



PEMPAL

Siječanj 2017.

PRIČE O USPJEHU

PROGRAMSKO PLANIRANJE I PLANIRANJE PRORAČUNA PREMA UČINKU

POVIJEST RASPRAVA

Članovi PEMPAL-ove Zajednice prakse za proračun prvi put su razmatrali pitanje reformi programskog planiranja i planiranja proračuna prema učinku u 2012. u Sloveniji.

Naknadni su sastanci održani u Albaniji 2013. i u Turskoj 2014., u okviru kojih su se razmatrale reforme zemalja članica nakon tih ciklusa godišnjeg proračuna. Na tim je sastancima sudjelovala 21 zemlja, obzirom na prioritet koji su tim reformama dale zemlje članice.

Zemlje su dobile savjete o reformama planiranja proračuna prema učinku i programskog planiranja proračuna od stručnjaka iz Svjetske banke, MMF-a, OECD-a i GIZ-a.

Prvo je trebalo razjasniti različitu terminologiju koja se upotrebljavala za reforme te kako su se one tumačile i primjenjivale na jezicima mreže, odnosno engleskom, ruskom i bosansko-hrvatsko-srpskom.

Tijekom rasprava prevedeni su odabrani tehnički dokumenti kao referentni materijali o najnovijim trendovima i rezultatima za pomoć zemljama u provedbi reformi. Stručnjaci iz Svjetske banke, MMF-a i OECD-a također su prisustvovali svim sastancima kako bi iznijeli najnovije međunarodne stavove. Zemlje izdvojene kao zemlje s naprednim reformama također su pozvane da daju prikaz svojih pristupa i podijele napredak tih reformi s PEMPAL-ovim članovima. Rasprave su započele s osnovama i nastavile se s instrumentima monitoringa i evaluacije. Utvrđeni su status reformi i razni izazovi putem anketa koje su provedene prije svakog sastanka i formalnijih anketa koje je izradio OECD kako bi se olakšale usporedbe i rasprave na sastancima.

1 Na tri godišnja sastanka predstavljene su reforme sljedećih zemalja: na sastanku 2012. godine: Francuska, Australija, Slovenija, Poljska i članice PEMPAL-a Kazahstan, Ruska Federacija, Armenija, Hrvatska i Bosna i Hercegovina. Na sastanku 2013. godine: Estonija, Austrija, Irska i Švedska te članice PEMPAL-a Ruska Federacija i Hrvatska. Na sastanku 2014. godine: Nizozemska i Južna Koreja te članice PEMPAL-a Turska i Ruska Federacija.

15 zemalja članica iznijelo je rezultate svojih reformi do sada i uspoređene su prakse planiranja proračuna prema učinku te programskog planiranja s 33 zemlje OECD-a, putem zajedničkog rada Svjetske banke i OECD-a.

O tim se reformama raspravljalo do 2015. na sastancima uživo gdje su zemlje podnosile izvještaje o napretku svojih reformi nakon svakog proračunskog ciklusa, zajedno s nekoliko studijskih posjeta posvećenih aspektima reforme. Međutim, članovi su shvatili da kako reforme napreduju tako im je potrebna sve veća pomoć. Zaključeno je kako su te reforme dugotrajan i kontinuiran proces te da čak i vodeće zemlje i dugotrajni praktičari neprestano dorađuju i unaprjeđuju svoj okvir učinka.

Tako je 2016. godine osnova radna skupina koju su predvodile Ruska Federacija i zemlje članice Izvršnog odbora BCOP-a koje su se redovitije mogle sastajati putem videokonferencije kako bi se ostvario daljnji napredak. Ključan cilj radne skupine jest utvrditi glavne trendove uočene u zemljama PEMPAL-a pri uvođenju programskog planiranja proračuna i

pregleda rashoda radi naknadnog razvoja učinkovitih pristupa usvajanju takvih praksi. Prvi zadatak skupine bio je prikupiti osnovne podatke radi utvrđivanja trenutnog stanja reformi. Skupina je također željela usporediti svoj napredak u odnosu na zemlje OECD-a i pristupiti najnovijim međunarodnim trendovima i dobrim praksama. Tako je većina od 15 zemalja članica PEMPAL-a koje su dobrovoljno sudjelovale u skupini popunilo Anketu OECD-a o planiranju proračuna prema učinku u prvoj polovini 2016. i prisustvovalo sastanku u lipnju u Sloveniji radi zajedničke radionice s OECD-om s ciljem podjele izazova i problema povezanih s popunjavanjem ankete i rasprave o preliminarnim rezultatima zemalja OECD-a. Ovo je također dalo priliku članovima da sudjeluju na godišnjem sastanku OECD-ovih visokih dužnosnika odgovornih za proračun iz regije srednje, istočne i jugoistočne Europe (CESEE), koji je održan nakon prethodnog sastanka. BCOP je partner te mreže i kao takav može podijeliti svoj napredak s ministarstvima financija na području regije koja je šira od one koju pokriva PEMPAL.

Rasprave na sastanku 13 zemalja u Francuskoj, 23. studenog 2016.



KAKO JE PEMPAL DOPRINIO REZULTATIMA?

Prije prvog sastanka 2012. godine, većina zemalja izvijestila je da je uvela elemente programskog planiranja proračuna, uključujući definiranje i utvrđivanje programa, postavljanje programskih ciljeva, raspodjelu rashoda među programima i odabir informacija o učinku. Međutim, kvaliteta informacija o učinku općenito je bila loša i u mnogo slučajeva nije učinci nisu sustavno nadzirani pa nisu bili relevantni za odlučivanje o proračunu.

Neke zemlje bile su suočene s nedostatkom predanosti i kapaciteta resornih ministarstava i proračunskih korisnika, te su imale poteškoće s odabirom odgovarajućih mjera učinka za neke sektore te načina kojim bi se najbolje osigurala povezanost programa sa strateškim prioritetima i nacionalnim strategijama, kao i načina na koji alati za monitoring i evaluaciju mogu osigurati upotrebu pokazatelja poboljšanog učinka. Ti su se izazovi adresirali raznim inicijativama poput prijevoda pojmovnika i materijala o istraživanjima kako bi se jasno definirali pojmovi i koncepti zatim ispitivanjem globalnih iskustava u osmišljavanju proračunskih programa i mjera učinka, uključujući analize slučajeva zemlje na temu povezivanja programa sa strateškim prioritetima i nacionalnim strategijama.

KOJI SU IZAZOVI?



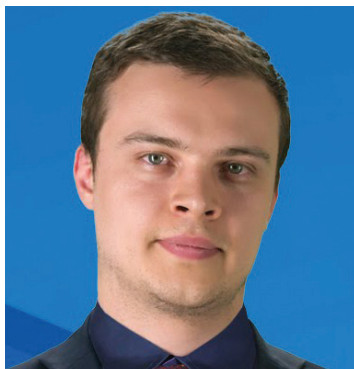
Izvor: Prezentacija Resursnog tima Svjetske banke o stanju reformi: rezultati ankete provedene prije sastanka među zemljama PEMPAL-a koji su iznijeti 27. ožujka 2012. na prvom sastanku 18 zemalja u Sloveniji.

Iz rasprava sa Svjetskom bankom, MMF-om i OECD-om te među zemljama koje su se nalazile u različitim fazama reformi, sudionici su naveli da su stekli dobar uvid u to da za utjecanje na odluke o proračuni nisu dostatne samo informacije o učinku. Potrebno je uvesti sustavne preglede rashoda kako bi se mogao evaluirati utjecaj programa na korisnike i građane. Takvi sveobuhvatni pregledi kojima se evaluira učinkovitost programa veće državne potrošnje mogu pomoći pri dokazivanju racionalizacije rashoda i poboljšanja programa. Međutim, funkcija evaluacije nije dobro

razvijena diljem većeg dijela regije PEMPAL-a i to je razlog zbog kojeg je uključena u aktivnosti nove radne skupine koja je osnovana 2016. godine kako bi nastavila detaljnije raditi na navedenim reformama.

Zemlje s različitim jezičnim pozadinama podijelile su napredak i informacije uz podršku stručnih prijevoda rasprava, savjeta i resursa.

KONTAKTI



Nikolay Begchin
zamjenik direktora Odjela za proračunsku metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditelj Radne skupine PEMPAL-a za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku

Nikolay.Begchin@minfin.ru



TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.
121069 Moskva, Rusija
T: +7 495 745 70 00

Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: interni br. 2038
E: BCOP@pempal.org

Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)

T: interni br. 2002
E: IACOP@pempal.org

Zajednica prakse za riznicu (TCOP)

T: interni br. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/hr

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

Prava i dopuštenja:

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.