



РЕМPAL

Январь 2017

# ИСТОРИИ УСПЕХА



## РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

**Российская Федерация занимает должности во всех трех Исполнительных комитетах ПС РЕМPAL, а Минфин РФ также является ключевым донором РЕМPAL** в период 2012-2017 г., что иллюстрирует ту значимость, которая придается сети со стороны РФ. Россия использует сеть для получения доступа к последним международным и региональным

тенденциям и практике УГФ и установила ценные отношения с коллегами и практикующими специалистами со всего региона для обеспечения контингента экспертов, у которых можно запросить совета и поддержки по своей программе реформ. Россия также возглавляет несколько рабочих групп и регулярно делится своими подходами и экспертизой с РЕМPAL, а также приняла несколько заседаний, включая крупное заседание всех ПС по прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере.



**Антон Силуанов**  
Министр финансов Российской Федерации

*“Открытость правительства чрезвычайно важна. Обеспечение открытости - это непрерывный процесс, в ходе которого правительства могут пользоваться новыми наработками других стран.”*

Успех Российской Федерации также внес значительный вклад в REMPLAL, поскольку страна делится подробной информацией о своих реформах в сети в рамках презентаций на мероприятиях; а также делится методологией, руководящими принципами и подходами с другими странами-участницами REMPLAL. Например, Российская Федерация приняла заседание по прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере в 2014 г. и представила углубленный обзор своих реформ по прозрачности в дополнение к принятию нескольких ознакомительных поездок (КС по ИСУГФ и СВА по подходам внутреннего аудита), представив REMPLAL свои реформы по программному бюджетированию, ССПР, Бюджетам для граждан, информационным порталам, инструментам бюджетной консолидации, включая бюджетные правила, и реформам по бюджетной грамотности.

Российская Федерация также воспользовалась идеями, почерпнутыми из рекомендованной практики других стран, признанных лидерами в проведении реформ, которых REMPLAL пригласил поделиться своими подходами (например, ознакомительная поездка БС в ЮАР в 2015 г. и участие REMPLAL в заседаниях ОЭСР СОБ для региона Центральной и Юго-восточной Европы по эффективности деятельности и результатам). Некоторые другие конкретные примеры, иллюстрирующие ценность REMPLAL для Российской Федерации:

- Рекомендованная практика, представленная КС, помогла в процессе внесения поправок в бюджетно-налоговое законодательство (Бюджетный кодекс и инструкции, регулирующие методологии учета и отчетности в государственном секторе).
- Передовая практика, представленная в БС по международным инициативам бюджетной грамотности, поддерживаемым обследованием Всемирного банка, была заложена в стратегии

*Руководитель Казначейства Российской Федерации, г-н Роман Артюхин, участвует в сессии групповых дискуссий во время семинара КС в Москве в 2012 г.*



по повышению уровня знаний о планировании бюджета правительством среди школьников. Также были рассмотрены подходы, используемые в Канаде и Великобритании, в рамках семинара REMPLAL, обозначившего инновационные пути вовлечения граждан и студентов путем представления комплексной информации о бюджете посредством сетевых СМИ и игр. Подобные подходы будут приняты на следующем этапе реформ портала бюджета для граждан, проводимых Минфином Российской Федерации.

- Инициативы всех ПС и работа БС по прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере помогли в достижении улучшений по Индексу открытости бюджета для России, которая на данный момент лидирует в регионе с баллом 74/100, помимо нацеливания на решение вопроса слабых сторон в отношении результативности, отмеченных в регионе по результатам Индекса 2015 г.
- Руководящие принципы (модели) внутреннего аудита в государственном секторе, разработанные СВА, использовались в 2014-2015 гг. при разработке положений касательно организации и проведения внутреннего финансового контроля и аудита ключевых бюджетополучателей в Российской Федерации.



**Роман Артюхин**  
**Руководитель Казначейства Российской Федерации**

*“Как одного из участников первого заседания КС в 2006 г., а также ряда мероприятий, проведенных за последнее время, меня впечатляет внушительный прогресс REMPLAL в создании и предоставлении информационно-аналитических продуктов и возможностей обмена опытом между участниками. Отрадно отметить растущую роль самих членов КС в подготовке содержательной части мероприятий. Страны-участницы REMPLAL выступают в роли, как доноров, так и получателей знаний в области УГФ, что значительно способствует эффективности деятельности сети и взаимному обучению.”*

Российская Федерация также возглавляет ряд Рабочих групп РЕМПАЛ. Рабочая группа РЕМПАЛ по бюджетной грамотности и прозрачности помогает 15 странам-участницам группы улучшить доступность бюджетной документации и инициатив гражданского участия. Группа подготовила продукт знаний, документирующий трудности, связанные с подготовкой бюджетов для граждан и вариантов решения этих вопросов на основании коллегиальных и

международных советов. Переведены и представлены на рассмотрение на последующий период примеры бюджетов для граждан и руководящие принципы, уже разработанные в некоторых странах-участницах, а также из международных источников. Лидер этой Рабочей группы, г-жа Анна Беленчук (руководитель отдела прозрачности бюджета Минфина РФ), отметила, что бюджеты для граждан - не распространенная практика в регионе.



### **Анна Беленчук**

**Руководитель отдела развития и анализа бюджетной системы, Министерство финансов Российской Федерации; Лидер Рабочей группы БС РЕМПАЛ по Бюджетной грамотности и прозрачности**

*“Так, группа решила сделать акцент в своей работе на этой реформе и совместно определить и разрешить трудности. Международное бюджетное партнерство также принимает участие, чтобы страны могли напрямую обращаться за советом в том, как осуществлять реформы. Работа на будущее включает участие в крупной конференции по бюджетной грамотности,*

*которая пройдет в Москве в 2017 году, а также запланированы к разработке дальнейшие продукты знаний для помощи странам в реализации реформы.”*

Рабочая группа РЕМПАЛ по БОР и программному бюджетированию недавно провела сопоставительную оценку практики стран-участниц со странами ОЭСР. Группа была создана в 2016 г. Российской Федерацией, поскольку данные реформы по-прежнему являются приоритетными в регионе. Участие членов Рабочей группы в Обследовании бюджетирования, ориентированного на результат, в странах ОЭСР позволило задокументировать прогресс и практику, а также предоставило базовые данные

для измерения прогресса реформ, запланированных на последующие два года при поддержке группы. Реформы также обсуждались в рамках ежегодных встреч с докладчиками из Австралии, Австрии, Эстонии, Франции, Ирландии, Нидерландов, Швеции и Южной Кореи, представившими подходы стран, а также ознакомительных поездок, организованных для более углубленного изучения подходов: в Ирландию по обзорам государственных расходов и в Польшу по программному бюджетированию на местном уровне.



### **Николай Бегчин**

**Заместитель руководителя Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в общественном секторе, Министерство финансов Российской Федерации; Лидер Рабочей группы БС РЕМПАЛ по БОР и программному бюджетированию**

*“Это важная Рабочая группа, поскольку практически все 21 страна-участница БС находятся на различных этапах внедрения этих реформ и запросили дополнительной помощи через РЕМПАЛ. Ключевой задачей Рабочей группы является выявить*

*основные тенденции, наблюдаемые в странах РЕМПАЛ в области внедрения программного бюджетирования и обзоров государственных средств, чтобы можно было разработать эффективные подходы к принятию такой практики. Данная группа также позволяет нам общаться друг с другом, несмотря на то, что мы говорим на разных языках, и обмениваться опытом реформ и знаниями не только друг с другом, но и с международными экспертами, а также изучать тематические примеры стран со всего мира.”*



**Анна Валькова**  
Заместитель руководителя департамента международных финансовых отношений, Министерство финансов Российской Федерации; Председатель Координационного комитета PEMPAL в 2014-2015гг.

*“Как одного из доноров программы с 2012 г. и бывшего председателя Координационного комитета PEMPAL в течение двух лет с 2014 по 2016 гг., меня очень впечатляют результаты, достигнутые по программе. Мы приветствуем текущие успешные результаты PEMPAL в области обмена профессиональной информацией и*

*знаниями между профессионалами из стран-участниц, международными экспертами и другими заинтересованными сторонами. PEMPAL действительно является уникальной платформой для эффективного и действенного обмена опытом в области УГФ, особенно в таких ключевых областях, как бюджет, внутренний аудит и казначейство, подходами к решению проблем и обучением в ходе работы. Сотрудничество более двадцати стран в рамках мероприятий PEMPAL способствует демонстрации улучшений по разным параметрам результативности УГФ посредством развития институционального потенциала в отдельно взятой стране или группе стран региона.”*



#### СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Б. Молчановка, д. 36/1  
Г. Москва, 121069, Российская Федерация  
Т: +7 495 745 70 00

#### Бюджетное Сообщество (БС)

Т: доб. 2038  
E: BCOP@pempal.org

#### Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)

Т: доб. 2002  
E: IACOP@pempal.org

#### Казначейское Сообщество (КС)

Т: доб. 2078  
E: TCOP@pempal.org

[www.pempal.org/ru](http://www.pempal.org/ru)

© Секретариат PEMPAL

Настоящий документ подготовлен Секретариатом PEMPAL.

#### Права и разрешения:

Настоящие материалы являются собственностью программы PEMPAL. PEMPAL поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в документе, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.