

PEM  PAL

Siječanj 2017.

PRICE O USPJEHU



RUSKA FEDERACIJA

Ruska Federacija član je svih triju izvršnih odbora zajednica prakse PEMPAL-a, a njezino je Ministarstvo financija također bilo ključni donator PEMPAL-a od 2010. čime pokazuje vrijednost koju vidi u mreži. Služi se mrežom za pristup najnovijim međunarodnim i regionalnim trendovima i praksama i uspostavila je vrijedne odnose s kolegama

i poznavateljima prakse diljem regije kako bi stvorila skupinu stručnjaka od kojih može zatražiti savjet i podršku za svoj program reformi. Osim toga, voditelj je nekoliko radnih skupina i redovito dijeli svoje pristupe i stručnost s PEMPAL-om, a ugostila je i više sastanaka, uključujući veliki sastanak svih zajednica prakse na temu fiskalne transparentnosti i odgovornosti koji je održan u Moskvi 2014.



Anton Siluanov
Ministar financija Ruske Federacije

“Otvorenost vlade vrlo je važna. Riječ je o kontinuiranom procesu gdje vlade imaju koristi od novih napredaka u drugim državama.”

Uspjeh Ruske Federacije znatno je doprinio i PEMPAL-u jer Ruska Federacija dijeli detalje o svojim reformama diljem mreže putem prezentacija na skupovima,

a dijeli i metodologije, smjernice i pristupe s drugim zemljama članicama PEMPAL-a. Na primjer, Ruska Federacija bila je domaćin sastanka na temu fiskalne transparentnosti i odgovornosti 2014. godine u Moskvi na kojem je dala dubinski pregled svojih reformi u području transparentnosti, kao i domaćin nekoliko studijskih posjeta TCOP-a na temu ISFU-a i IACOP-a na temu pristupa unutarnjoj reviziji, a PEMPAL-u je predstavila i svoje reforme u području programskog planiranja, srednjoročnih okvira rashoda, proračuna za građane, informacijskih portala, alata za fiskalnu konsolidaciju uključujući fiskalna pravila, kao i reforme u području proračunske pismenosti.

Ruska Federacija imala je i koristi od uvida u dobre prakse drugih zemalja koje su izdvojene kao vodeće zemlje u pogledu reformi i koje je PEMPAL pozvao da podjele svoje pristupe (npr. studijski posjet BCOP-a Južnoafričkoj Republici 2015.godine, sudjelovanje PEMPAL-a na sastancima OECD- za visoke dužnosnike za regiju srednje, istočne i jugoistočne Europe i na sastancima OECD-a za visoke dužnosnike na temu učinkovitosti i rezultata). Neki od posebnih primjera vrijednosti PEMPAL-a za Rusku Federaciju su sljedeći:

- Najbolje prakse koje su predstavljene u okviru TCOP-a kao pomoć u procesu izmjene fiskalnog zakonskog okvira (Zakon o proračunu i upute za propisivanje metodologije računovodstva i izvještavanja u javnom sektoru);
- Najbolje prakse koje su predstavljene u okviru BCOP-a na temu međunarodnih inicijativa za proračunsku

Voditelj riznice Ruske Federacije, g. Roman Artyukhin, vodi grupnu raspravu tijekom TCOP-ovog sastanka u Moskvi 2012



pismenost poduprijetih anketom Svjetske banke bile su doprinos strategijama za unaprjeđenje znanja školske djece o planiranju proračuna koje provodi vlada. I pristupi Kanade i Ujedinjene Kraljevine razmotreni su na radionicama PEMPAL-a na kojima su istaknuti novi načini poticanja interesa građana i studenata za složene proračunske podatke putem *online* medija i igara. Slični će pristupi biti usvojeni u sljedećoj fazi reformi portala proračuna za građane koju će provesti MF Ruske Federacije.

- Zajedničke inicijative zajednica prakse i BCOP-a povezane s proračunskom transparentnošću i odgovornošću pomogle su pri utvrđivanju poboljšanja Indeksa otvorenosti proračuna Rusije koja trenutačno zauzima jednu od vodećih položaja u regiji s rezultatom 74/100, te otklanjanja regionalnih slabosti u učinku koje su pokazali rezultati Indeksa iz 2015. godine.
- Smjernice (predlošci) za unutarnju reviziju u javnom sektoru koje je sastavio IACOP upotrijebljene su 2014.-2015. za izradu propisa Ruske Federacije o organizaciji i provedbi unutarnje financijske kontrole i revizije ključnih proračunskih korisnika.



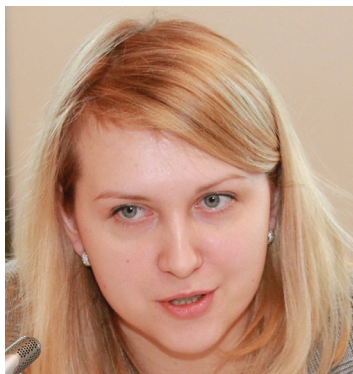
Roman Artyukhin
voditelj riznice Ruske Federacije

"Kao jedan od sudionika prvog skupa TCOP-a koji je održan 2006. godine, kao i nekoliko nedavno održanih skupova, impresioniran sam očitim napretkom PEMPAL-a u stvaranju i ponudi proizvoda znanja i prilika za razmjenu iskustava među članovima. Drago mi je što mogu primijetiti sve veću ulogu samih članova TCOP-a u pripremi sadržaja skupa. Zemlje članice PEMPAL-a pridonose znanju o PFM-u i same se njime služe, što doprinosi efikasnosti mreže i učenju od kolega."

Ruska Federacija voditelj je i nekoliko radnih skupina PEMPAL-a. Radna skupina BCOP-a za proračunsku pismenost i transparentnost pomaže 15 zemalja članica koje

sudjeluju u skupini u poboljšanju pristupa proračunskoj dokumentaciji i inicijativa sudjelovanja javnosti. Skupina je pripremila proizvod znanja u kojem su dokumentirani izazovi u pripremi proračuna za građane i opcije rješenja tih izazova

koja se temelje na savjetima kolega i međunarodne zajednice. Osim toga, i primjeri proračuna za građane i smjernice, koji su već razvijeni u nekim zemljama članicama i oni koji potječu iz međunarodnih izvora prevedeni su i podijeljeni kako bi dali uvodne ideje za navedeno. Voditeljica radne skupine gđa Anna Belenchuk (voditeljica Jedinice za proračunsku transparentnost MF-a Ruske Federacije) istaknula je da proračuni za građane nisu uobičajeni u regiji.



Anna Belenchuk
voditeljica jedinice za razvoj proračunskog sustava i analizu, Odjel za metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditeljica Radne skupine PEMPAL-a za proračunsku pismenost i transparentnost

“Ova je skupina odlučila usmjeriti svoj rad na tu reformu, te zajednički utvrditi i riješiti izazove. Budući da je uključeno i Međunarodno partnerstvo za proračun, zemlje su mogle izravno tražiti savjet o tome kako provesti reforme. Budući rad uključuje sudjelovanje na velikoj konferenciji o proračunskoj pismenosti u Moskvi 2017. godine, a planiraju se dodatni proizvodi znanja koji će pomoći zemljama u provedbi reformi.”

Radna skupina PEMPAL-a za planiranje proračuna prema učinku i programsko planiranje nedavno je usporedila prakse zemalja članica s praksama zemalja OECD-a.

Skupinu je osnovala Ruska Federacija 2016. godine zbog stalne prednosti koja se daje tim reformama u regiji. Zahvaljujući sudjelovanju članova radne skupine u Anketi OECD-a o planiranju proračuna prema učinku dokumentirani su napredak

i prakse te su pribavljeni osnovni podaci za mjerenje napretka planiranih reformi tijekom sljedeće dvije godine uz podršku skupine. O reformama se razgovaralo i tijekom godišnjih sastanaka s govornicima iz Australije, Austrije, Estonije, Francuske, Irske, Nizozemske, Švedske i Južne Koreje koji su predstavili pristupe svojih zemalja, te tijekom studijskih posjeta koji su organizirani radi dubljeg proučavanja pristupa u Irskoj radi pregleda rashoda i Poljskoj radi programskog planiranja proračuna na lokalnoj razini.



Nikolay Begchin
zamjenik direktora Odjela za proračunsku metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditelj Radne skupine PEMPAL-a za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku

“Ova je radna skupina važna jer je većina zemalja članica BCOP-a, kojih je 21, u različitoj fazi uvođenja ovih reformi i jer su zatražile dodatnu pomoć putem PEMPAL-a. Ključan cilj radne skupine jest utvrditi glavne trendove uočene u zemljama PEMPAL-a pri uvođenju programskog planiranja proračuna i pregleda rashoda radi naknadnog razvoja

učinkovitih pristupa usvajanju takvih praksi. Grupa nam omogućuje da komuniciramo jedni s drugima bez obzira na jezične razlike i da dijelimo reforme i pristupe s međunarodnim stručnjacima, ne samo međusobno, te analize slučajeva zemalja diljem svijeta.”



Anna Valkova
zamjenica direktora Odjela za međunarodne financijske poslove,
Ministarstvo financija Ruske Federacije, predsjednica Upravnog
odbora PEMPAL-a 2014. – 2015.

“Kao jedan od donatora programa od 2012. i bivša predsjednica Upravnog odbora PEMPAL-a tijekom dvije godine od 2014. do 2016., iznimno sam impresionirana rezultatima postignutim u sklopu programa. Pozdravljamo aktualne uspješne rezultate PEMPAL-a u području razmjene stručnih informacija i znanja među poznavateljima prakse iz zemalja članica, međunarodnim stručnjacima i drugima.

PEMPAL je uistinu jedinstvena platforma za učinkovitu i efikasnu razmjenu iskustava u području upravljanja javnim financijama, posebno u njegovim temeljnim dijelovima kao što su proračun, unutarnja revizija i riznica, koja se zasniva na pristupu rješavanja problema i praktičnom učenju. Suradnja više od 20 zemalja u PEMPAL-ovim aktivnostima doprinosi vidljivim poboljšanjima učinka upravljanja javnim financijama na nekoliko razina koja se ostvaruju izgradnjom institucionalnih kapaciteta u pojedinoj zemlji ili skupini zemalja regije.”

PEM**PAL**

TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.
121069 Moskva, Rusija
T: +7 495 745 70 00

Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: interni br. 2038
E: BCOP@pempal.org

Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)

T: interni br. 2002
E: IACOP@pempal.org

Zajednica prakse za riznicu (TCOP)

T: interni br. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/hr

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

Prava i dopuštenja:

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.