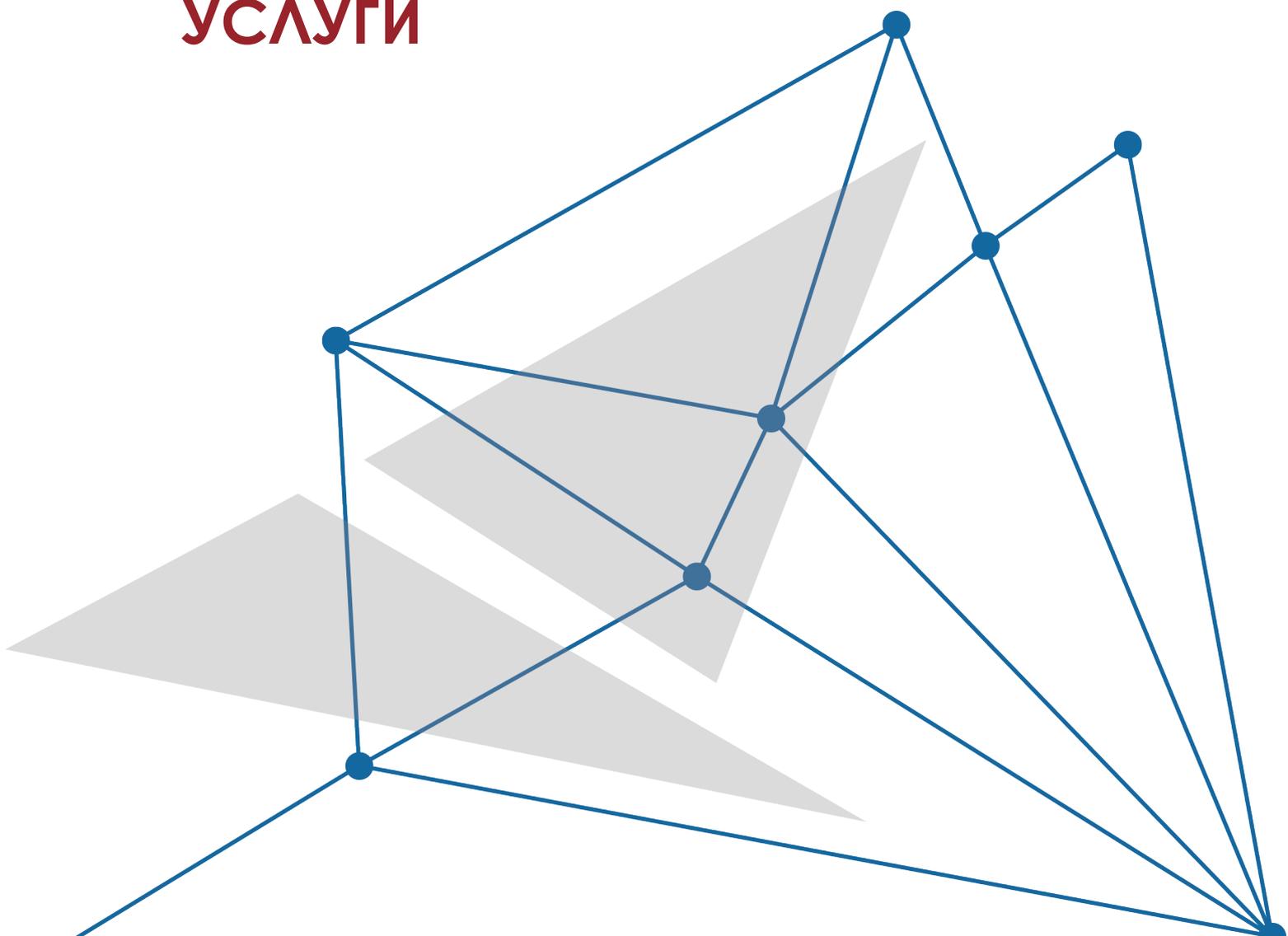
Больше информации о деятельности КК можно найти в Разделе 6.1.

НА БУДУЩЕЕ

Бюджеты ПС на ФГ2017 утверждены Координационным комитетом в начале 2016 г. и свидетельствуют об активной деятельности, запланированной ПС на ближайший год, поэтому ожидается, что Плановая задача 1 будет продолжать выполняться. Помимо этого, значительные ресурсы ключевых заинтересованных сторон PEMPAL, т.е. ресурсных команд, Исполнительных комитетов, доноров, выделены на разработку Стратегии PEMPAL на 2017-22 гг. Ожидается, что процесс будет завершен во второй половине 2016 г. и заложит основу стратегических приоритетов на последующие пять лет.



**РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ:
УЧАСТНИКАМ
ПРЕДОСТАВЛЯЮТСЯ
КАЧЕСТВЕННЫЕ РЕСУРСЫ И
УСЛУГИ**



Хороший прогресс был отмечен в выполнении Плановой задачи 2, согласно заключениям ССО стратегии, проведенного в 2015 году.

В рамках обзора получены многочисленные данные, подтверждающие высокий и неизменно растущий уровень удовлетворенности членов

качеством ресурсов и услуг, предоставляемых в рамках сетевого сообщества. Вызов на будущее заключается в поддержании общего высокого уровня качества и в дальнейшем улучшении качества материалов, продолжая способствовать более широкому участию членов в производстве ресурсов знаний, постепенно сокращая вклады со стороны ресурсных команд.



5.1

Качественные ресурсы

Материалы, предоставляемые РЕМПАЛ, характеризуются **хорошим или **высоким качеством**, по мнению большинства респондентов**

опросов ПС в рамках ССО, что говорит о повышении качества практически всех типов материалов по сравнению с результатами внешней оценки от 2012 года. Ключевой услугой для членов является предоставление призванных помочь в работе информационно-аналитических продуктов, связанных с реформами УГФ, которые, во многих случаях, разрабатываются самими членами. Сюда входит сопоставительный анализ хода реформ в странах, входящих и не входящих

в регион РЕМПАЛ, выявление надлежащей практики и обмен опытом касательно вызовов и решений, связанных с реформами. Это делается посредством презентаций и обсуждений с представителями стран, а также посредством формальных и неформальных опросов, документирующих статус реформ. Другие информационно-аналитические продукты варьируют от руководящих принципов, подготовленных странами с использованием последних международных подходов, адаптированных к местным реалиям; до переведенных на языки РЕМПАЛ технических материалов по УГФ в поддержку процессов реформ (например, руководящие принципы МВФ, Всемирного банка и ОЭСР).

Мнения доноров

Министерство финансов Российской Федерации

“Выполнение Задачи 2 ‘Предоставление членам высококачественных ресурсов и сетевых услуг, поддерживающих соответствующую практику УГФ’, на данный момент, идет хорошо. Интернет-сайт REMPAL исправно работает, создана виртуальная библиотека. Теперь, основная задача по этому направлению заключается в том, чтобы продолжать обновлять их содержание последними новостями о мероприятиях, информацией об основных достижениях сообщества и т.п.”

Государственный секретариат Швейцарии по экономическим вопросам (SECO)

“Мы считаем, что в будущем потребуется уделять больше внимания управлению продуктами знаний, а также использованию IT-решений в целях содействия обмену. По мере роста объема информационно-аналитических продуктов, все ПС и Секретариат должны обеспечить их регулярное обновление и оставление в обращении только по-прежнему актуальных, иначе станет сложно контролировать эти источники информации. Также, ПС должны регулярно проверять, насколько используемые IT-инструменты (например, вики, виртуальная библиотека) действительно пользуются популярностью у членов.”

В 2015 г. в рамках сети REMPAL были распространены 514 актуальных документов по вопросам УГФ в поддержку обсуждений,

в том числе: 314 презентаций в PowerPoint, иллюстрирующих тематические примеры стран, новейшие подходы и результаты обсуждений, а также 200 текстовых документов, переведенных и предоставленных всем участникам в целях обеспечения доступа к информации на официальных языках REMPAL - английском, русском и боснийско-сербско-хорватском (БСХ). Ссылки на основные ресурсы, разработанные и представленные ПС в 2015 г., приводятся в **Приложении 3.**



5.2

Сетевые услуги

Сеть РЕМРАЛ имеет надежное руководство, и обеспечена хорошей технической и административной поддержкой (см. организационную структуру на Схеме 1). Координационный комитет – важный стратегический механизм обеспечения надзора за выделением и утверждением бюджета, а также мониторинга прогресса для содействия экономической эффективности предоставления услуг. Роль Исполнительных комитетов ПС и их ресурсных команд заключается в предоставлении технической поддержки по содержательной части, необходимой

для охвата приоритетов УГФ, расставленных странами-участницами, и для обеспечения удовлетворения сетью потребностей членов и доноров. Поддержка Секретариата также абсолютно необходима для работы сети, так как заключается в предоставлении услуг, связанных с администрацией, организацией и отчетностью по результатам деятельности. Вспомогательные услуги, предоставляемые ресурсными командами и Секретариатом, более подробно описаны ниже, а детали по составу и работе Координационного комитета и Исполнительных комитетов ПС представлены в Разделе 6.

5.2.1

Ресурсные команды ПС

В информации, предоставленной ПС в рамках ССО 2015, все три Исполнительных комитета оценили поддержку со стороны ресурсных

команд весьма удовлетворительно. Ресурсные команды состоят из ядра, обеспечивающего ежедневную поддержку по подготовке мероприятий,¹⁵ и тематических экспертов, которых привлекают в

¹⁵ Задачи, выполняемые совместно или под руководством Исполнительных комитетов ПС, включают: разработку повесток и обследований, привлечение технических материалов и экспертов, содействие рабочим и дискуссионным группам, разработку и администрирование бюджетов ПС и внедрение инициатив по улучшению работы сети.

зависимости от технических потребностей в рамках обсуждаемой темы. Другие международные эксперты выступают в роли докладчиков или обеспечивают краткосрочную поддержку, в зависимости от требований к содержательной части в планах действий ПС.

Лидирующая роль стран-участниц в разработке повестки и деятельности рабочих групп продолжает расти.

Это отражается в снижении зависимости от международных экспертов по мере того, как повестка все в большей мере разрабатывается силами ПС. Сокращение количества экспертов с 241 в КГ2013 до 124 в КГ2015,¹⁶ также связано с повышенным использованием формата рабочих групп, в рамках которого страны более активно участвуют в осуществлении повестки, и каждая группа возглавляется ресурсной страной, обеспечивающей ведущих экспертов.

Состав ресурсных команд, предоставляющих поддержку Исполнительным комитетам, в 2015 г. остался тем же, что и в предыдущие годы.

В основную команду входят: Елена Никулина (руководитель программы РЕМПАЛ/ведущий координатор КС), Ион Кику (советник КС/советник по операционной деятельности РЕМПАЛ), Майя Гусарова (ведущий координатор БС), Дианна Обри (консультант БС/стратегический советник сети), Наида Чаршимамович-Вукотич (консультант БС), Арман Ватян (ведущий координатор СВА), Диана Гросу-Аксенти (консультант СВА). Мариус Коен обеспечивает стратегический надзор СВА/РЕМПАЛ в качестве члена Координационного комитета. Нина Дудучава также предоставляет поддержку в проведении электронных опросов по обратной связи после мероприятий.

ТАБЛИЦА 3: ПОДДЕРЖКА РЕСУРСНЫХ КОМАНД И МЕЖДУНАРОДНЫХ ЭКСПЕРТОВ

	КГ 2013	КГ 2014	КГ 2015
Мероприятия	26	27	28
Участники РЕМПАЛ	600	831	612
Ресурсные команды и международные эксперты	241	160	124

5.2.2 Секретариат

Роль Секретариата РЕМПАЛ также является ключевой в выполнении данной плановой задачи, учитывая, что он предоставляет административную поддержку и формирует отчетность по результатам программы РЕМПАЛ. Функция Секретариата включает: организацию очных мероприятий, например, приглашение на мероприятия, организацию перелетов, размещения, визовой поддержки, переводов, аренды помещений и оснащения, раздачи материалов; обеспечение

справочных материалов для совещаний Координационного комитета, например, поправок к внутреннему регламенту, обновлений бюджетов ПС; мониторинг результативности на основании исчерпывающего набора показателей; подготовку докладов о ходе работы и годовых отчетов; поддержку и редактирование сайта и вестника РЕМПАЛ; ведение протоколов мероприятий РЕМПАЛ и виртуальной библиотеки; организацию заседаний онлайн. В рамках своей роли, Секретариат администрирует и координирует ресурсные материалы и коммуникацию онлайн, включая сайт РЕМПАЛ, а также заседания посредством видеоконференций и других технологий.

¹⁶ Секретариат подготавливает отчетность по календарным годам (КГ).

В первой половине 2015 г. функции Секретариата РЕМПАЛ исполнялись Центром повышения квалификации в области финансов (CEF), Словения, по контракту с Всемирным банком. Командой руководил Гашпер Плешко (глава Секретариата), и в ее состав входили Бояна Црнадак (КС), Жива Лаутар (БС) и Матия Милотич (СВА). К сожалению, CEF принял решение не продлевать контракт с РЕМПАЛ после июня 2015 г., поэтому команду пришлось срочно заменить, и услуги до конца года предоставляла новая команда Секретариата, созданного при Московском офисе Всемирного банка в составе Екатерины Залеевой (координатор КС), Ксении Галанцовой (координатор БС) и Кристины Зайтуны (координатор СВА). На основании решения Координационного комитета, такой переходный порядок сохранится до конца текущего стратегического периода в июне 2017 года.

В информации, предоставленной ПС для ССО в 2015 г., услуги Секретариата были оценены **весьма удовлетворительно БС и удовлетворительно КС и СВА.**

Респонденты в рамках опроса ССО также положительно отозвались по поводу эффективности Секретариата. В рамках опросов по итогам мероприятий, услуги Секретариата (материально-техническое обеспечение и проведение мероприятий) по-прежнему оценивались, в основном, положительно в КГ2015. Однако после передачи функции Секретариата новой команде, оценки немного снизились по некоторым мероприятиям в КГ2015, поскольку новой команде пришлось проходить обучение на ходу в рамках непосредственной подготовки и проведения мероприятий. Однако к концу КГ2015, последнее мероприятие получило 4,8/5,0 за качество организации и 5,0/5,0 за качество проведения.

ГРАФИК 5: КАЧЕСТВО ПОДГОТОВКИ

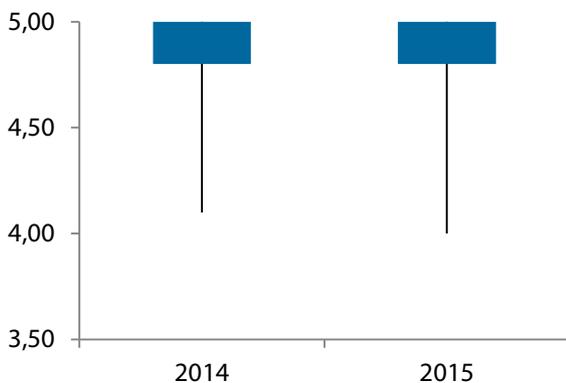
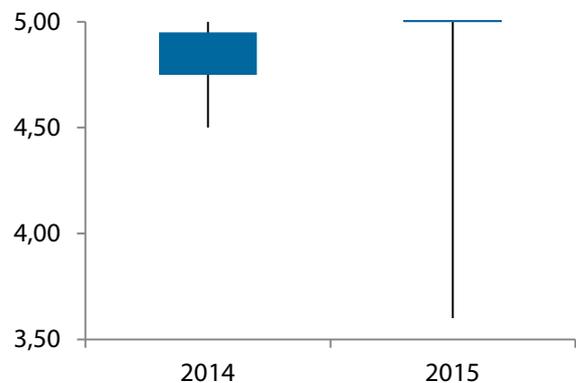


ГРАФИК 6: КАЧЕСТВО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ



Справка: Вышеприведенные графики используют методологию «японские подсвечники» в которой вертикальная линия («стойка подсвечника») представляет полный спектр значений показателя, тогда как поддерживаемый ею прямоугольник («свеча») представляет собой соотношение значений, соответствующих первому и последнему мероприятию года. Короткая «свеча» указывает на устойчивость значений показателя на протяжении года, когда показатели первого и последнего мероприятия совпадают. Короткая «стойка подсвечника» также указывает на малый разброс значений показателя по мероприятиям. Ось Y показывает шкалу значений от 1 до 5 или значения в %.

Для построения графика, были использованы данные по 14-ти мероприятиям всех трех ПС, включая совместную встречу руководящих комитетов ПС.

Описанная выше методология использована для обеспечения сопоставимости данных с предыдущими отчетами, подготовленными предыдущим Секретариатом. В рамках работы над новой Стратегией, планируется пересмотреть методологию и рассмотреть альтернативные варианты представления информации.

5.3

Ресурсные материалы и коммуникация онлайн

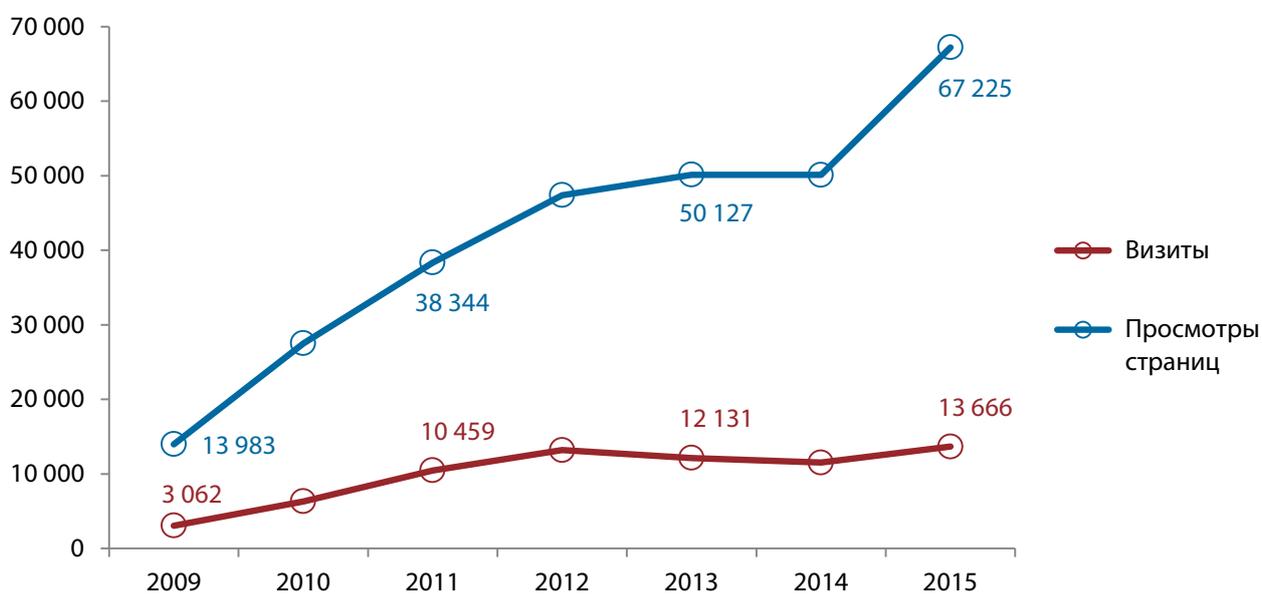
Веб-сайт РЕМПАЛ является основным хранилищем информации о мероприятиях, ознакомительных поездках и ходе реформ ПС.

Секретариат РЕМПАЛ проводит систематический мониторинг посещений сайта РЕМПАЛ с помощью Google Analytics и получает большое количество полезной информации, например, о посещениях (количество, продолжительность и т.д.).

Количество посещений сайта РЕМПАЛ возросло на 19%, а просмотров страниц – на 34%.

Трафик сайта вырос с 11 518 посещений в 2014 г. до 13 666 в 2015 г., с начального уровня 12 131 в 2013 г. Количество просмотренных страниц выросло на 34% с 50 106 в 2014 г. до 67 225 в 2015 г., с начального уровня 50 127 в 2013 г.

ГРАФИК 7: ПОСЕЩАЕМОСТЬ ВЕБ-САЙТА РЕМПАЛ



Виртуальная библиотека PEMPAL

www.pempal.org/library/

и Глоссарий терминов

www.pempal.org/glossary/

на сайте PEMPAL были созданы с целью помочь практикующим специалистам в области УГФ в их ежедневной работе, например, в поиске соответствующего законодательства и постановлений в других странах, в обмене передовой практикой и в проверке значения того или иного термина. Библиотека продолжает представлять собой эффективное и рациональное хранилище материалов с возможностью непосредственной загрузки документов.

Некоторые ПС пользуются вики-страницами в качестве неформального инструмента взаимодействия, построенного на веб-платформе, который позволяет обсуждать планы действий, хранить программы мероприятий, методические материалы, а также формировать общее понимание направления деятельности. Доступ к

вики-странице ограничен и предоставляется только членам ПС для обеспечения конфиденциальности обмена проектами политики, законов и процедур. СВА пользуется вики для подготовки мероприятий, а БС – для хранения дополнительных ресурсов по вопросам УГФ. Общедоступный архив используется в качестве основного механизма Секретариатом и Ресурсными командами для хранения проектов и окончательных версий документов и был основан как платформа для хранения файлов, переданных бывшим Секретариатом.

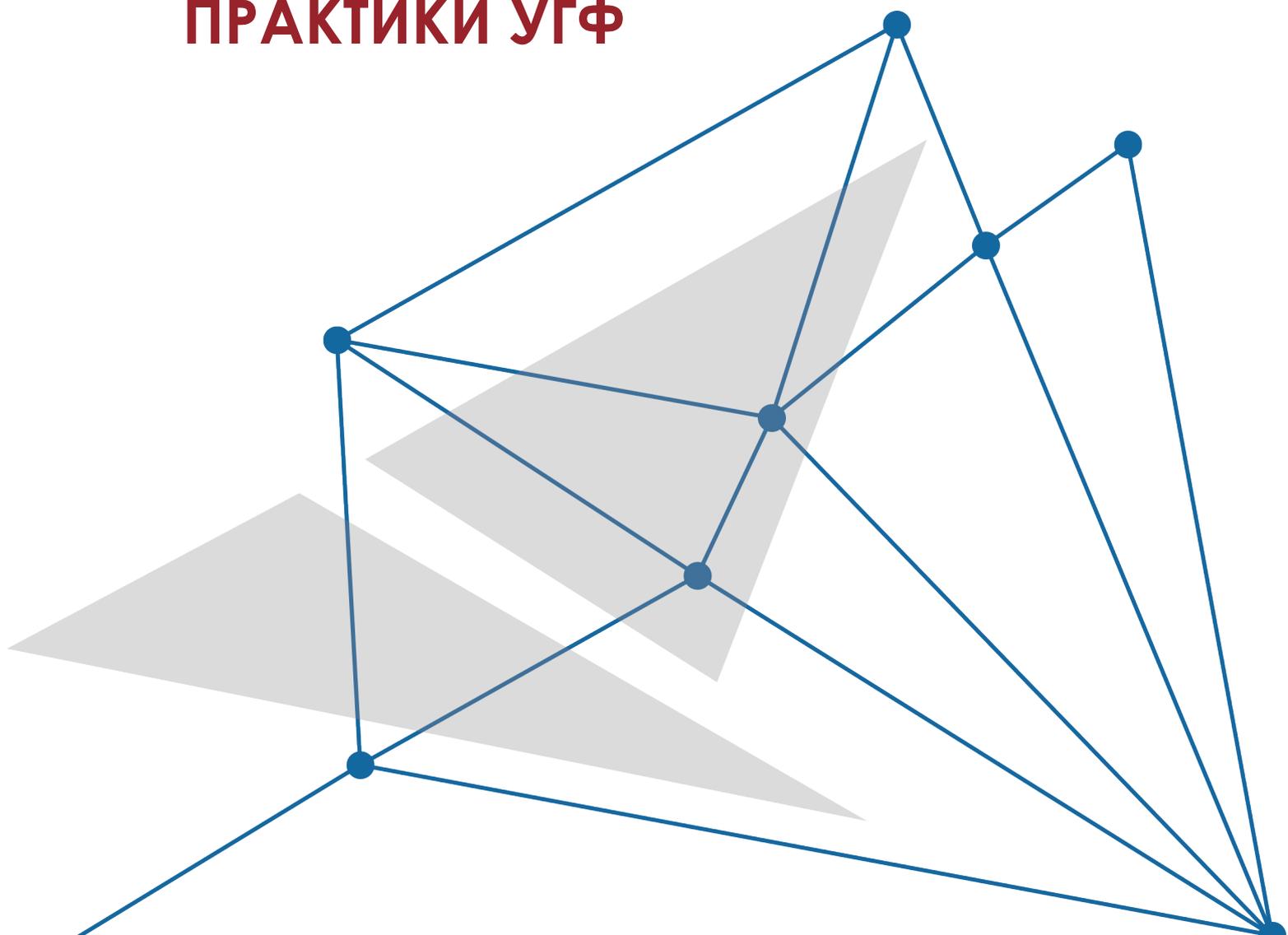
Проведение конференций в режиме реального времени с использованием оборудования Всемирного банка для видеоконференций и интерактивных средств онлайн-связи (например, Skype, WebEx) широко применяется не только в случае заседаний Исполнительных и Координационного комитетов, но также и для проведения тематических практикумов и семинаров ПС. Этот инструмент доказал свою эффективность и рациональность, обеспечивая быстроту и легкость организации процесса обмена знаниями с минимальными затратами.

НА БУДУЩЕЕ

Вызов, связанный с выполнением Плановой задачи 2 на оставшийся период Стратегии, состоит в поддержании высокого качества продуктов и услуг, несмотря на меняющиеся условия, включая новый механизм секретариатской поддержки, сокращение бюджетов ПС и вкладов внешних экспертов. Согласно утвержденной Стратегии, бюджетные ресурсы в распоряжении ПС на осуществление их планов действий, а также технические вводимые со стороны внешних партнеров будут сокращаться в течение оставшихся двух лет периода Стратегии. Это уже отражено в утвержденном программном бюджете на ФГ2016 и прогнозах на ФГ2017.



**РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ:
ФИНАНСОВО УСТОЙЧИВАЯ СЕТЬ
СПЕЦИАЛИСТОВ, ПРИВЕРЖЕННЫХ
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ПРАКТИКИ УГФ**



Имеющиеся данные подтверждают значительную приверженность членов сети, высокое качество членства, а также увеличение объемов натуральных и финансовых вкладов в программу со стороны стран-участниц, хотя

отчетность по таким вкладам требует дальнейшего совершенствования. Щедрые вклады доноров в МДФ РЕМПАЛ обеспечили стабильное финансирование программы на протяжении года и до завершения реализации стратегии в июне 2017 г. Основным вызовом на последующий период остается устойчивость сети за рамками периода действующей стратегии.



6.1

Ответственное руководство

Имеющиеся данные свидетельствуют о высоком качестве лидерства и руководства сети. Отзывы респондентов опроса в рамках ССО характеризуются **высоким и очень высоким уровнем удовлетворенности** структурами управления РЕМПАЛ. Состав всех Исполнительных комитетов ПС не изменился в 2015 году. К сожалению, Исполнительный комитет БС лишился своего председателя в последнем квартале 2015 года в результате безвременной кончины г-на Константина Критяна, который навсегда останется в нашей памяти, благодаря своему ценному стратегическому вкладу

в работу как БС, так и сети РЕМПАЛ в целом. Текущий состав комитетов представлен ниже.

Исполнительные комитеты ПС провели 17 заседаний в 2015 г., а именно БС (4), КС (6) и СВА (7). Протоколы этих заседаний опубликованы в открытом доступе для КС на

www.pempal.org/about/governance/ex-com-tcop/

и БС на

www.pempal.org/about/governance/ex-com-bcop/

Протоколы СВА хранятся на вики-странице и предоставляются по запросу.

Состав Исполнительных комитетов РЕМРАЛ

В конце 2015 г., Исполнительные комитеты/лидерские группы состояли из следующих членов:

БЮДЖЕТНОЕ СООБЩЕСТВО

Армения	• Покойный Константин Критян (бывший председатель)
Албания	• Гелардина Продани (зампредседателя)
Россия	• Анна Беленчук (зампредседателя)
Беларусь	• Михаил Прохорик
Босния и Герцеговина	• Алийя Алийович
Хорватия	• Младенка Карачич
Кыргызская Республика	• Канат Асангулов
Турция	• Хакан Ай

СООБЩЕСТВО ВНУТРЕННЕГО АУДИТА

Венгрия	• Эдит Немет (председатель)
Хорватия	• Льерка Црнкович (зампредседателя)
Молдова	• Кристина Скутельник (зампредседателя)
Болгария	• Свилена Симеонова
Кыргызская Республика	• Замира Оморова
Босния и Герцеговина	• Амела Муфтич
Украина	• Максим Тимохин
Россия	• Станислав Бычков

КАЗНАЧЕЙСКОЕ СООБЩЕСТВО

Азербайджан	• Вугар Абдуллаев (председатель)
Грузия	• Нино Челишвили (зампредседателя)
Казахстан	• Зайфун Ерназарова (зампредседателя)
Албания	• Мимоза Пилкати
Молдова	• Анжела Воронин
Черногория	• Мария Попович
Россия	• Александр Демидов
Таджикистан	• Исматулло Хакимов
Беларусь	• Людмила Гурьянова

Координационный комитет (КК) PEMPAL провел четыре заседания в 2015 г., протоколы которых размещены в открытом доступе на

www.pempal.org/event/sc_meetings/

В 2015 г. была создана подгруппа Координационного комитета по разработке Стратегии PEMPAL на 2017-22 гг., первое заседание которой состоялось в декабре 2015 года. Координационный комитет также согласовал последнее приложение к Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг. после изучения результатов ССО.

www.pempal.org/strategy

Планы действий, бюджеты и финансовые пакеты ПС пересмотрены и утверждены.

Координационный комитет обсудил и утвердил

финансовые пакеты ПС на ФГ2016 (с июля 2015 г. по июнь 2016 г.). На каждом ежеквартальном заседании пересматривается исполнение планов действий и бюджетов ПС, а также соответствующее финансирование. КК также утвердил Годовой отчет PEMPAL за 2014 г. для его распространения.

На конец 2015 г., Координационный комитет состоял из ключевых заинтересованных сторон сети,

включая представителей доноров (Всемирного банка, SECO и Министерства финансов Российской Федерации) и ПС (председателей и/или зампредседателей Исполнительных комитетов). Представители ресурсных команд ПС также участвовали в заседаниях. В 2015 г., председательство в Координационном комитете эффективно взяла на себя г-жа Анна Валькова (Министерство финансов Российской Федерации).

ТАБЛИЦА 4: КООРДИНАЦИОННЫЙ КОМИТЕТ PEMPAL

Имя	Организация	Страна	Роль	Позиция
Анна Валькова	Минфин	Российская Федерация	Донор	Председатель Координационного комитета
Елена Никулина	Всемирный банк		Руководитель программы PEMPAL	Член
Мариус Козн	Всемирный банк		Донор	Член
Ирэне Фрей	SECO	Швейцария	Донор	Член
Константин Критян	Минфин	Армения	Бывший председатель БС PEMPAL	Член
Анна Беленчук	Минфин	Российская Федерация	Заместитель председателя БС	Член
Гелардина Продани	Минфин	Албания	Заместитель председателя БС	Член
Эдит Немет	Минфин	Венгрия	Председатель СВА PEMPAL	Член
Вугар Абдуллаев	Минфин	Азербайджан	Председатель КС PEMPAL	Член
Дианна Обри	Всемирный банк		Стратегический советник PEMPAL	Постоянный наблюдатель
Гашпер Плешко	CEF	Словения	Секретариат PEMPAL	Постоянный наблюдатель
Ксения Галанцова	Всемирный банк		Секретариат PEMPAL	Постоянный наблюдатель

6.2

Подотчетность и результативность

В силу подотчетности за использование донорских средств, программа PEMPAL должна обеспечивать потребности всех своих ключевых заинтересованных лиц и исполнять бюджет при минимальных затратах с максимальным результатом в соответствии с утвержденными правилами использования донорских средств. Для обеспечения подотчетности, PEMPAL продолжает использовать множество инструментов и процессов для мониторинга, измерения и оценки результативности и актуальности своей деятельности:

- Внутренние директивные указания: Операционное руководство (включая руководящие принципы управления бюджетом), Руководство по мероприятиям и Руководство по ознакомительным поездкам;
www.pempal.org/rules/
- Обзор и утверждение Координационным комитетом бюджетов ПС, связанных со Стратегией PEMPAL;
- Управление бюджетами со стороны ПС, включая ежеквартальные доклады о ходе деятельности Координационному комитету;
- Качественные и количественные показатели результативности – измеряемые по итогам каждого мероприятия посредством опросов;

- Внутренние и внешние оценки (например, периодические внешние оценки и внутренние обзоры);
 - Внешние оценки проводились в 2008 и 2012 годах, а в 2015 году был проведен внутренний среднесрочный обзор хода реализации действующей Стратегии PEMPAL;
- Ежеквартальные вестники и годовые отчеты;
- Внутренний мониторинг состава членов, осуществляемый ПС (постоянно);
- Правила использования средств МДФ Всемирного банка.

В течение первых шести месяцев 2015 г. проводились регулярные ежеквартальные заседания по обзору хода деятельности в рамках механизма надзора за контрактом на предоставление услуг Секретариата, подписанным между Всемирным банком и CEF в марте 2013 года. Заседания проводились между руководством программы Всемирного банка (в составе Елены Никулиной, руководителя программы, и Иона Кику, советника по операционной деятельности) и Секретариатом (тогда в лице CEF) для обсуждения

хода деятельности программы и вопросов, связанных с результативностью. Ежеквартальные доклады о ходе работы, подготавливаемые Секретариатом, служили основой для этих обзоров.

Начиная с апреля 2015 г., руководство программы приступило к процессу закрытия и передачи функций Секретариата до конца финансового года, после

получения уведомления о том, что CEF не будет продлевать контракт с PEMPAL после июня 2015 года. В качестве срочной меры был создан временный Секретариат при Московском офисе Всемирного банка для обеспечения бесперебойной деятельности программы PEMPAL и содействия передачи Интернет-сайта и других ресурсов. Команда нового Секретариата напрямую подчиняется руководству программы PEMPAL.



6.3

Обеспечение финансовой жизнеспособности сети - основные показатели

Учитывая общественную пользу сети, необходима постоянная поддержка доноров для обеспечения устойчивости подхода к мероприятиям PEMPAL в будущем.

Министерство финансов Российской Федерации и SECO согласились финансово поддержать PEMPAL в ФГ2016 и ФГ2017, что покрывает все мероприятия, запланированные в Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг. на общую сумму в размере 10,65 млн. долларов США на пятилетний период.

Согласно тенденции, предусмотренной в Стратегии программы, общие расходы программы PEMPAL стали сокращаться в 2015 г., после достижения пика в 2014 году. Расходы в 2014 г. были особенно высоки в связи с затратами на проведение крупного пленарного заседания всей сети PEMPAL, которое проходит один раз в три года. Затраты программы сократились, в основном, за счет

снижения организационно-административных затрат на мероприятия (включая перелеты, размещение, аренду помещений и оснащения, письменные и устные переводы и т.п.) и составили 0,8 млн. долларов США, что равнозначно затратам на мероприятия в 2014 г. (за исключением затрат на проведение пленарного заседания всех ПС) и намного ниже, чем в 2013 г. - 1,1 млн. долларов США.

ТАБЛИЦА 5: ЗАТРАТЫ ПРОГРАММЫ PEMPAL, ТЫС. USD

	2013	2014	2015
Мероприятия	1 146	1 505	769
<i>из которых на пленарное заседание всей сети, май 2014 г.</i>		722	
Ресурсные команды	578	605	535
Координационный комитет	40	50	20
Секретариат	339	378	332
ИТОГО	2 103	2 538	1 656

Также сократились средние расходы на одного участника мероприятия.

Чистые расходы на участника мероприятия сократились с USD 1 579 в 2014 г. до USD 1 371 в 2015 г., что объясняется более частым использованием видеоконференций, разницей в стоимости услуг в разных местах проведения заседаний, а также эффективностью переговоров в ходе организации мероприятий. При расчете в валовом выражении (включая затраты на Секретариат и другие административные издержки, не приписываемые отдельным мероприятиям), средние расходы на участника сократились в 2015 г. до USD 1 960 с USD 2 290 в 2014 году. Средние расходы на мероприятие¹⁷ в 2015 г. составили USD 39 000 по сравнению с USD 56 000 в 2014 и USD 93 000 в 2013 г. Постоянное сокращение средних затрат на мероприятия связано с тем, что ПС более активно прибегают к формату видеоконференций. Средние расходы на очные мероприятия в 2015 г. составили USD 85 000.

Структура расходов на мероприятия, в принципе, сохранилась, как и в предыдущие годы. График

9 отражает относительные доли затрат на размещение, перелеты и другие сопутствующие расходы.

Экономия продолжает достигаться благодаря использованию видеоконференций и других современных технологий для проведения заседаний и организации очных встреч, объединяющих более одного мероприятия (т.е. идущих друг за другом). Из 28 мероприятий, проведенных в КГ2015, 12 состоялись посредством видеоконференций (рост по сравнению с общим количеством 8 в КГ2014). Следующие мероприятия были совмещены в 2015 г.: семинар БС по бюджетной грамотности с 11-м заседанием сети старших должностных лиц ОЭСР в сфере бюджетной политики из стран Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ); заседание руководства PEMPAL по ССО Стратегии с встречей СВА с Министерством финансов Австрии; и заседания двух рабочих групп СВА по RIFIX и гарантии качества.

¹⁷ Включая все типы (очные и виртуальные заседания, всего 28 мероприятий)

ГРАФИК 8: СРЕДНИЕ ЗАТРАТЫ В РАСЧЕТЕ НА УЧАСТНИКА

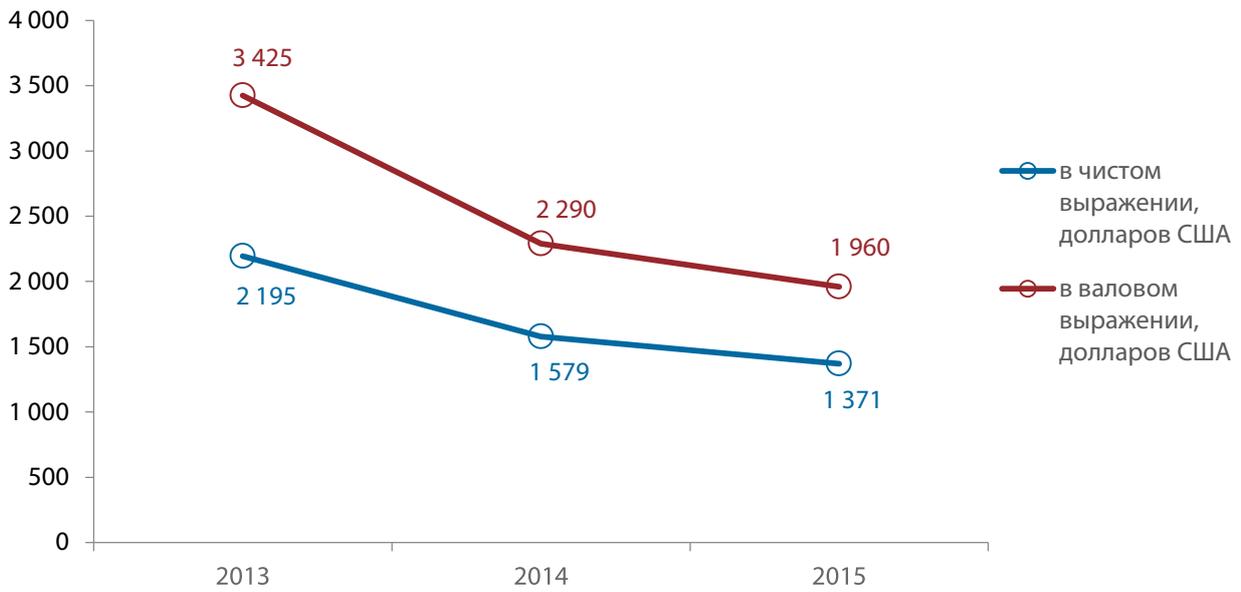
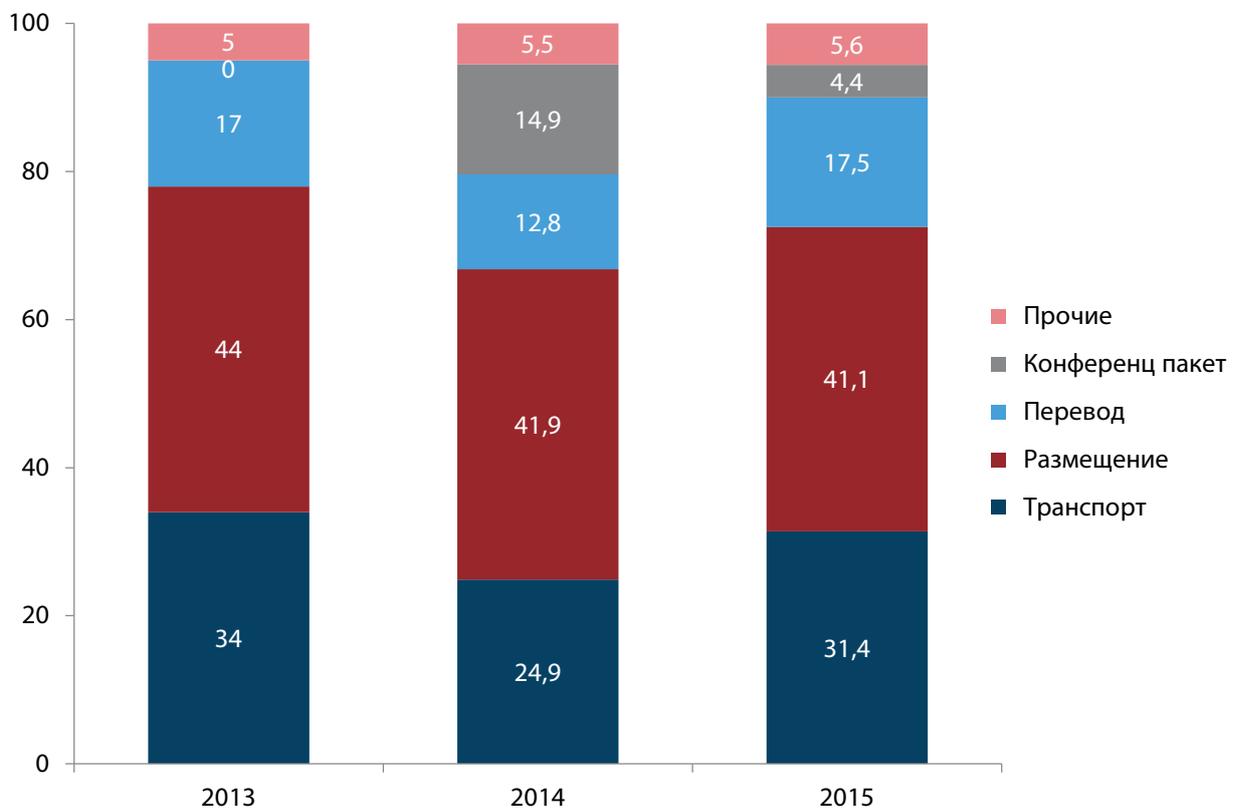


ГРАФИК 9: СТРУКТУРА ЗАТРАТ НА МЕРОПРИЯТИЯ





6.4

Другие количественные и качественные показатели результативности

Обеспечение жизнеспособности сети также зависит от постоянной приверженности стран-участниц РЕМПАЛ.

Данная приверженность может измеряться размером финансовых и натуральных вкладов стран-участниц. Результаты ССО свидетельствуют о значительной приверженности, и в план Секретариата входит усилить мониторинг и отчетность такой информации в будущем. Чтобы измерить финансовые вклады, в рамках ССО использовались данные о финансировании дополнительных участников мероприятий за счет стран-участниц и о покрытии некоторых расходов по мероприятиям, как то культурная программа и ужины. В качестве натуральных вкладов, учитывалось время, вложенное членами в работу сети, включая подготовку презентаций, информационно-аналитических продуктов и

предоставление услуг по стратегическому надзору со стороны членов Исполнительных комитетов. Также были выделены страны, принимавшие у себя мероприятия, так как это тоже представляет собой значительный натуральный вклад в виде технической и организационно-административной помощи в подготовке мероприятий. Были приняты во внимание и другие имеющиеся показатели для измерения приверженности членов, обобщенная информация о которых представлена ниже.

Страны активно финансируют дополнительных участников мероприятий.

По результатам ССО, страны-участницы профинансировали 78 дополнительных представителей (4% от общего количества участников)¹⁸ за период стратегии. При этом отмечается тенденция роста по сравнению с КГ2012, когда лишь 8

18 Со ссылкой на общее количество участников из данных годовых отчетов Секретариата за КГ2012: 505; КГ2013: 600; КГ2014: 831, т.е. всего 1 936 участников.

участников присоединились к мероприятиям за счет посылающих их стран. 42 дополнительных участника были профинансированы в КГ2013, и только 28 в КГ2014. Большинство дополнительных участников финансировались Российской Федерацией, в количестве 29 человек (в основном, КС), Кыргызская Республика профинансировала 19 участников (в основном БС) и Таджикистан - 12 участников (КС). Беларусь и Грузия также профинансировали по пять участников каждая (КС), Турция - трех участников (КС и БС), Казахстан (КС) и Черногория (БС) по два участника. В основном, такие участники посещали заседания КС (52 участника за счет стран, или 67% от общего количества), затем БС (19 участников, 24%), и только четыре участника мероприятий СВА были профинансированы за счет стран.

Существует множество примеров, когда страны-участницы также покрывают часть расходов на принимаемые ими мероприятия, и данные говорят о том, что эта тенденция растет. По данным Секретариата, в более 25 случаях принимающие страны оплачивали ужины, обеды и культурные мероприятия за период с середины 2012 г. по конец 2014 г. Однако в рамках ССО были также выявлены неточности в учете Секретариатом вкладов стран-участниц. Поэтому, руководство РЕМПАЛ рекомендовало подойти к сбору данных и отчетности по финансовым (и натуральным) вкладам членов систематически, на основании согласованных шаблонов. Также будут установлены механизмы поощрения участия в мероприятиях РЕМПАЛ большего количества делегатов, финансируемых странами-участницами, как одна из возможностей повышения уровня финансовых вкладов стран в рамках следующей стратегии.

ТАБЛИЦА 6: ЧЕМПИОНЫ РЕМПАЛ

Страна	Принятые мероприятия	Участники за счет страны
Российская Федерация	Всех 3 ПС	29 (в основном, КС)
Грузия	Всех 3 ПС	5 (КС)
Албания	Всех 3 ПС	-
Турция	КС и БС	3 (БС и КС)
Черногория	КС и СВА	2 (БС)
Беларусь	КС и БС (2016)	5 (КС)
Кыргызская Республика	СВА	19 (в основном, БС)
Армения	БС и СВА	-

Данные, предоставленные ПС в рамках ССО, говорят о том, что работа сети широко опирается на членов, и страны-участницы вносят свой значительный натуральный вклад.

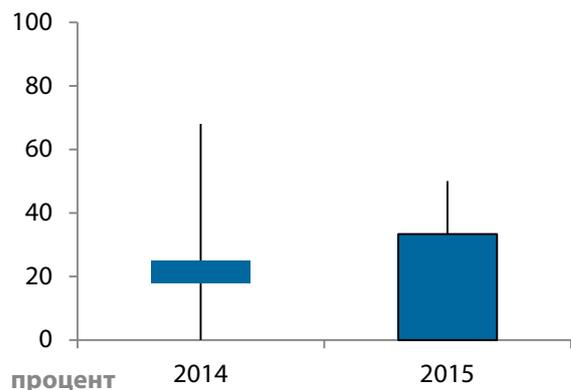
Исполнительные комитеты ПС уделяют значительное количество времени осуществлению стратегического надзора и управления ПС, чему свидетельствует количество проведенных заседаний и принятых решений, согласно протоколам. Члены принимают активное участие в процессе осуществления повестки и в подготовке тематических примеров стран и презентаций по конкретным тематическим вопросам. Члены (особенно рабочих групп, которые встречаются регулярно) выделяют время на участие в заседаниях, а также на документирование своей практики посредством сопоставительных обследований, разработки информационно-аналитических продуктов и презентаций тематических примеров своих стран. Результаты опроса в рамках ССО показали, что члены поддерживают связь и вне официально проводимых мероприятий PEMPAL, особенно в СВА, главным образом, для обмена информацией и обсуждения подготовки мероприятий и реформ УГФ. Очевиден рост и в БС и в КС, по сравнению с результатами оценки 2012 г. По рекомендациям ССО, необходимо указывать страны, вносящие значительные натуральные вклады в работу сети, например, путем включения этой информации в Годовой отчет PEMPAL. Таким образом, хотелось бы особенно поблагодарить следующие страны, которые были признаны чемпионами PEMPAL по результатам ССО, приняв у себя более одного мероприятия за период стратегии и/или отправив на них значительное количество участников за свой счет.

Костяк наиболее активных членов также можно измерить посредством периодического анализа их состава, который проводился в целях ССО.¹⁹

Анализ показал, что костяк членов ПС насчитывает около 70-130 специалистов в области бюджета, казначейства и внутреннего аудита, в основном,

из центральных финансовых ведомств. Члены (посетившие два или более мероприятий за два с половиной года реализации стратегии) в значительной мере представлены старшим руководством в должности руководителей, заместителей руководителей, директоров функциональных отделов в области деятельности каждого ПС. В БС, 75% занимают высокие должности в Министерствах финансов, а двое членов представляют политические круги. В КС, 69% занимают высокие должности в Министерствах финансов или Казначействах, при этом, 3 министра, 6 заместителей министра и 8 руководителей казначейств посетили мероприятия за период ССО. В СВА, 80% занимают высокие должности, являются руководителями отделов внутреннего аудита в центральных финансовых/казначейских ведомствах. Хотя все члены представляют центральные финансовые/казначейские ведомства, некоторые члены СВА представляют отраслевые министерства с согласия Исполнительного комитета СВА. Целевое членство определяется Исполнительными комитетами ПС, хотя Координационный комитет должен утверждать любую новую кандидатуру страны-участницы.²⁰ Анализ состава членов проводится лишь периодически, а данные о членстве и процессы отчетности могли бы быть стандартизированы и укреплены, хотя налицо значительное улучшение качества определения и мониторинга членства, что было отмечено как слабая сторона в большинстве ПС по результатам оценки 2012 г.

ГРАФИК 10: ПЕРВОЕ УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИИ ПС



¹⁹ Был проведен анализ базы данных членов Секретариата, где содержится информация об участниках, полученная в процессе регистрации на мероприятия.

²⁰ См. Операционное руководство сети PEMPAL, Раздел 3

Изучение последних доступных данных показало, что сеть окрепла в КГ2015, поскольку меньше участников указали, что впервые посещают мероприятие PEMPAL.

График иллюстрирует данные Секретариата о новых членах сети, количество которых намного меньше, чем в КГ2014 (как показывает линия сквозь квадратный столбец). Заседания рабочих групп в основном посещаются ключевыми членами, учитывая постоянную рабочую повестку групп, поэтому тип мероприятий также влияет на данный результат. Однако существует еще значительная доля новых участников, что отчасти объясняется тем, что все больше стран-участниц принимают мероприятия у себя и, таким образом, имеют возможность послать на них дополнительных участников, которые бы иначе не участвовали в мероприятии, учитывая политику в отношении членства. Страны, посылающие дополнительных участников за свой счет, также могли повлиять на эти цифры. Будет рассмотрена возможность стандартизации подходов к введению новых членов в курс дела, как часть маркетинговой стратегии и подхода к управлению текучестью членского состава в рамках следующей стратегии.

Также были разработаны ряд количественных и качественных показателей для отражения пользы PEMPAL, а также для мониторинга, выявления и решения вопросов, которые могут повлиять на работу сети и достижение результатов PEMPAL. Участников регулярно просят предоставлять отзывы о пользе, которую они видят в PEMPAL, в рамках опросов по итогам проведения мероприятий. Показатели также разработаны для того, чтобы помочь донорам оценить эффективность их вкладов в PEMPAL. Дополнительную информацию см. в **Приложении 1**.

Анонимные опросы, проводимые в электронном виде по итогам каждого мероприятия, на основе стандартной модели вопросника, дают два типа показателей: первый – оценивает значимость мероприятий, второй – измеряет взаимодействие и деятельность, как то посещение, эффективность мероприятий, мнения участников и проч. Кроме того, в рамках опросов также собираются наблюдения и предложения участников.

Общий уровень удовлетворенности участников растет поскольку знания все более применимы в каждодневной работе и мероприятия охватывают важные вопросы .

ГРАФИК 11: ОБЩАЯ УДОВЛЕТВОРЕННОСТЬ МЕРОПРИЯТИЯМИ

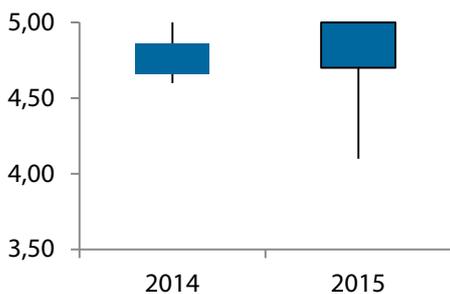


ГРАФИК 12: ЗНАНИЯ ПРИМЕНИМЫ В ЕЖЕДНЕВНОЙ РАБОТЕ

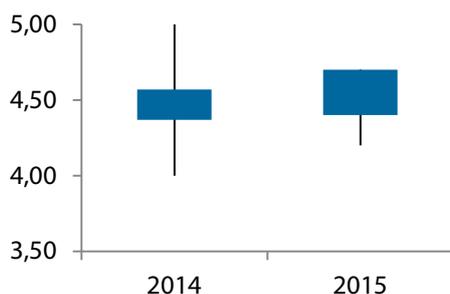
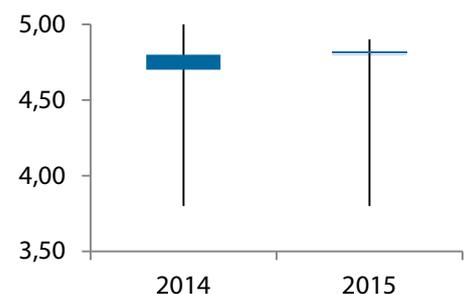


ГРАФИК 13: НА МЕРОПРИЯТИИ РАССМАТРИВАЛИСЬ ВАЖНЫЕ ДЛЯ МОЕЙ РАБОТЫ ВОПРОСЫ



Участники ценят возможность знакомиться с опытом коллег и уровень дискуссий соответствует уровню знаний и опыта участников.

ГРАФИК 14: ИЗУЧЕНИЕ ОПЫТА ДРУГИХ УЧАСТНИКОВ

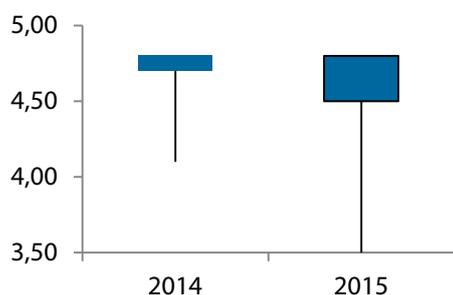


ГРАФИК 15: СООТВЕТСТВИЕ УРОВНЮ ЗНАНИЙ

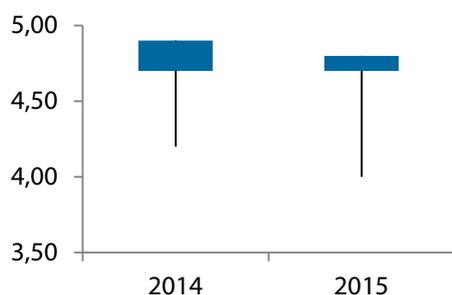
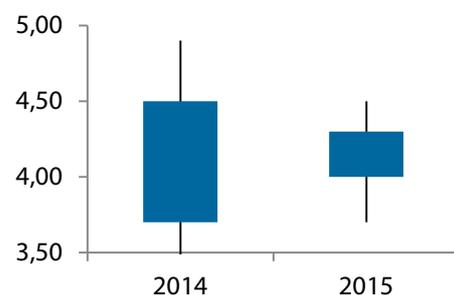


ГРАФИК 16: УЧАСТНИКИ С АНАЛОГИЧНЫМ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫМ УРОВНЕМ



Презентации остаются актуальными и полезными и участники демонстрируют повышенный интерес к более активному участию, обращая внимание на время, выделяемое на вопросы и дискуссии.

ГРАФИК 17: ПРЕЗЕНТАЦИИ АКТУАЛЬНЫЕ И ПОЛЕЗНЫЕ

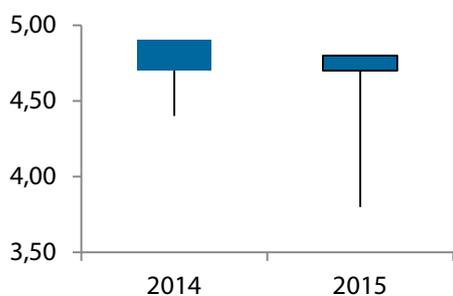


ГРАФИК 18: ВРЕМЯ, ВЫДЕЛЕННОЕ НА ВОПРОСЫ

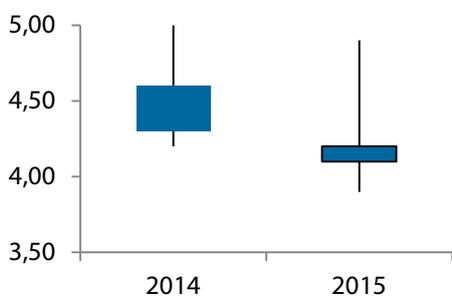
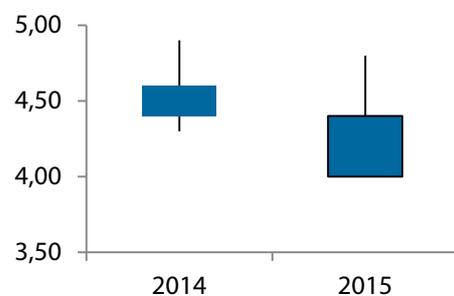


ГРАФИК 19: ВРЕМЯ, ВЫДЕЛЕННОЕ НА ОБСУЖДЕНИЯ



Качество подготовки и административной поддержки повысилось, но растет озабоченность относительно недостаточной продолжительности мероприятий.

ГРАФИК 20: КАЧЕСТВО ПОДГОТОВКИ

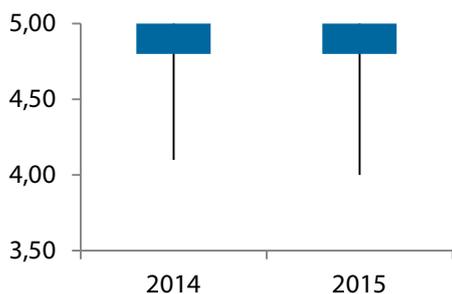


ГРАФИК 21: КАЧЕСТВО АДМИНИСТРАТИВНОЙ ПОДДЕРЖКИ

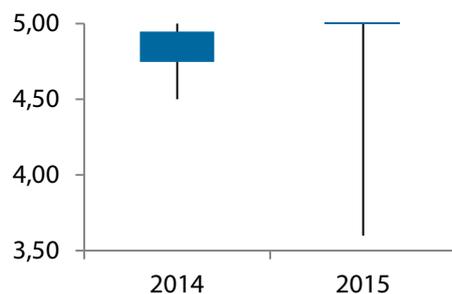
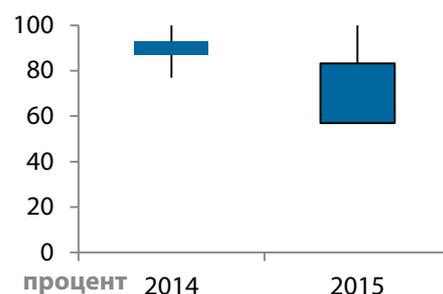


ГРАФИК 22: ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЯ



Активность участников повысилась в 2015г., сообщества стали сильнее (число новичков сократилась) и мероприятия превосходили ожидания для многих.

ГРАФИК 23: АКТИВНОСТЬ УЧАСТИЯ В МЕРОПРИЯТИЯХ (АКТИВНОЕ, СРЕДНЕЕ, ПАССИВНОЕ)

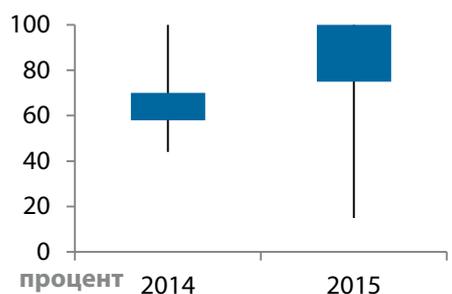


ГРАФИК 24: ПЕРВОЕ УЧАСТИЕ В МЕРОПРИЯТИИ ПС

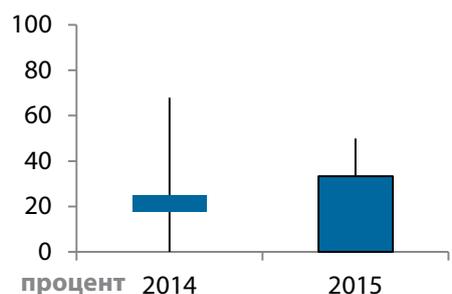
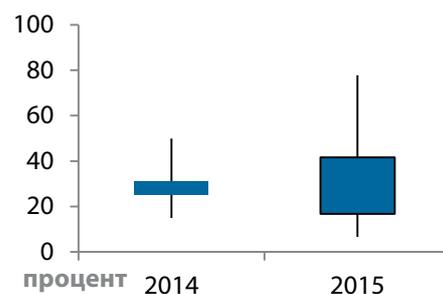


ГРАФИК 25: ВПЕЧАТЛЕНИЯ О ПРОВЕДЕННОМ МЕРОПРИЯТИИ ПО СРАВНЕНИЮ С ОЖИДАНИЯМИ



Некоторые предложения участников по поводу организации мероприятий, вынесенные в 2015 г.

“Для эффективного обмена информацией и работы сети, я предлагаю создать группы в соответствии с уровнем развития системы в странах-участницах, чтобы новоприбывшим было понятно, в какой группе они могут получить необходимую им актуальную информацию.”

“Необходимо включить больше примеров рекомендуемой и нерекомендованной практики.”

“Немного разгрузить график презентаций, чтобы больше времени оставалось на дискуссии, поскольку участникам было интересно пообщаться в формате ‘круглого стола’ по какой-то теме.”

“Мы предлагаем включить в раздаточные материалы более подробную информацию по теме заседания от разных стран (не только от представляющей страны).”

“Больше практического опыта стран, которые внедрили изменения и, по возможности, было бы хорошо посмотреть на результаты этих изменений на практике.”

“В качестве предложения, можно посредничать в процессе задавания вопросов на таких мероприятиях, собирать их в письменном виде, анализировать и давать докладчикам время на подготовку ответов.”

“Больше внимания уделять качеству письменных переводов.”

Отзывы участников в 2015 г.

“Дружелюбие всех участников и членов сообщества. Эмпатия и желание делиться всеми знаниями. Профессионализм, обмен информацией (иногда совершенно новой). Прекрасная организация мероприятия.”

“Знания, полученные в РЕМПАЛ, использовались в процессе разработки нового закона о государственных финансах, а также новой методологии в отношении бюджетного процесса. Стратегия реформирования и совершенствования управления государственными финансами принимает во внимание опыт членов РЕМПАЛ.”

“Мне нравится организация мероприятия, актуальность выбранной темы, возможность обменяться опытом с зарубежными коллегами.”

“Высоко оцениваю работу в команде. Было очень приятно работать в такой обстановке. Все прошло идеально. Приятно удивила вежливость и скромность принимающей стороны.”

Нет предложений. Не нужно портить хороший рецепт... тогда пирог не получится таким вкусным!”

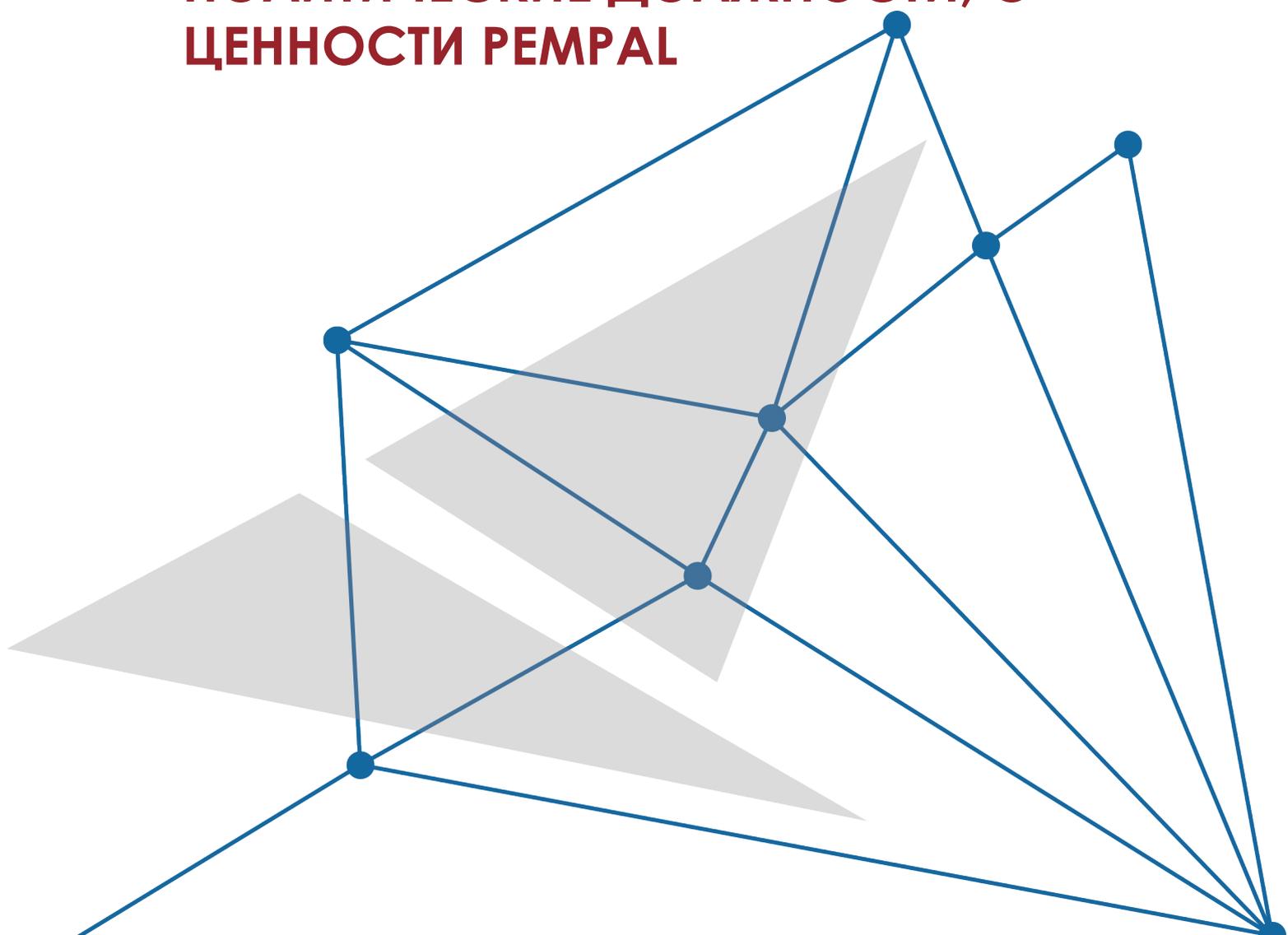
НА БУДУЩЕЕ

В течение 2016 г. лидерские группы будут участвовать в разработке Стратегии РЕМПАЛ на 2017-22 гг. и нескольких рекламных мероприятиях в рамках действий по обеспечению получения средств на следующий период. Также, акцент будет сделан на обеспечение систематического сбора и отчетности по историям успеха в рамках следующей стратегии,

для более эффективного продвижения ценности сети. Будет также усовершенствован сбор и отчетность по финансовым и натуральным вкладам членов. Данные инициативы будут внедрять рекомендации, сформулированные в рамках ССО действующей Стратегии, а также обеспечат полное выполнение Плановой задачи 3 до конца периода реализации Стратегии.



**РЕЗУЛЬТАТЫ РЕМРАЛ:
ИНФОРМИРОВАННОСТЬ ЛИЦ,
ЗАНИМАЮЩИХ ВЫСШИЕ
ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И
ПОЛИТИЧЕСКИЕ ДОЛЖНОСТИ, О
ЦЕННОСТИ РЕМРАЛ**



По Плановой задаче 4, имеющиеся данные свидетельствуют о повышении уровня информированности высших эшелонов правительства и политической власти о пользе и ценности взаимодействия через РЕМПАЛ, как показали результаты ССО. Вместе с тем, партнеры-доноры видят необходимость в дополнительных усилиях для выполнения этой задачи. Таким образом, Исполнительный орган согласился с тем, что ежегодные заседания Всемирного банка будут использоваться в целях дальнейшего повышения осведомленности.

В 2015 г., мероприятия РЕМПАЛ прошли в 14 странах, включая семь стран РЕМПАЛ, согласившихся принять мероприятия для продвижения реформ УГФ. Это помогает принимающим странам не только демонстрировать свой опыт в области обсуждаемой реформы, но и поднимает статус РЕМПАЛ в высоких политических кругах. Представители этих кругов показали растущую заинтересованность в работе РЕМПАЛ, в обсуждении вызовов, возможностей и передовой практики реформ УГФ, часто открывают заседания и/или участвуют в части работы по повестке. В результате, реформы в нескольких странах заручились более сильной политической поддержкой и признанием пользы и ценности взаимодействия через РЕМПАЛ со стороны заинтересованных лиц. Результаты ССО показали, что за два с половиной года первой половины хода реализации стратегии, 14 из потенциальных 21-23 стран-участниц приняли мероприятия,²¹ продемонстрировав своему высшему руководству, как работает РЕМПАЛ.

Некоторые из наших представителей ПС также занимают высокие должности в Правительстве и имеют возможность лично убедиться в пользе взаимодействия через РЕМПАЛ, одновременно обеспечивая соответствие наполнения программы потребностям реформ УГФ в странах-участницах (например, Гелардина Продани является Генеральным секретарем Министерства финансов – самая высокая административная должность на государственной гражданской службе в Министерстве Албании – и выступает в роли зампредела Исполнительного комитета БС).

Пересмотренный маркетинговый подход, принятый в 2014 г., был продолжен в 2015 г., с рассылкой благодарственных писем и согласованием ежеквартальных вестников, обобщающих достижения и результаты деятельности РЕМПАЛ, между всеми ПС и их последующей рассылкой соответствующим министерствам Секретариатом РЕМПАЛ. В рамках ССО Стратегии РЕМПАЛ на 2012-27 гг., было измерено посещение и интерес высших правительственных чинов и политиков, что также показало рост количества министров и заместителей министров, а также других должностных лиц, посещающих или открывающих мероприятия, цитаты в подтверждении чего предоставили ПС, несколько из которых приведены выше.

²¹ Согласно отчетности Секретариата по календарным годам (КГ) в Годовых отчетах РЕМПАЛ. Следующие страны провели заседания в КГ2012-Г2014, а некоторые из них – более одного: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Болгария, Венгрия, Грузия, Казахстан, Македония, Россия, Румыния, Турция, Украина и Черногория.

Мильенко Фичор, главный государственный казначей Хорватии

“Несмотря на то, что затраты на организацию таких мероприятий очень высоки, особенно если речь идет о совместном пленарном заседании всех трех сообществ, мы считаем, что такой обмен опытом по темам, представляющим интерес для всех стран-участниц, бесценен, и что надо продолжать работу и в будущем, несмотря на определенные трудности.”

Нодар Хадури, министр финансов Грузии

“Грузия чрезвычайно высоко оценивает сеть PEMPAL и извлекла прямую пользу из участия в мероприятиях КС.”

Лукаш Вагенкнехт, первый замминистра финансов, Чешская Республика

“Я только вернулся с конференции Сообщества внутренних аудиторов PEMPAL в Астане и хотел бы выразить мое восхищение. Это был стоящий опыт. Было отранно услышать положительные отзывы от организаторов и участников о той значимости, которую нам удалось придать СВА в рамках заседания. Рабочие группы были очень актуальными и чрезвычайно полезными для нашей повестки реформ. Особенно мне понравился уровень профессионализма и вовлечения всех участников.”



7.1

Работа с заинтересованными сторонами

С начала своей деятельности в 2006 г., РЕМПАЛ получил значительную финансовую и нефинансовую поддержку от донорских правительств и международных организаций, включая SECO (Государственный секретариат Швейцарии по экономическим делам), Министерство Финансов Российской Федерации, Всемирный банк, Академию при Министерстве финансов Голландии, GIZ (Германское общество по международному развитию), ОЭСР, ОБСЕ Сигма, МВФ, Казначейство США, DFID и других. РЕМПАЛ поддерживает связи со своими прошлыми и

настоящими донорами, представители которых часто принимают участие в заседаниях и делятся информацией. Каждое ПС также устанавливает и поддерживает связи с профессиональными ассоциациями, насколько это необходимо для осуществления планов действий ПС. Важно регулярно осведомлять эти заинтересованные стороны о результатах и ценности РЕМПАЛ для обеспечения постоянной и потенциальной поддержки в будущем. Действующим донорам (Всемирный банк, Министерство финансов Российской Федерации и SECO) также необходима регулярная информация о возврате своих донорских инвестиций.

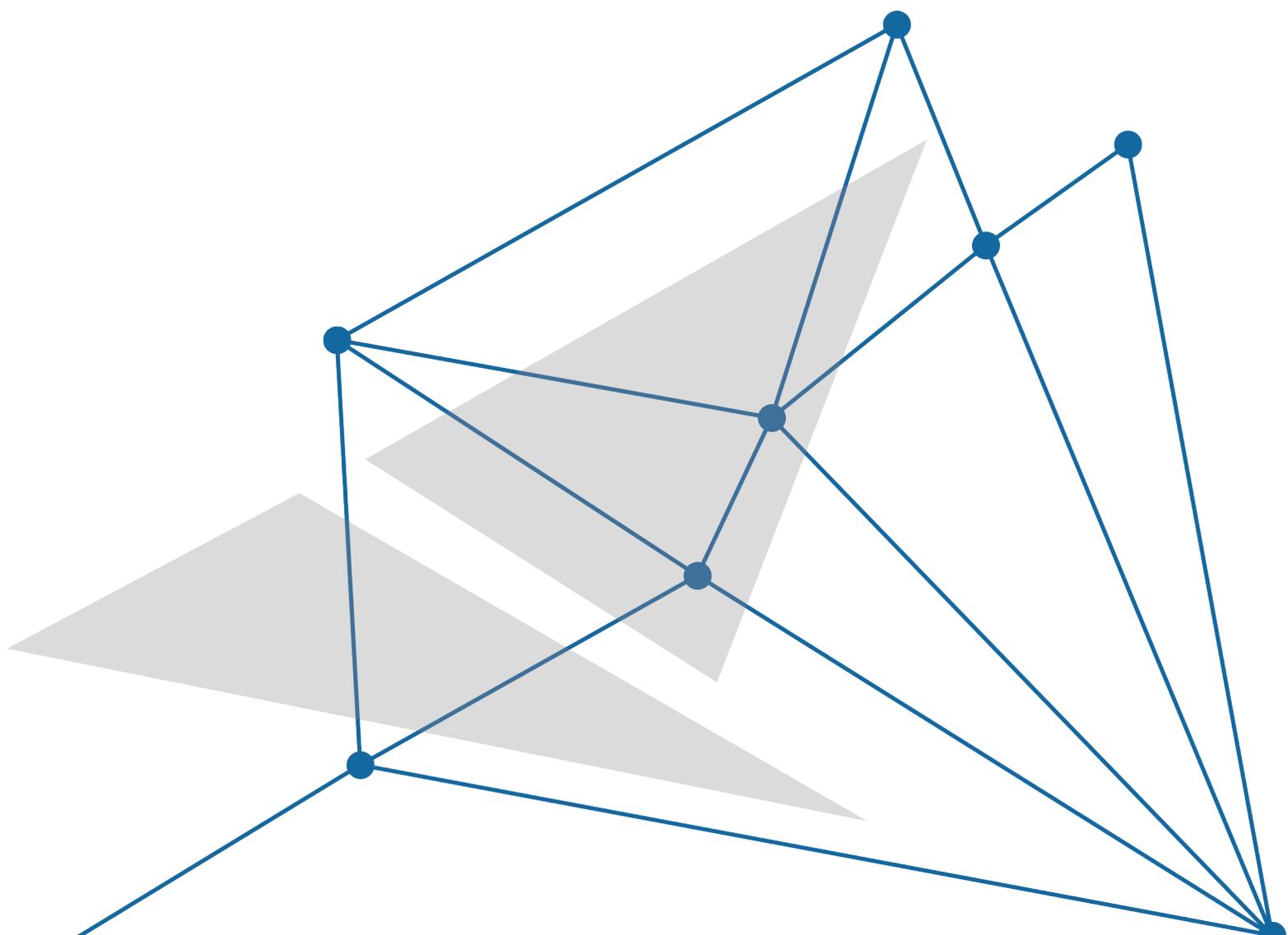
НА БУДУЩЕЕ

Акцент в рамках Плановой задачи 4 ставится лидерами на популяризации усилий по повышению осведомленности о ценности и пользе РЕМПАЛ, включая в рамках ежегодных заседаний Всемирного

банка. Данная плановая задача тесно связана с Плановой задачей 3, и усилия будут также предприняты для увеличения вкладов членов, где это возможно.



РЕМРАЛ ОДНИМ ВЗГЛЯДОМ



23 страны-участницы

- Азербайджан
- Албания
- Армения
- Беларусь
- Болгария
- Босния и Герцеговина
- Венгрия (только СВА)
- Грузия
- Казахстан
- Кыргызская Республика
- Косово
- Македония
- Молдова
- Российская Федерация
- Румыния
- Сербия
- Таджикистан
- Турция
- Узбекистан
- Украина
- Хорватия
- Черногория
- Чешская Республика (только СВА)

3 практикующих сообщества

www.pempal.org/event/budget/

www.pempal.org/event/treasury/

www.pempal.org/event/internal_audit/

Практикующее сообщество (ПС)

... партнерство по обучению практикующих специалистов, которые находят пользу в изучении опыта и решений коллег в сфере управления государственными финансами.

Члены ПС

... должностные лица в сфере государственных финансов из стран-участниц PEMPAL, которых выдвинули органы государственной администрации, предоставляющие услуги правительствам в существующих функциональных областях бюджета, казначейства и внутреннего аудита, по оценке Исполнительного комитета соответствующего ПС.

Исполнительный комитет (ИК)

... руководящий орган ПС. Членство определяется путем номинации действующими членами ИК, учитывая уровень активного участия члена в деятельности ПС.

Бюджет

www.pempal.org/about/governance/ex-com-bcop/

Внутренний аудит

www.pempal.org/about/governance/ex-com-iacop/

Казначейство

www.pempal.org/about/governance/ex-com-tcop/

Председатель ПС

... избирается членами ИК.

Координационный комитет (КК) PEMPAL

... представляет сеть PEMPAL. Состоит из двух представителей Всемирного банка; двух представителей от каждого ПС, включая председателя; по одному представителю от каждого донора. Представители Секретариата и Ресурсной команды выступают в роли постоянных наблюдателей

www.pempal.org/event/sc_meetings/

Руководитель программы со стороны Всемирного банка

... представитель Всемирного банка, ответственный за утверждение мероприятий в рамках администрируемого Всемирным банком бюджета PEMPAL и за общее освоение бюджета.

Секретариат PEMPAL

Всемирный банк (Московский офис)

Ресурсная команда

... группа экспертов в тематических вопросах, предоставляющих профессиональные знания, координационную поддержку, техническую помощь и стратегический надзор за деятельностью и мероприятиями членам КК, ИК и ПС. В каждом ПС есть основная Ресурсная команда. По мере необходимости, привлекаются другие международные эксперты (например, в качестве докладчиков на мероприятиях, либо для работы над конкретным тематическим направлением)

Выпускники

Все члены ПС, представители доноров, а также эксперты, которые продолжают участвовать в PEMPAL даже после ухода с должности, благодаря которой они получили право на участие.

Мероприятия PEMPAL

Мероприятия планируются и продумываются ИК, и как таковые включаются и обеспечиваются бюджетом в рамках планов действий ПС.

www.pempal.org/activities/

Ознакомительные поездки PEMPAL

Существует два типа ознакомительных поездок: Тип А и Тип В. Основное различие заключается в источнике финансирования ознакомительной поездки.

www.pempal.org/rules/

Пленарные заседания PEMPAL

Заседания либо членов каждого ПС в отдельности, всех трех ПС либо их Исполнительных комитетов

www.pempal.org/event/plenary_meeting/

Регламент PEMPAL

- Операционное руководство (ранее, Правила деятельности)
- Руководство по ознакомительным поездкам
- Руководство по мероприятиям и культурной программе
- Руководство по ведению бюджета

www.pempal.org/rules/

Методические материалы PEMPAL

PEMPAL поощряет создание методических материалов для того, чтобы помочь членам ПС улучшить навыки и знания, а также для содействия переменам.

Виртуальная библиотека

www.pempal.org/library/

Глоссарий терминов

www.pempal.org/glossary/

Стратегия PEMPAL

Начала осуществляться в сентябре 2012 г., обеспечивает направление деятельности PEMPAL на 2012-2017 гг. Приложение, согласованное Исполнительным органом в 2015 г.

www.pempal.org/strategy

Мониторинг и оценка

Годовые отчеты

www.pempal.org/reports/

Внешняя оценка 2012

www.pempal.org/evaluation/

Среднесрочный обзор Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг.

www.pempal.org/event/read/144



РЕМРАЛ В 2014 И 2015 ГГ.

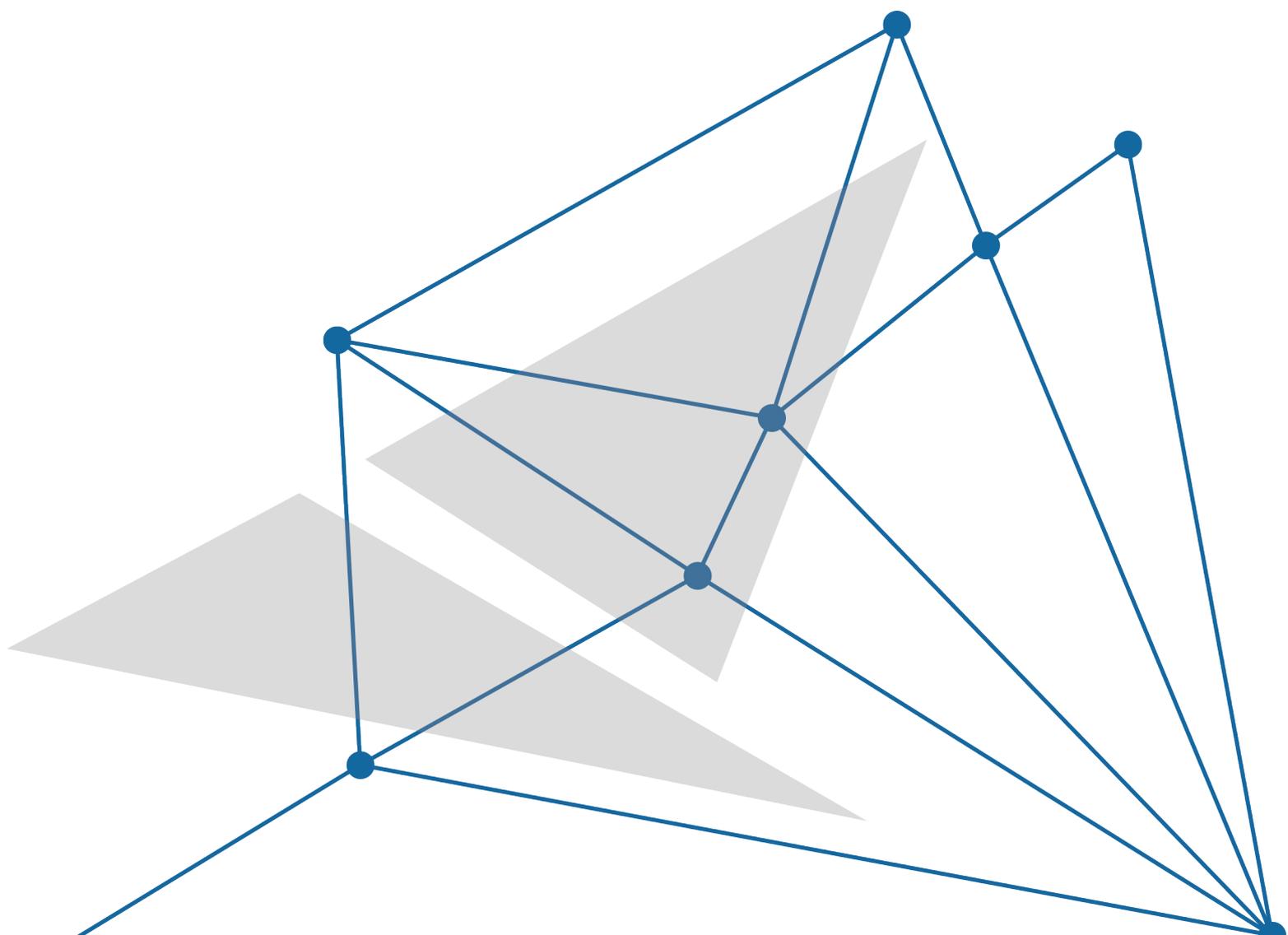


ТАБЛИЦА 7: РЕМПАЛ В 2014 И 2015 ГГ.

	КГ 2014	КГ 2015
Очные мероприятия	4 пленума 10 малоформатных заседаний 5 ознакомительных поездок	2 пленума 8 малоформатных заседаний 6 ознакомительных поездок
Видеоконференции	8	12 ²²
Общее кол-во мероприятий	27	28
<i>(из которых заседания РГ)</i>	<i>(10)</i>	<i>(19)</i>
Участники РЕМПАЛ по повестке	831	612
Принимающие страны	13	14 ²³
<i>(из которых, страны-участницы РЕМПАЛ)</i>	<i>(7)</i>	<i>(7²⁴)</i>
Общие (валовые) расходы на мероприятия	USD 1,9 млн.	USD 1,1 млн.
Чистые расходы/участник/мероприятие	USD 1 579	USD 1 371
Валовые расходы/участник/мероприятие	USD 2 290	USD 1 960
Общая удовлетворенность мероприятиями	4,6 – 5,0 / 5,0	4,1 – 5,0 / 5,0 ²⁵
Оценка обучения у коллег	4,1 – 4,8 / 5,0	3,5 – 4,8 / 5,0
Надлежащий уровень знаний	4,2 – 4,9 / 5,0	4,0 – 4,8 / 5,0
Применимость в работе	4,0-5,0 / 5,0	4,0-4,7 / 5,0
Активность участия в мероприятии²⁶	1,7-1,0U	Активное: 15—100% Среднее: 0—85% Пассивное: 0—17,6%
Интернет-сайт РЕМПАЛ: кол-во посетителей	11 518	13 666
Интернет-сайт РЕМПАЛ: кол-во просмотров страниц	50 106	67 225

22 За исключением всех заседаний КК и ИК

23 Австрия (2), Армения (2), ЮАР, Южная Корея, Молдова, Польша, Албания, Нидерланды, Киргизская Республика, Грузия, Франция и Хорватия.

24 Армения (2), Молдова, Албания, Киргизская Республика, Грузия и Хорватия.

25 Средний уровень удовлетворенности мероприятиями в 2014 г. - 4,76/5,0. Средний уровень удовлетворенности мероприятиями в 2015 г. - 4,7/5,0.

26 Участие может варьироваться в зависимости от того, новичок ли член в сети; насколько страна продвинулась в обсуждаемых реформах; и типа мероприятия (малоформатное или пленарное заседание). Показатель участия в мероприятиях за 2014 г. представлял собой взвешенное среднее значение, где 1 - активное, 2 - среднее, 3 - пассивное, но в 2015 г. подход был упрощен и показатель дает % участников, указавших, что они были активными, средними или пассивными.



ПРИЛОЖЕНИЕ 1

ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМРАЛ В 2015 И 2014 ГГ.

ТАБЛИЦА 8: ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМПАЛ В 2014 г. - ОЦЕНКА ПРАКТИКУЮЩИМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ И ДОНОРАМИ

1. Оценка практикующими специалистами и донорами																		
Мероприятия РЕМПАЛ (см. легенду)	1	2	3	4	5	6a	6b	6c	6d	7	8	9a	9b	10	11	12	13	14
Кол-во респондентов		8	40	48	19	99	23	27	20	10	12	22	22	7	24	25	8	33
1.1. Общая удовлетворенность мероприятием (Шкала 1-5)		5,0	4,8	4,7	4,6	4,8	4,8	4,8	4,7	4,8	4,8	4,8	4,8	4,7	4,7	4,6	4,8	4,7
1.2. Знания, применимые в ежедневной работе (Шкала 1-5)		4,4	4,4	4,3	4,6	4,4	4,5	4,6	4,3	4,3	4,7	4,4	4,4	5,0	4,6	4,4	4,0	4,7
1.3. На мероприятии рассматривались важные для моей работы вопросы (Шкала 1-5)		4,8	4,7	4,6	3,8	4,5	4,5	4,6	4,5	4,9	4,6	4,7	4,6	5,0	4,5	4,6	4,5	4,7
1.4. Изучение опыта других участников (Шкала 1-5)		4,8	4,6	4,4	4,4	4,6	4,6	4,7	4,5	4,7	4,4	4,4	4,4	4,6	4,1	4,4	4,8	4,7
1.5. Соответствие уровню знаний (Шкала 1-5)		4,9	4,9	4,7	4,4	4,6	4,6	4,7	4,5	4,9	4,5	4,6	4,6	4,9	4,2	4,6	4,5	4,7
1.6. Участники с аналогичным предварительным уровнем (Шкала 1-5)		4,5	3,9	3,9	3,8	3,8	3,6	4,0	3,9	4,5	4,3	3,4	3,4	4,9	3,8	3,8	3,8	3,7
1.7. Презентации актуальные и полезные (Шкала 1-5)		4,9	4,8	4,5	4,4	4,6	4,7	4,7	4,6	4,8	4,7	4,8	4,8	4,9	4,5	4,7	4,6	4,7
1.8. Впечатления о проведенном мероприятии по сравнению с ожиданиями (Шкала 1-5):		2,4 ²⁷	2,1		2,1	2,2	2,2	2,3	2,4	2,2	2,0	1,9	1,9	2,3	2,0			
Соответствует (%)				80												85	50	72
Превзошло (%)				20												15	50	28
1.9. Доноры, обеспечивающие финансирование	Российский Минфин, SECO																	
1.10. Доноры, вносящие значительный натуральный вклад	Всемирный банк, Академия при Минфине Нидерландов, ОЭСР																	

Легенда:

(1) СВА, ЮАР, январь;

(6b) СВА, Российская Федерация, май;

(9b) СВА, ОР, Казахстан, сентябрь;

(2) БС, Австрия, январь;

(6c) КС, Российская Федерация, май;

(10) БС, Эстония, октябрь;

(3) КС, Грузия, февраль;

(6d) БС, Российская Федерация, май;

(11) КС, Беларусь, октябрь;

(4) БС, Турция, март;

(7) СВА, Венгрия, июнь;

(12) КС, Черногория, ноябрь;

(5) СВА, Черногория, март;

(8) БС, Нидерланды, июнь;

(13) БС, Словения, ноябрь;

(6a) Все ПС, Российская Федерация, май;

(9a) СВА, RIFIX, Казахстан, сентябрь;

(14) СВА, Румыния, декабрь.

Источники: Опросы по итогам мероприятий проводились Всемирным банком. Методология, разработанная и применяемая Секретариатом РЕМПАЛ, будет пересмотрена для следующей Стратегии.

ТАБЛИЦА 9: ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМПАЛ В 2014 г. - ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

2. Показатели деятельности и взаимодействия																		
Мероприятия РЕМПАЛ (см. легенду)	1	2	3	4	5	6a	6b	6c	6d	7	8	9a	9b	10	11	12	13	14
Кол-во респондентов		8	40	48	19	99	23	27	20	10	12	22	22	7	24	25	8	33
2.1. Качество подготовки (Шкала 1-5)		5	4,8	4,8	4,7	4,8	4,9	4,9	4,8	4,9	4,7	4,7	4,7	4,1	5	4,8	5	4,8
2.2. Качество административной поддержки (Шкала 1-5)		5	4,9	4,8	4,8	4,8	4,8	4,9	4,9	4,9	4,5	4,8	4,8	4,9	5	4,9	5	4,7
2.3. Время, выделенное на вопросы (Шкала 1-5)		4,6	4,8	4,4	4,5	4,5	4,2	4,6	4,5	4,9	4,8	4,5	4,3	4,9	4,6	4,7	5	4,3
2.4. Время, выделенное на обсуждения (Шкала 1-5)					4,4	4,4	4,5	4,5		4,9		4,4	4,7					4,3
2.5. Первое участие в мероприятии ПС (%)		25	28	46	5	68	14	30	30	30	0	54	50	57	22	27	38	18,2
2.6. Активность участия в мероприятии (Шкала 1-5):		1,4 ²⁸	1,5		1,1	1,5	1,5	1,0	1,5	1,5	1,6	1,4	1,4	1,4	1,7			
Активное (%)				48												44	100	66
Среднее (%)				50												52	0	31
Пассивное (%)				2												4	0	3
2.7. Продолжительность мероприятия (Шкала 1-5):		1,6 ²⁹	1,9		1,7	1,9	1,8	1,8	1,8	2,0	2,0	1,9	1,6	1,4	2,0			
Времени не хватило (%)				23												7	0	10
Времени было достаточно (%)				77												93	100	87
Слишком затянуто (%)				0												0	0	3

Легенда:

(1) СВА, ЮАР, январь;

(6b) СВА, Российская Федерация, май;

(9b) СВА, ОР, Казахстан, сентябрь;

(2) БС, Австрия, январь;

(6c) КС, Российская Федерация, май;

(10) БС, Эстония, октябрь;

(3) КС, Грузия, февраль;

(6d) БС, Российская Федерация, май;

(11) КС, Беларусь, октябрь;

(4) БС, Турция, март;

(7) СВА, Венгрия, июнь;

(12) КС, Черногория, ноябрь;

(5) СВА, Черногория, март;

(8) БС, Нидерланды, июнь;

(13) БС, Словения, ноябрь;

(6a) Все ПС, Российская Федерация, май;

(9a) СВА, RIFIX, Казахстан, сентябрь;

(14) СВА, Румыния, декабрь.

Источники: Опросы по итогам мероприятий проводились Всемирным банком. Методология, разработанная и применяемая Секретариатом РЕМПАЛ, будет пересмотрена для следующей Стратегии.

28 Участие в мероприятии (1 активное, 2 среднее, 3 пассивное). Методология изменилась в 2015 г. на представление процентного соотношения участников, выбравших каждую категорию, вместо взвешенных индексов.

29 Продолжительность мероприятия (1 слишком короткое, 2 в самый раз, 3 слишком длинное). См. выше.

ТАБЛИЦА 10: ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМПАЛ В 2015 г. - ОЦЕНКА ПРАКТИКУЮЩИМИ СПЕЦИАЛИСТАМИ И ДОНОРАМИ

1. Оценка практикующими специалистами и донорами														
Мероприятия РЕМПАЛ (см. легенду)	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12a	12b	13
Кол-во респондентов	7	23	9	8	17	12	11	29	28	20	26	12	28	19
1.1. Общая удовлетворенность мероприятием (Шкала 1-5)	4,7	4,8	4,9	4,9	4,1	4,9	4,8	4,7	4,6	4,8	4,8	4,7	4,5	5
1.2. Знания, применимые в ежедневной работе (Шкала 1-5)	4,7	4,3	4,7	4,6	4	4,4	4,5	4,2	4,4	X	4,3	4,4	4,4	4,4
1.3. На мероприятии рассматривались важные для моей работы вопросы (Шкала 1-5)	4,8	4,6	4,9	4,4	3,8	4,6	4,9	4,6	4,6	X	4,7	5	4,5	4,8
1.4. Изучение опыта других участников (Шкала 1-5)	4,5	4,3	4,8	4,3	3,5	4,3	4,5	4,5	4,6	4,3	4,5	4,3	4,4	4,8
1.5. Соответствие уровню знаний (Шкала 1-5)	4,8	4,6	4,8	4,8	4	4,8	4,7	4,6	4,6	4,7	4,6	4,2	4,5	4,7
1.6. Участники с аналогичным предварительным уровнем (Шкала 1-5)	4,3	3,9	3,9	4	3,8	4,5	3,9	4,3	3,8	4,4	3,8	3,8	3,7	4
1.7. Презентации актуальные и полезные (Шкала 1-5)	4,7	4,3	4,8	4,8	3,8	4,7	4,7	4,4	4,6	4,8	4,8	4,6	4,6	4,8
1.8. Впечатления о проведенном мероприятии по сравнению с ожиданиями (Шкала 1-5):	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X
Соответствует (%)	67	75	22	86	73	36	80	88	86	80	60	80	86	58
Превзошло (%)	18	25	78	14	7	54	20	12	14	20	40	20	14	42
1.9. Доноры, обеспечивающие финансирование	Российский Минфин, SECO													
1.10. Доноры, вносящие значительный натуральный вклад	Всемирный банк, Академия при Минфине Нидерландов, ОЭСР													

Легенда:

(1) КС, Австрия, январь;

(6) СВА, Нидерланды, май;

(11) КС, Грузия, октябрь;

(2) БС, Армения, февраль;

(7) БС, Польша, май;

(12a) СВА RIFIX, Армения, октябрь;

(3) БС, ЮАР, март;

(8) КС, Албания, май;

(12b) СВА RIFIX=ГК, Армения, октябрь;

(4) СВА, Молдова, март;

(9) СВА, Киргизская Республика, июнь;

(13) БС, Хорватия, декабрь.

(5) КС, Южная Корея, март;

(10) Заседание ИК, Австрия, июль;

Источники: Опросы по итогам мероприятий проводились Всемирным банком. Методология, разработанная и применяемая Секретариатом РЕМПАЛ, будет пересмотрена для следующей Стратегии.

ТАБЛИЦА 11: ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ РЕМПАЛ В 2015 г. - ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

2. Показатели деятельности и взаимодействия														
Мероприятия РЕМПАЛ (см. легенду)	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12a	12b	13
Кол-во респондентов	7	23	9	8	17	12	11	29	28	20	26	12	28	19
2.1. Качество подготовки (Шкала 1-5)	5	5	4,7	4,9	4,8	5	4,9	4,9	4,8	4,5	4,6	4,3	4	4,8
2.2. Качество административной поддержки (Шкала 1-5)	5	5	4,6	5	4,7	5	4,9	4,9	5,0	4,5	4,8	4,3	3,6	5,0
2.3. Время, выделенное на вопросы (Шкала 1-5)	4,1	4,7	4,9	4,4	3,9	4,6	4,5	4,2	4,2	4,6	4,4	4,1	4,3	4,2
2.4. Время, выделенное на обсуждения (Шкала 1-5)	4	4,5	4,8	4,5	4,1	4,6	4,6	4,4	4,5	4,6	4,8	4,1	4,5	4,4
2.5. Первое участие в мероприятии ПС (%)	0	33	0	50	6	33	36	43	18	15	16	8	0	33
2.6. Активность участия в мероприятии (Шкала 1-5):														
Активное (%)	100	48	100	75	47	45	82	64	71	15	65	25	79	75
Среднее (%)	0	52	0	25	35	55	9	32	29	85	35	75	21	25
Пассивное (%)	0	0	0	0	18	0	9	4	0	0	0	0	0	0
2.7. Продолжительность мероприятия (Шкала 1-5):														
Времени не хватило (%)	43	14	11	13	12	0	18	14	18	0	4	25	7	17
Времени было достаточно (%)	57	86	89	87	88	100	82	82	78	100	92	67	93	83
Слишком затянуто (%)	0	0	0	0	0	0	0	4	4	0	4	8	0	0

Легенда:

(1) КС, Австрия, январь;

(6) СВА, Нидерланды, май;

(11) КС, Грузия, октябрь;

(2) БС, Армения, февраль;

(7) БС, Польша, май;

(12a) СВА RIFIX, Армения, октябрь;

(3) БС, ЮАР, март;

(8) КС, Албания, май;

(12b) СВА RIFIX=ГК, Армения, октябрь;

(4) СВА, Молдова, март;

(9) СВА, Киргизская Республика, июнь;

(13) БС, Хорватия, декабрь.

(5) КС, Южная Корея, март;

(10) Заседание ИК, Австрия, июль;

Источники: Опросы по итогам мероприятий проводились Всемирным банком. Методология, разработанная и применяемая Секретариатом РЕМПАЛ, будет пересмотрена для следующей Стратегии.

ТАБЛИЦА 12: РАСХОДЫ НА МЕРОПРИЯТИЯ РЕМРАЛ

	2013		2014		2015	
	USD	%	USD	%	USD	%
Транспорт	388 713	34%	374 004	24,9%	241 558	31,4%
Размещение	507 674	44%	409 457	27,2%	196 140	25,5%
Питание			221 233	14,7%	120 168	15,6%
Письменные/устные переводы/проведение	195 368	17%	192 541	12,8%	134 883	17,5%
Помещения и оснащение для конференций			224 185	14,9%	33 525	4,4%
Другое	53 902	5%	83 409	5,5%	42 829	5,6%
Итого административных и организационных затрат по мероприятию (чистых)	1 145 657	100%	1 504 829	100%	769 104	100%
Итого административных и организационных затрат (валовых, в т.ч. затраты на секретариат и другие административные расходы, не приписываемые отдельным мероприятиям)	1 484 955		1 883 210		1 101 079	
Валовые административные и организационные затраты на участника	3 429		2 290 ³⁰		1 961	
Чистые административные и организационные затраты на участника	2 195		1 579		1 371	
Кол-во участников ПС по месту проведения мероприятия (повестке)	600		759 (831)		561 (612)	

30 В 2014 г., расчеты проводились исходя из количества участников по повестке.



ПРИЛОЖЕНИЕ 2

ЗАДАЧИ И РЕЗУЛЬТАТЫ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПС



Бюджетное сообщество

Пленарное заседание БС - бюджетно-финансовая консолидация

Даты: 11-13 февраля 2015 г.

Место проведения: Ереван,
Армения

Задачей мероприятия было поделиться подходами PEMPAL и международной практикой в области финансовой консолидации, в частности мерами, направленными на оптимизацию расходов, как то обзор государственных расходов, а также воздействием таких мер и вынесенными уроками. Перед заседанием были также поставлены дополнительные задачи, а именно: предоставить членам последнюю информацию о работе БС, проделанной с момента проведения последнего пленарного заседания; собрать информацию о приоритетных интересах членов для разработки плана действий БС на 2015-17 гг.

Основные результаты мероприятия включили рассмотрение примеров успешной финансовой консолидации в разных странах и проведение обсуждений в группах, позволяющих странам-участницам БС обменяться опытом и обсудить возможные подходы и трудности, связанные с финансовой консолидацией. Была собрана информация о приоритетах членов, и разработан новый план действий БС, с которым можно ознакомиться на

www.pempal.org/about/action-plans/bcop

С презентациями, а также с основными результатами заседания, можно ознакомиться из сводного отчета о мероприятии на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/130

Четыре тематические видеоконференции по управлению фондом оплаты труда

Даты: 21 января 2015 г.

Шестнадцать участников из пяти стран обсудили заключения многостранового исследования Всемирного банка *“Повышение результативности правительства посредством гибкой оплаты труда в государственном секторе”*.

Задачей заседания было рассмотреть тематические исследования гибкости оплаты труда в государственном секторе по странам, включая мотивацию такой гибкости, а также подходы к премиальным выплатам и дифференциальной оплате.

Результаты заседания включили определение ряда факторов успеха, необходимых для обеспечения эффективности реформ, в том числе обсуждение трудностей и способов их преодоления. С материалами можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/143/

Даты: 21 апреля 2015 г.

Четырнадцать участников из пяти стран (Босния и Герцеговина, Кыргызская Республика, Молдова, Узбекистан и Хорватия) приняли участие в видеоконференции.

Задачей заседания было рассмотреть КРНУС, государственную систему расходов на персонал Правительства Турции.

Основные результаты мероприятия включили лучшее понимание того, как интегрированная электронная система начисления заработной платы может способствовать более эффективному, рациональному и экономному использованию государственных ресурсов. Материалы можно найти на

www.pempal.org/event/read/141

Даты: 10 июня 2015 г.

У участников мероприятия была возможность ознакомиться с предварительными заключениями

недавнего исследования об усилении эффективности кадров в организациях государственного сектора в латиноамериканских странах. Презентацию представил Мариано Лафуенте из Межамериканского банка развития.

Даты: 11 ноября 2015 г.

Восемнадцать специалистов из шести стран (Босния и Герцеговина, Кыргызская Республика, Молдова, Узбекистан, Украина и Хорватия) приняли участие в заседании.

Задачей заседания было рассмотреть международный опыт и изучить международную практику разрешения основных трудностей и уязвимых моментов в системах оплаты труда в странах, а также практику управления фондом оплаты труда.

Результаты заседания включили тщательное изучение и рассмотрение подхода к управлению фондом оплаты труда в Хорватии. Централизованная система начисления заработной платы и управления кадрами внедрялась там с 2013 года. Как организация-заказчик, хорватское правительство получает целую систему, позволяющую проводить мониторинг расходов на сотрудников бюджетного сектора из государственного бюджета. Система предлагает разного типа отчеты и возможности симуляции различных сценариев начисления заработной платы, предоставляя основу для ясного и прозрачного управления расходами на персонал. Помимо управления расходами, Правительство имеет доступ к полным учетным записям сотрудников бюджетного сектора. Первыми пользователями были Министерство финансов и Министерство государственной администрации (пилотные ведомства), которые в качестве координаторов-учредителей приняли участие в определении стандартов и бизнес-правил централизованного составления расчетных ведомостей. Также был представлен подход Хорватии к управлению заработными платами сотрудников местных и региональных органов самоуправления, включая порядок определения общего объема финансирования. С материалами можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/158

БС Претория: Ознакомительная поездка - реформы УГФ и взаимного обучения в ЮАР

Даты: 11-13 марта 2015 г.

Место проведения: Претория, ЮАР

Исполнительный комитет БС, состоящий из представителей стран-участниц Албании, Беларуси, Боснии и Герцеговины, Кыргызской Республики, Российской Федерации, Турции и Хорватии, приняли участие в визите в Национальное казначейство ЮАР.

Задачей ознакомительной поездки

было обсудить и обменяться информацией о реформах в области государственных финансов, связанных с подходами к прозрачности бюджета и взаимного обучения с представителями Национального казначейства и сетью по взаимному обучению CABRI.

Результаты проведенных заседаний

включили предоставление обширных материалов правительством ЮАР и обсуждения основных реформ УГФ. Исполнительный комитет поделился

этимися материалами с другими членами БС, на данный момент представленными 21 страной-участницей из региона Европы и Центральной Азии. Материалы также использовались для дальнейшего продвижения в этих странах процессов реформ, связанных с прозрачностью бюджетной документации, разработкой вводных пособий для старшего персонала, укреплением бюджетного законодательства. Информация, представленная в рамках сессии с CABRI, также оказалась полезной для ССО Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг.

С презентациями, а также с основными результатами визита можно ознакомиться в отчете о мероприятии, размещенном на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/137

Семинар БС по бюджетной грамотности / Заседание старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики

Даты: 20-22 мая 2015 г.

Место проведения: Варшава, Польша

БС проведен семинар по бюджетной грамотности 20 мая в Варшаве, Польша, на который собрались 10 стран-участниц (Армения, Беларусь, Косово, Молдова, Российская Федерация, Румыния, Турция, Узбекистан, Украина и Хорватия).

Задачей семинара было изучить международные и региональные практики бюджетной грамотности. На семинаре были представлены результаты предварительного опроса, показавшие статус реформ в области бюджетной прозрачности и бюджетной грамотности в 14 из 15 стран-участниц новой рабочей группы по бюджетной грамотности и прозрачности.

Результаты семинара показали, что в большинстве опрошенных стран (11/14) существует образовательная программа или

методологическая база по бюджетной грамотности, однако немногие министерства финансов имеют отношение к разработке такой формальной образовательной программы. Основные трудности с повышением бюджетной грамотности вызваны непониманием экономических и технических концепций и путаницы из-за большого количества предоставляемой информации. Среди бюджетных документов, доступных общественности, основная трудность по-прежнему связана с Бюджетом для граждан: лишь пять стран отметили существование такового. Также на семинаре были представлены тематические примеры Канады, Великобритании и Российской Федерации, которые показали разнообразные подходы к популяризации бюджета правительства, делая его более понятным для граждан посредством бюджетов для граждан и

информационных порталов, студенческих проектов, а также разработки обязательного курса для школ. С материалами семинара, включая результаты опроса, можно ознакомиться на:

www.pempal.org/event/read/140

После семинара, у членов PEMPAL была возможность поучаствовать в **11-ом заседании старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики 21-22 мая**, также в Варшаве, Польша, на котором обсуждались вопросы бюджетирования для фискального пространства, инклюзивного

роста и бюджетирования, ориентированного на результат. Такие ежегодные заседания предоставляют возможность членам PEMPAL обмениваться информацией и сопоставлять реформы в более широком кругу министерств финансов из региона Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ), входящих в данную региональную сеть ОЭСР. С материалами заседания старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики, можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/events/bcop-budget-literacy-workshop-oecd-sbo-meeting

БС: Тематическая видеоконференция по бюджетной грамотности

Даты: 14 сентября 2015 г.

Задачей данного заседания было ознакомить участников с заключениями последнего глобального исследования практики бюджетной грамотности Всемирного банка, охватившего более 30 стран. В видеоконференции приняли участие четырнадцать участников из семи стран (Армения, Беларусь, Кыргызская Республика, Российская Федерация, Румыния, Узбекистан и Хорватия)

Основные результаты заседания включили представление извлеченных уроков и полезных ресурсов для включения бюджетной грамотности в школьную программу; рассмотрение имеющихся разнообразных методов и материалов для обучения бюджетной грамотности; а также различных моделей наращивания потенциала для популяризации развития бюджетной грамотности.

Также, обсуждались результаты последнего Индекса открытости бюджета (ИОБ) на 2015 г. (см. ссылку на полный отчет на русском и английском языках)

www.internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/publications-2/full-report/

Лидерская группа поздравила Румынию и Россию, показавших самый высокий результат среди стран-участниц PEMPAL по предоставлению гражданам значительной информации о бюджете. Румыния показала самый высокий результат (75/100), Россия сохранила свою высокую позицию (74/100), а Кыргызская Республика показала значительный

прогресс, продвинувшись с 20/100 до 54/100. Кыргызская Республика также возглавила регион PEMPAL в субиндексе, связанном с "участием общественности", с результатом 52/100 (по сравнению с международным средним 25/100 по 102 изученным странам).

Также обсуждались мероприятия группы на будущее, включая предложенную ознакомительную поездку в декабре 2015 г. для изучения прозрачности бюджета на местном уровне в Хорватии. Также, было принято решение в отношении темы следующего семинара, запланированного перед предлагаемым пленарным заседанием в Минске, Беларусь, в феврале 2016 г. Как было предложено на заседании Исполнительного комитета БС, было решено посвятить семинар бюджету для граждан. В рамках опроса, проведенного PEMPAL весной 2015 г., оказалось, что только в пяти странах, участвующих в рабочей группе, есть бюджет для граждан. Таким образом, будет полезно пересмотреть существующую рекомендуемую практику и сформулировать рекомендации по разработке и внедрению бюджета для граждан. Страны согласились подготовить презентации от чемпионов ИОБ - Румынии, России и Кыргызской Республики. Кроме того, было решено пересмотреть на семинаре результаты ИОБ. Наконец, лидеры группы предложили обсудить уроки и рекомендации, которые можно было бы собрать в информационно-аналитический продукт по рекомендациям в отношении бюджета для граждан. Материалы можно найти здесь:

www.pempal.org/event/read/151

Участие БС в заседании старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики по эффективности деятельности и результатам

Даты: 26-27 ноября 2015 г.

Место проведения: Париж, Франция

Задачей мероприятия было послать небольшую делегацию PEMPAL в составе двух членов на заседание сети старших должностных лиц ОЭСР в области бюджетной политики, чтобы почерпнуть информацию для развития новой предложенной Рабочей группы БС по программно-целевому планированию бюджета. Это позволит лидеру Рабочей группы завершить работу над концептуальным документом новой группы и установить контакт с ОЭСР для совместной работы на будущее.

Результаты заседания включили активное участие в ряде обсуждений, связанных с темой, и достижение двустороннего соглашения между ОЭСР и БС о возможной работе на будущее.

Инструменты БОР обсуждались с точки зрения их воздействия на достижение результатов инклюзивного роста. В частности, на заседании обсуждались *оценки, обзоры расходов бюджета и режимы результатно-ориентированной деятельности* на основании тематических примеров Японии, Южной Кореи, Канады, Франции, Австралии, Нидерландов, Ирландии, Германии и Бразилии. Также были организованы обсуждения в группах

по (i) информации о результативности и практике планирования бюджета; (ii) использованию данных о результативности и инициатив открытых данных Правительства; и (iii) оценке результативности и анализу бюджетных расходов.

На заседании, Секретариат ОЭСР объявил о планах на проведение нового раунда опроса БОР в странах ОЭСР зимой-весной 2016 г. БС PEMPAL сотрудничает с Подразделением бюджета и государственных расходов ОЭСР на протяжении нескольких лет, и в прошлом было проведено обследование бюджетной практики и процедур в 13 странах PEMPAL. Во время визита, делегация PEMPAL обсуждала потенциальное участие PEMPAL в следующем раунде обследования БОР под эгидой новой рабочей группы, созданной в феврале 2016 года. Было решено, что ресурсная группа БС и команда ОЭСР по обследованию БОР продолжат обсуждать график и следующие шаги после заседания с тем, чтобы страны PEMPAL смогли присоединиться к обследованию весной 2016 г. Материалы можно найти здесь: (только на английском языке)

www.oecd.org/gov/budgeting/seniorbudgetofficialsnetworkonperformanceandresults.htm

Бюджет для граждан и участие на государственном и местном уровнях в Хорватии

Даты: 1-4 декабря 2015 г.

Место проведения: Загреб и Риека, Хорватия

Семнадцать специалистов из 11 стран приняли участие в заседании

(Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация, Румыния, Таджикистан, Узбекистан, Украина и Хорватия).

Задачами визита по взаимному обучению

было: а) изучить опыт Хорватии в осуществлении реформ в области прозрачности бюджета и планирования бюджета по принципу участия, как на государственном, так и на местном уровне; и б) провести очное заседание Рабочей группы БС по бюджетной грамотности и прозрачности, включая рабочую сессию по подготовке следующего заседания группы для обсуждения разработки продуктов знаний.

Результаты визита по взаимному обучению

включили подробное изучение

подхода Хорватии к публикации бюджета и финансовых отчетов и в подготовке руководств по бюджету для граждан. Также были представлены презентации бюджетов для граждан муниципалитетов Риека, Цриквеница и Пазин. Также обсуждался план действий, разработанный между Хорватией и Партнерством “Открытое правительство”, включая механизмы осуществления, согласования действий всех заинтересованных сторон, изученные уроки и реформы, запланированные на будущее. В конце заседания был проведен круглый стол членов Рабочей группы для определения будущих продуктов знаний для группы и начала подготовки следующего заседания, запланированного на февраль в Беларуси. С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/153

включая отчетом о мероприятии.



Казначейское сообщество

КС Вена: Ознакомительная поездка в Министерство финансов Австрии

Даты: 28-30 января 2015 г.

Место проведения: Вена, Австрия

Девять участников из семи стран (Азербайджан, Албания, Грузия, Казахстан, Молдова, Российская Федерация и Таджикистан) приняли участие в ознакомительной поездке в Министерство финансов Австрии. Целью поездки было ознакомить участников с последними реформами УГФ, проведенными принимающей стороной с акцентом на вопросы, представляющие особый интерес для членов КС (учет и отчетность в бюджетном секторе, информационная система УГФ).

Задачей ознакомительного визита было представить членам КС опыт Австрии в реформировании системы УГФ в целом, и в частности в сфере учета методом начисления, внедрения IPSAS, Открытого бухгалтерского баланса и Федерального финансового отчета Австрии. Также, Исполнительный комитет КС провел заседание по подготовке мероприятий, запланированных на февраль-июнь 2015 г.

Результаты ознакомительного визита включили ознакомление членов КС с опытом Австрии по внедрению бюджетирования по методу начисления и IPSAS (МСФООС). Также, участники ознакомительного визита заинтересовались подходами принимающей стороны к организации процесса обучения; отношениями между Счетной палатой, Министерством финансов и бюджетными организациями; обширными функциями IT-департамента Министерства финансов Австрии (включая обязанности, которые обычно вменяются функциональным департаментам в странах-участницах КС). Представители Минфина Австрии выразили готовность продолжать сотрудничество с КС в будущем. С резюме обсуждений, а также с основными результатами мероприятия можно ознакомиться в отчете о мероприятии, размещенном на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/129

КС Сеул: Ознакомительный визит в Министерство стратегии и финансов Южной Кореи

Даты: 25-27 марта 2015 г.

Место проведения: Сеул, Южная Корея

Двадцать три члена тематической Рабочей группы КС по использованию информационных технологий в казначейских операциях, представляющие восемь стран (Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Российская Федерация и Турция) присоединились к ознакомительному визиту в Министерство стратегии и финансов Южной Кореи.

Задачей ознакомительной поездки было предоставить возможность членам тематической рабочей группы ознакомиться с информационной системой, используемой правительственными ведомствами Южной Кореи для управления государственными финансами (dBrain).

Основные результаты визита включили ознакомление членов КС с историей и

ключевыми элементами реформы УГФ в Корею, включая опыт принимающей страны во внедрении и поддержке информационных систем, используемых государственными учреждениями. Также была получена подробная информация по нескольким ключевым бизнес-процессам, поддерживаемым информационной системой "dBrain" (подготовка и планирование бюджета, исполнение бюджета и платежи, государственные закупки и т.д.). Представители Министерства стратегии и финансов предложили установить сотрудничество с отдельными странами КС в рамках двусторонних соглашений. С резюме обсуждений, а также с основными результатами мероприятия можно ознакомиться в отчете о мероприятии, размещенном на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/136

КС: Тематическая видеоконференция по управлению ликвидностью

Даты: 9 апреля 2015 г.

9 апреля КС проведена видеоконференция, посвященная вопросам управления ликвидностью. Это было четвертое мероприятие группы, три предыдущих видеоконференции прошли в мае, сентябре и ноябре 2014 г. На видеоконференцию собрались представители семи стран-участниц PEMPAL и ресурсной группы Всемирного банка.

Основной задачей мероприятия было предоставить участникам информацию об опыте Азербайджана в сфере управления и прогнозирования ликвидности.

Основные результаты заседания включили ознакомление членов КС с подходами, применяемыми в Азербайджане к управлению и прогнозированию ликвидности. Презентация от представителей Азербайджана содержала комплексную информацию по разным аспектам, связанным с операциями на Едином казначейском счету, кассовым планированием, депозитным счетом НДС, формами управления ликвидными активами и т.д. Также, в рамках видеоконференции были приняты важные решения о проведении пленарного заседания КС по вопросам управления ликвидностью в Тиране. С отчетом, содержащим соответствующее приложение, можно ознакомиться на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/147

Тематическая видеоконференция КС по стандартам учета

Даты: 21 апреля 2015 г.

21 апреля КС проведена видеоконференция, посвященная вопросам стандартов учета. Семнадцать участников из семи стран-участниц PEMPAL (Албания, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация и Черногория) приняли участие в обсуждениях документа “Оценка учета и аудита в государственном секторе по международным стандартам”. Поддержку видеоконференции оказала ресурсная группа Всемирного банка: Елена Никулина, руководитель программы PEMPAL, Эндрю Маки, старший специалист Всемирного банка по вопросам финансового управления, и Ион Кики, советник КС.

Основной задачей заседания было получить отзывы членов и ответить на их вопросы, связанные с документом “Оценка учета и аудита

в государственном секторе по международным стандартам”, переведенным и распространенным по запросу группы.

Основные результаты заседания

включили лучшее понимание участниками процедур, связанных с организацией диагностики, предоставляющей заинтересованным сторонам общее понимание того, на каком уровне находятся их национальные рамки учета в государственном секторе по отношению к международным стандартам в сфере учета и финансовой отчетности в государственном секторе. С более подробной информацией о видеоконференции можно ознакомиться в итоговом отчете на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/145

Пленарное заседание КС: Практические вопросы управления ликвидностью и казначейского контроля

Даты: 20-22 мая 2015 г.

Место проведения: Тирана, Албания

На пленарное заседание КС в Тиране собрались 47 практикующих специалистов из 14 стран-участниц PEMPAL с тем, чтобы обменяться опытом развития практики управления ликвидностью и применения ключевых элементов казначейского контроля. Участники также узнали о роли и функциях казначейства Албании и о последних реформах казначейства, проведенных принимающей стороной.

Основной задачей заседания было ознакомить членов КС с передовой практикой, применяемой в области управления ликвидностью, а также рассмотреть ряд вопросов, связанных с управлением обязательствами и контролем. Одной из целей Тиранского мероприятия было также определить тематические приоритеты КС по мероприятиям на будущее.

Основные результаты заседания

включили ознакомление участников с последними наработками и подходами, применяемыми в Албании и некоторых других странах-участницах в сфере управления ликвидностью. Практические вопросы управления ликвидностью были освещены в презентации эксперта, а тематические примеры Азербайджана, Турции и Российской Федерации дали участникам возможность ознакомиться с опытом этих стран в управлении ликвидностью. Также была представлена подробная информация о последних реформах УГФ, проведенных в Албании, включая внедрение новой ИСУГФ, введение контроля многолетних обязательства в случае многолетних расходов, разработку программы прогнозирования ликвидности и действий, направленных на повышение эффективности и прозрачности исполнения

бюджета. На семинаре были представлены результаты предварительного опроса об управлении обязательствами и просроченной задолженностью, которые показали статус реформ в данной конкретной области в 14 странах-участницах КС. Помимо тематической части мероприятия, проведенный опрос среди участников заседания также предоставил важную информацию о тематических приоритетах

членов КС по мероприятиям в будущем, которая будет принята во внимание Исполнительным комитетом. С резюме обсуждений, а также с основными результатами мероприятия можно ознакомиться в отчете о мероприятии, размещенном на сайте PEMPAL с другими материалами:

www.pempal.org/events/tcop-plenary-meeting-selected-issues-liquidity-management-and-treasury-controls

КС: Тематическая видеоконференция по использованию информационных технологий в казначейских операциях

Даты: 10 июня 2015 г.

Тематическая рабочая группа КС по использованию информационных технологий в казначейских операциях провела видеоконференцию 10 июня. Двадцать три участника из восьми стран-участниц PEMPAL (Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Таджикистан и Украина) приняли участие в видеоконференции.

Основной задачей видеоконференции было предоставить членам группы информацию касательно связи между информационной системой казначейства с электронной системой закупок в Грузии.

Основные результаты видеоконференции включили ознакомление участников с механизмом

взаимодействия между казначейской системой и системой электронных закупок, используемой Государственным агентством по закупкам Грузии. Презентация от представителей Грузии содержала информацию, связанную с организацией процесса государственных закупок, шагами, предпринятыми для обеспечения прозрачности закупок, ролью и ответственностью участников процесса, а также с различными аспектами в отношении связи между казначейской системой и информационной системой, используемой Агентством по закупкам. С презентацией и отчетом о видеоконференции можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/148

КС: Заседание тематической группы по использованию информационных технологий в казначейских операциях

Даты: 5-7 октября 2015 г.

Место проведения: Тбилиси, Грузия

Пятьдесят два специалиста из 10 стран (Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Турция и Черногория) приняли участие в заседании.

Основной задачей заседания было предоставить возможность обсудить практические вопросы, представляющие первостепенный интерес для группы, на основании опыта Грузии в

разработке системы с момента информирования КС об изначальных планах в рамках заседания в начале 2012 года. Заседание также послужило форумом для обновления плана действий Рабочей группы по информационным технологиям на следующий год.

Основные результаты заседания

включили подробное изучение поддержки, предоставляемой Финансово-аналитической службой (ФАС) Минфину. Система управления государственными финансами (СУГФ), предоставляемая ФАС, поддерживает центральное правительство, 76 органов самоуправления и две автономные республики. Она состоит из шести подсистем, охватывает подготовку и исполнение бюджета, управление долгом, управление доходами и кадровыми ресурсами. Все вместе, модули создают комплексную базу, сокращающую стоимость операций и дублирование функций и процессов.

Обсуждения также коснулись девяти ключевых рекомендаций ОЭСР по эффективному использованию цифровых технологий, помимо четырех возможных организационных моделей управления ИКТ УГФ в правительстве: внутренние ИКТ-подразделения в структуре Минфина; отдельные уставные органы в подчинении Минфина; аутсорсинг функции путем

заключения договора на предоставление услуг; и гибридная модель, объединяющая две или все из вышеперечисленных трех опций. Дискуссионные группы сделали вывод, что местная среда, исторический контекст и местный потенциал определяют наиболее подходящее решение для каждой страны. Однако централизация была отмечена как наиболее целесообразный подход в перспективе. Во многих странах, особенно с более крупной экономикой, сложно разработать единое программное решение для такой широкой клиентской базы. Иногда, это связано с уникальными требованиями; иногда, в большей мере, обусловлено политикой.

Также состоялись обсуждения дальнейших рабочих планов тематической группы. Было принято решение организовать две видеоконференции до конца ФГ2016. Беларусь взяла на себя лидерство по первой ВК, запланированной на декабрь 2015 г. и посвященной вопросам информационной безопасности. Вторая видеоконференция пройдет в мае-июне 2016 г., в рамках которой Казахстан продемонстрирует, как у них проходит взаимодействие с поставщиками, поддерживающими ИСУГФ. С материалами, включая отчет о мероприятии, можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/149

КС: Тематическая видеоконференция по управлению ликвидностью

Даты: 29 октября 2015 г.

Тридцать семь специалистов из 12 стран (Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Молдова, Российская Федерация, Турция, Украина, Хорватия и Черногория) приняли участие в заседании.

Задачей заседания было пересмотреть вопросы Единого казначейского счета (ЕКС), принимая во внимание существование концептуальных различий в осуществлении и понимании странами консолидации ликвидности.

Результаты заседания включили признание того, что ЕКС обеспечивает не только управление ликвидностью, но и сильную систему УГФ посредством консолидации кассовых остатков.

Обсуждались вызовы и возможные решения, включая, преодоление сопротивления расширению охвата ЕКС со стороны уставных органов. Также было проведено обсуждение по поводу следующего запланированного очного мероприятия Рабочей группы по вопросам управления и прогнозирования ликвидностью в Анкаре, Турция, 16-18 марта 2016 г. Также ожидается пересмотр проведенного ранее обследования ЕКС и его расширение для получения дополнительной аналитической информации для мероприятия в Анкаре. Учитывая повышенный интерес членов группы к теме моделей ЕКС, еще одна конференция по этим вопросам пройдет до мероприятия в Анкаре. С материалами, включая отчет о мероприятии, можно ознакомиться по ссылке:

www.pempal.org/event/read/152

КС: Видеоконференция новой тематической группы “Эволюция роли и функций Казначейства”

Даты: 24 ноября 2015 г.

Тридцать один специалист из 12 стран (Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Македония, Молдова, Турция, Украина и Хорватия) приняли участие в заседании.

Основной задачей заседания было начать обсуждения организационных аспектов, связанных с началом деятельности новой тематической группы КС “Эволюция роли и функций Казначейства”. Данная группа послужит хорошей платформой для обмена соответствующим опытом и знаниями между специалистами казначейства из стран-участниц КС по различным вопросам, связанным со стратегическим развитием казначейских систем,

эволюцией казначейских функций и обязанностей казначейства в современном мире.

Основные результаты заседания

включили подробное рассмотрение эволюции системы Казначейства на международном уровне, включая тенденции и потребность уравнивания власти и ответственности с эффективной децентрализацией. Также был представлен подход Азербайджана, после чего последовали дискуссии по поводу рабочей повестки группы на будущее.

С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/155

КС: Видеоконференция по вопросам безопасности ИСУГФ

Даты: 17 декабря 2015 г.

Семнадцать участников из восьми стран (Азербайджан, Албания, Беларусь, Грузия, Казахстан, Молдова, Турция и Черногория) приняли участие в видеоконференции.

Основной задачей мероприятия было предложить возможность членам Рабочей группы КС по использованию информационных технологий в казначейских операциях ознакомиться с белорусским опытом обеспечения безопасности информации в процессе работы ИСУГФ.

Основные результаты заседания включили ознакомление участников с политикой информационной безопасности и инструментами, применяемыми в Беларуси в процессе использования

ИСУГФ. Презентация от представителей Беларуси содержала информацию о задачах и принципах информационной безопасности, внедренных Министерством финансов для обеспечения надлежащего функционирования ИСУГФ. Также были описаны различные аспекты, связанные с физической охраной и охраной среды, управлением доступом и телекоммуникационной/сетевой безопасностью, а также информация, связанная с контролем и аудитом информационной безопасности. Помимо тематической части повестки, участники заседания обсудили рабочие планы группы на первую половину 2016 г. С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/162



Сообщество внутреннего аудита

СВА Кишинев: Ознакомительная поездка - обмен опытом в сфере государственного внутреннего финансового контроля (ГВФК)

Даты: 16-19 марта 2015 г.

Место проведения: Кишинев, Молдова

Члены СВА из Армении, Казахстана, Российской Федерации и Украины приняли участие в ознакомительном визите в Молдову. В повестку дня вошли встречи с представителями Министерства финансов Молдовы, Таможенной службы, Финансовой инспекции и других структур, которые были посвящены обмену опытом в области ГВФК. Основной целью визита было поделиться опытом Республики Молдова в области внедрения финансового управления и контроля и внутреннего аудита, а также ролью и деятельностью Центрального подразделения гармонизации Молдовы. Помимо этого, участники ознакомились с опытом Молдовы по созданию системы обучения, сертификации и непрерывного развития.

Задачей заседания было изучить опыт Республики Молдова в осуществлении государственного внутреннего финансового контроля, включая разработку законодательства, написание

методологии, обучение и сертификацию, создание подразделений внутреннего аудита, выполнение аудиторского задания, эволюцию других учреждений аудита и контроля и сотрудничество со Счетной палатой и финансовой инспекцией.

Результаты заседания включили ознакомление участников с проведением реформ в области государственного внутреннего финансового контроля в стране с похожей историей сильной традиции централизованной финансовой ревизии (инспекции) и ограниченной подотчетностью руководства. Таким образом, у участников была возможность поделиться вызовами и решениями, связанными с законодательством, учреждениями, обучением и сертификацией. С резюме обсуждений, а также с основными результатами мероприятия можно ознакомиться в сводном отчете о мероприятии, размещенном на сайте PEMPAL:

www.pempal.org/event/read/132

Ознакомительная поездка СВА в Гаагу, Нидерланды

Даты: 11-13 мая 2015 г.

Место проведения: Гаага, Нидерланды

СВА успешно организована ознакомительная поездка, к которой присоединились 15 участников из четырех стран-участниц PEMPAL и ресурсной группы. Участники СВА из Болгарии, Венгрии, Хорватии и Чешской Республики совершили ознакомительную поездку в Министерство финансов/Национальную академию финансов и экономики, а также в Центральную службу аудита Нидерландов.

Задачей данной ознакомительной поездки было изучить более продвинутый опыт Нидерландов, чтобы участники могли рассмотреть, в какой степени реформы применимы в их странах в целях усиления систем внутреннего аудита и контроля.

Обсуждались следующие темы: государственный внутренний контроль, комитеты по аудиту, управление кадрами, функции Центрального подразделения гармонизации, методология и внедрение внутреннего аудита в органах местного самоуправления, оценка рисков, обучение и сертификация, IT-решения и аудит результативности.

Результатом ознакомительной поездки стало четкое понимание системы внутреннего аудита и его связи с соответствующими функциями в Нидерландах для применения в странах. С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/138

Заседание тематической группы СВА по внутреннему аудиту и финансовому управлению и контролю

Date: 10-12 июня 2015 г.

Место проведения: Бишкек, Кыргызская Республика

На тематическое заседание СВА по вопросам «современного внутреннего аудита (ВА) и финансового управления и контроля (ФУК) – трудности внедрения» собрались 54 практикующих специалиста из 21 страны-участницы PEMPAL вместе с членами ресурсной группы, Секретариата PEMPAL и гостей сообщества.

Основными задачами заседания было обменяться опытом и изучить передовую практику ВА, ФУК и деятельности центральных подразделений гармонизации, а также разработать необходимые рекомендации по развитию. Кроме этого, задачей заседания также было помочь в изучении рекомендованной практики, наработанной СВА по обучению и сертификации внутренних аудиторов, выявить рекомендованную практику эффективного управления вызовами, стоящими перед Центральным

подразделением гармонизации, а также принять решения по поводу последующих мероприятий СВА в области государственного внутреннего контроля/финансового управления и контроля.

Основные результаты заседания включили четкое понимание ФУК и вызовов, связанных с его внедрением в регионе ЕЦА и за его пределами; повышенную осведомленность о знаниях, созданных СВА по моделям рекомендованной практики обучения и сертификации для применения странами; и усиление эффективности реформ ГВФК в Кыргызской Республике. Члены Исполнительного комитета также встретились до заседания для обзора стратегии СВА и обсуждения подготовки к текущим и будущим запланированным мероприятиям. С материалами семинара можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/139

СВА: Презентация от Федерального министерства финансов Австрии

Даты: 15 июля 2015 г.

Место проведения: Вена, Австрия

Задачей заседания было изучить организацию внутреннего аудита в государственном секторе в Австрии Исполнительным комитетом СВА.

Результаты заседания включили комплексный обзор механизма в Австрии, представленного др. Ханнесом Шухом, старшим исполнительным аудитором, который охватил:

- Роль, функцию, полномочия, ответственность
- Механизм гармонизации / согласования и гарантии качества

- Отношения с финансовой инспекцией (расследование)
- Внутренний аудит на региональном уровне
- Надзор, включая существование комитетов по аудиту

Презентацию можно найти в разделе 'Материалы' на:

www.pempal.org/events/pempal-executive-meeting-mid-term-review-pempal-strategy-2012-17-consideration-results-and

Видеоконференция СВА по подготовке мероприятия

Даты: 16 сентября 2015 г.

Задачей заседания было завершить работу над проектом повестки следующих двух совмещенных мероприятий СВА; пересмотреть статус подтверждения (регистрации) приглашенных участников и экспертов; пересмотреть статус подготовленных и подготавливаемых материалов; и распределить задания касательно дальнейших действий между лидерами, являющимися активными

участниками из стран-участниц СВА.

Результаты заседания включили утверждение окончательного варианта повестки и подтверждение участия большинством экспертов. Уровень подготовки материалов, включая переводы, также был оценен удовлетворительно. Все другие цели мероприятия также были достигнуты.

Заседание рабочей группы СВА по отношениям внутреннего аудита с финансовой инспекцией и внешним аудитом (RIFIX)

Даты: 13-14 октября 2015 г.

Место проведения: Ереван,
Армения

Пятьдесят специалистов из 23 стран (Албания, Армения, Биг, Болгария, Венгрия, Грузия, Казахстан, Кыргызская Республика, Македония, Молдова, Нидерланды, Россия, Румыния, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина, Франция, Хорватия, Черногория и Чешская Республика) приняли участие в мероприятии.

Задачами заседания было изучить передовой опыт стран; завершить работу и утвердить Концептуальную записку по рекомендованной практике RIFIX и продолжить работу над ее реализацией; продолжить разработку рекомендуемой модели договора о сотрудничестве между внутренним аудитом и финансовой инспекцией/внешним аудитом; а также изучить армянский опыт проведения реформ внутреннего аудита.

Результаты заседания включили четкое понимание системы внутреннего аудита и его отношение с соответствующими функциями в Армении, включая выявление рекомендуемой практики Франции и Болгарии в области сотрудничества между внешним аудитом, внутренним аудитом и финансовой инспекцией. Также, на обсуждение была представлена пересмотренная версия Концептуального документа RIFIX. Участники сошлись во мнении по поводу основной разницы между внутренним аудитом (ВА)

и внешним аудитом и между высшим органом аудита (ВОА) и финансовой инспекцией (ФИ), как описано в документе. Все согласились с тем, что разработанный документ не только концептуально описывает RIFIX, но также определяет подходы Рабочей группы к этому направлению, и, таким образом, должен быть структурирован как документ, выражающий позицию, и дополнен предложениями, высказанными на заседании. Окончательный документ будет представлен и рассмотрен на следующем заседании.

Также был представлен проект модели меморандума о сотрудничестве RIFIX на основании опыта Албании, Болгарии, Киргизской Республики, Румынии, Сербии и Хорватии. Меморандум излагает четкие и регулярные правила и процедуры; укрепит взаимный потенциал сторон в продвижении надлежащей практики управления и подотчетности; представит улучшенное понимание важности внутреннего контроля руководством; ведет к повышенной эффективности и рациональности аудиторских проверок. Участники обсудили и сформулировали рекомендации о том, как улучшить проект шаблона, который будет дорабатываться в рамках следующего заседания. С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/events/pempal-internal-audit-community-practice-working-group-meeting-relationship-internal-audit

Заседание лидеров Рабочей группы СВА по гарантии качества

Даты: 15 октября 2015 г.

Место проведения: Ереван,
Армения

Тридцать четыре специалиста из 13 стран (Армения, БиГ, Болгария, Венгрия, Грузия, Казахстан, Молдова, Россия, Сербия, Украина, Хорватия, Черногория и Чешская Республика) приняли участие в заседании.

Задачами заседания было завершить работу над системой баллов в рамках подхода PEMPAL к внешней оценке функции внутреннего аудита Центральным подразделением гармонизации; утвердить Руководство по хорошей практике оценки качества внутреннего аудита в государственном секторе; а также обсудить возможное применение Руководства странами СВА.

Результаты заседания включили утверждение Руководства, которое представляет собой еще один основной продукт знаний от СВА для пользования странами-участницами. Данный продукт представляет собой уникальное руководство по применению Международных основ профессиональной практики и Международных стандартов профессиональной практики внутреннего аудита гарантии качества для внутреннего аудита в

государственном секторе. Также было сформировано четкое понимание гарантии качества деятельности внутреннего аудита, и как применять Руководство.

Рабочая группа также решила создать список добровольных оценщиков ГА из членов СВА PEMPAL. Две страны были заинтересованы в принятии первоначального коллегиального обзора качества от PEMPAL (Грузия и Босния и Герцеговина). После применения Руководства по надлежащей практике оценки качества на страновом уровне, Центральное подразделение гармонизации могло бы продолжить оценивать деятельность внутреннего аудита в стране на основании Руководства.

Также, на заседании обсуждалось планирование деятельности СВА на текущий и следующий год, включая предложенный запуск новой Рабочей группы по финансовому управлению и контролю. С материалами можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/events/pempal-internal-audit-community-practice-working-group-meeting-relationship-internal-audit



ПРИЛОЖЕНИЕ 3

ССЫЛКИ НА ОСНОВНЫЕ РАЗРАБОТАННЫЕ И ПРЕДСТАВЛЕННЫЕ РЕСУРСЫ



Бюджетное сообщество

Сводный отчет по результатам обсуждений вопросов финансовой консолидации:

www.pempal.org/event/eventitem/read/130/366

С другими материалами заседания, включая презентации, можно ознакомиться здесь:

www.pempal.org/event/read/130

Доклад Всемирного банка о гибкости оплаты труда в государственном секторе:

www.pempal.org/event/eventitem/read/143/371

Сводный отчет по обсуждениям реформ УГФ в ЮАР, включая ссылки на бюджетную документацию, реформы взаимного обучения, проводимые CABRI и другие материалы:

www.pempal.org/event/eventitem/read/137/361

Сборник дополнительных материалов по ЮАР (в основном, на английском) доступен на вики-странице БС. Закон об управлении государственными финансами (1999) также был переведен на русский язык, а инструмент по ключевым показателям эффективности в таблицах EXCEL переведен на русский и БСХ по запросу Исполнительного комитета БС.

Концептуальная записка о новой Рабочей группе по бюджетной грамотности (подготовлена Российской Федерацией):

www.pempal.org/event/eventitem/read/140/389

Презентация системы электронного начисления заработной платы от Правительства Турции:

www.pempal.org/event/eventitem/read/141/368

Презентация результатов обследования по бюджетной грамотности; и тематические примеры Российской Федерации, Канады и Великобритании:

www.pempal.org/event/eventitem/read/140/386

Презентации, разосланные ОЭСР для ежегодного заседания старших должностных лиц в области бюджетной политики:

www.pempal.org/event/eventitem/read/140/397

Презентация от Межамериканского банка развития по предварительным результатам последнего исследования по усилению эффективности кадровых ресурсов в государственных организациях латиноамериканских стран (презентация разослана лишь членам рабочей группы).

Презентация Всемирного банка о заключениях исследования по бюджетной грамотности:

www.pempal.org/event/eventitem/read/151/416

Результаты Индекса открытости бюджета 2015 на английском и русском:

internationalbudget.org/opening-budgets/open-budget-initiative/open-budget-survey/publications-2/full-report/

Бюджет для граждан Киргизской Республики переведен по запросу Исполнительного комитета БС для запланированных на будущее заседаний Рабочей группы по бюджетной грамотности (размещен с протоколами заседаний Исполнительного комитета БС за 2015 г.):

www.pempal.org/about/governance/ex-com-bcop/

Набор презентаций для заседания Рабочей группы БС по управлению фондом оплаты труда - подход Хорватии:

www.pempal.org/event/eventitem/read/158/437

Презентации с ознакомительной поездки в Хорватию по бюджетам для граждан на местном уровне:

www.pempal.org/event/eventitem/read/153/441

Отчет об ознакомительной поездке в Хорватию по бюджетам для граждан на местном уровне:

www.pempal.org/event/eventitem/read/153/442

Бюджет для граждан в Хорватии - город Пазин (только на БСХ, но хороший пример формата и презентации):

proracun.pazin.hr/wp-content/uploads/2015/02/Proracun_u_malom_gradu_Pazin_2015.pdf

Казначейское сообщество

Результаты опроса о практике КС по исполнению бюджета и обязательствам управления ликвидностью, кредиторской задолженности и управлению просроченной задолженностью:

www.pempal.org/event/eventitem/read/142/377

Набор тематических презентаций по различным аспектам управления ликвидностью и казначейского контроля, представленных в рамках пленарного заседания КС в Тиране:

www.pempal.org/event/eventitem/read/142/377

Сводный отчет об ознакомительном визите КС в Министерство финансов Австрии по вопросам последних австрийских реформ в области УГФ, включая все представленные презентации:

www.pempal.org/event/eventitem/read/129/358

Результаты тематического обследования по контролю обязательствами и просроченными задолженностями, проведенного среди стран-участниц КС в апреле 2015 г.:

www.pempal.org/data/upload/files/2015/05/day-3_1_silins_commitments_results-of-survey_eng.pdf

Сводный отчет об ознакомительном визите КС в Министерство стратегии и финансов Южной Кореи по опыту этой страны в осуществлении ИСУГФ:

www.pempal.org/event/read/136

Сводный отчет о тематической видеоконференции по вопросам управления ликвидностью от 9 апреля и презентация азербайджанского опыта, представленная на мероприятии:

www.pempal.org/event/read/147

Сводный отчет о пленарном заседании КС в Тиране, посвященном вопросам управления ликвидностью и казначейского контроля:

www.pempal.org/data/upload/files/2015/07/tirana-2015-report_eng_final.pdf

Сводный отчет о тематической видеоконференции по стандартам учета от 21 апреля:

www.pempal.org/data/upload/files/2015/05/report-vc_eng.pdf

Сводный отчет о тематической видеоконференции по использованию информационных технологий в казначейских операциях от 10 июня и презентация грузинского опыта обмена информацией между системами казначейства и агентства по закупкам, представленная в рамках мероприятия:

www.pempal.org/event/read/148

Материалы Тематической группы КС по использованию информационных технологий в казначейских операциях - тематический пример Грузии:

www.pempal.org/event/read/149

и отчет о мероприятии:

www.pempal.org/event/eventitem/read/149/427

Презентация с ВК Тематической группы по управлению ликвидностью о Едином казначейском счете:

www.pempal.org/event/eventitem/read/152/431

и отчет о мероприятии:

www.pempal.org/event/eventitem/read/152/445

Набор презентаций с ВК по “Эволюции роли и функций Казначейства”:

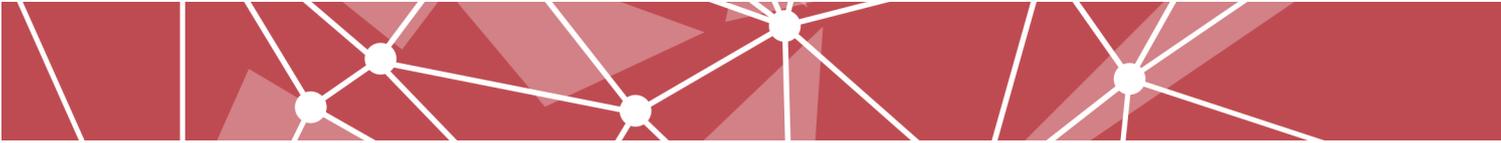
www.pempal.org/event/eventitem/read/155/434

Материалы ВК по “Безопасности ИСУГФ”:

www.pempal.org/event/read/162

Сводный отчет о деятельности тематической группы по государственным активам:

www.pempal.org/data/upload/files/2016/01/8_summary-report-for-the-assets-working-group-of-pempal_eng.pdf



Сообщество внутреннего аудита

Презентация СВА для Координационного комитета PEMPAL по новому Стратегическому плану:

www.pempal.org/event/eventitem/read/144/400

Презентация Федерального министерства финансов Австрии о механизме внутреннего аудита в государственном секторе:

www.pempal.org/event/eventitem/read/144/400

Набор презентаций для тематических заседаний Рабочей группы по отношению внутреннего аудита с финансовой инспекцией и внешним аудитом (RIFIX) и гарантии качества (ГК):

www.pempal.org/event/eventitem/read/150/433

Отчет о заседании Рабочей группы по RIFIX:

www.pempal.org/event/eventitem/read/150/433

Отчет о заседании Рабочей группы по гарантии качества:

www.pempal.org/event/eventitem/read/150/433

Республика Молдова поделилась законодательным, методологическим и практическим опытом осуществления реформы в области государственного

внутреннего финансового контроля, включая обучение и сертификацию, создание подразделений внутреннего аудита, проведение аудита эффективности, эволюцию других учреждений аудита и контроля и сотрудничество со Счетной палатой и Финансовой инспекцией

www.pempal.org/event/read/132

СВА разработан продукт знаний, излагающий подход PEMPAL к внешней оценке внутреннего аудита со стороны ЦПГ, в том числе практическая модель применения Международных основ профессиональной практики и Международных стандартов профессиональной практики внутреннего аудита (Стандартов) по программе гарантии и улучшения качества.

www.pempal.org/knowledge-product-list

Тринадцать презентаций, представленных на тематическом заседании в Бишкеке по внутреннему аудиту и финансовому управлению и контролю, вызовами ЦПГ и ходом реформ в Киргизии:

www.pempal.org/event/read/139

Одиннадцать презентаций, представленных в рамках ознакомительной поездки в Министерство финансов/Национальную академию финансов и экономики, а также в Центральную службу аудита Нидерландов:

www.pempal.org/event/read/138



Все практикующие сообщества

Презентации о ходе реализации Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг. от ПС и сети:

www.pempal.org/event/eventitem/read/144/400

Сводный отчет о заседании руководства PEMPAL по рассмотрению результатов среднесрочного обзора Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг.:

www.pempal.org/event/eventitem/read/144/413

Приложение к Стратегии PEMPAL на 2012-17 гг

www.pempal.org/strategy

Новый стратегический план CABRI (сеть, похожая на PEMPAL) переведен и распространен в помощь при планировании дальнейших действий по разработке стратегического плана:

www.pempal.org/event/eventitem/read/144/408

