

PEMPAL

Siječanj 2017.

PRICHE O USPJEHU



BJELARUS

Republika Bjelarus pridružila se mreži PEMPAL-a još početkom njezina osnivanja, a njezin se angažman postepeno povećava od 2010. Tijekom razdoblja 2010. - 2012. Bjelarus je predsjedao BCOP-om dajući aktivan doprinos unošenju novog elana za rukovođenje BCOP-om od strane članova u pogledu upravljanja skupovima zajednice. Visoko rukovodstvo Ministarstva financija Bjelarusu smatra PEMPAL korisnom platformom za razmjenu iskustva među praktičarima PFM-a u mreži. Dužnosnici Bjelarusu služe u izvršnim odborima BCOP-a i TCOP-a, čime se odražava velik interes i relevantnost aktivnosti zajednica za Ministarstvo financija Bjelarusu.

Unaprjeđenje praksi PFM-a već se neko vrijeme planira u vladi Bjelarusu.

Ministarstvo financija Bjelarusu zatražilo je pomoć Svjetske banke 2012. godine u provođenju prvotne dijagnostike te za podršku u izradi i provedbi sveobuhvatne reforme PFM-a, uz provođenje novog vladinog Informacijskog sustava za financijsko upravljanje (FMIS) koji je važan dio te reforme. Svjetska banka pruža tehničku podršku za rješavanje tih pitanja, ali kao što je g. Maxim Ermolovich, prvi zamjenik ministra financija, izjavio:



Maxim Yermolovich
prvi zamjenik ministra financija Bjelarusu

"Razmjena znanja putem suradnje s PEMPAL-om obogaćuje dijalog i pruža jedinstvene prilike za učenje iz prve ruke, tj. iz uspjeha i lekcija kolega."

Skupovi TCOP-a igrali su važnu ulogu u pružanju informacija za razvoj koncepta modernizacije FMIS-a od strane vlade Bjelarusu.

Jedan od skupova koje treba spomenuti je plenarna radionica iz 2012., održana u Ruskoj Federaciji. Ministarstvo financija Bjelarusu imalo je priliku raspraviti s predstavnicima državne riznice o njihovoj uspješnoj modernizaciji ruskog sustava riznice - jedne od najvećih na svijetu. Posjet je rezultirao i produbljenom suradnjom između riznica obiju zemalja - ubrzo nakon potpisivanja sporazuma o suradnji koji je otvorio put za više redovitijih razmjena delegacija.

Posjeta regionalnoj riznici u Vladimiru 2012.



Andrey Narchuk voditelj Odjela za perspektivni razvoj, Ministarstvo financija Bjelarusu

"Bila je to vrlo otvorena i produktivna rasprava. Mnogo smo naučili o tehničkim aspektima sustava, ali je jednako važan bio savjet državne riznice o upravljanju projektima te metodološkim i funkcionalnim izmjenama u poslovanju riznice koji se moraju uzeti u obzir."

Početak 2014. godine Ministarstvo financija Bjelarusu dovršilo je rad na Konceptu modernizacije FMIS-a i pozvalo kolege iz TCOP-a da dođu u Minsk i podijele svoja mišljenja te daju stručan savjet u pogledu tog dokumenta. Radionica je održana u listopadu 2014. te je na njoj sudjelovalo 37 stručnjaka iz ministarstva financija iz 10 zemalja koje su članice tematske skupine TCOP-a o

upotrebi informacijskih tehnologija u poslovanju riznice. Na skupu je bio prisutan i g. Cem Dener, vodeći stručnjak za upotrebu informacijskih tehnologija u PFM-u, što je omogućilo službenicima iz Ministarstva financija i njegovog IT centra dodatne uvide potrebne za izradu izgleda sustava te ocjenu potreba prilagodbe gotovih komercijalnih rješenja.



Tamara Gruzinskaya zamjenica voditelja glavne državne riznice, Ministarstvo financija Bjelarusu

"Bjelaruski sustav riznice poznat je kao jak sustav koji osigurava efikasan proces izvršenja proračuna, ali smo svjesni ograničenja njegovog budućeg razvoja na trenutnoj platformi i vidimo potrebu za modernizacijom. Opisali smo svoju viziju budućeg sustava kolegama i objasnili kako su višestruki sustavi trenutačno u upotrebi razvijeni interno, neki od njih i prije 10-15 godina, na zastarjeloj tehnološkoj platformi i upotrebljavajući nekoliko softverskih paketa i baza podataka."

Članovi radne skupine pregledali su prijedlog, te zaključili da su naši planovi vrlo ambiciozni. Dali su nam mnogobrojne vrijedne savjete usmjerene na preduvjete koji se moraju ispuniti uz koordinaciju s dionicima prije početka izrade sustava."

Krajem 2015. godine, Vlada Bjelarusu definirala je strategiju za reformu upravljanja javnim financijama (PFM) koja će biti usmjerena, između ostalog, na unaprjeđenja izvještavanja i računovodstva u javnom sektoru.

Ministarstvo financija Bjelarusu pozvalo je 2016. godine kolege iz TCOP-a da dođu u Minsk kako bi raspravili o praktičnim implikacijama spajanja nacionalnog javnog računovodstva i sustava izvještavanja u odnosu na međunarodne standarde. Zajednička je rasprava bila

usmjerena na strategiju reforme računovodstva i izvještavanja u javnom sektoru Bjelarusu, uključujući odluke koje će se donijeti prije praktične provedbe reforme. Takve se odluke odnose na obuhvat institucija (potrošačkih jedinica), metode konsolidacije podataka, strukturu i sadržaj financijskih izvještaja, razinu i redoslijed provedbe standarda. Poseban se naglasak stavio na pripremu za reformu računovodstva i izvještavanja te izazove s kojima se susreću vlade pri artikulaciji strateške vizije reforme. Na sastanku radne skupine TCOP-a, koji je održan u Minsku u listopadu 2016., prisustvovalo je 45 stručnjaka iz 13 zemalja članica PEMPAL-a i međunarodni stručnjaci.



Sergey Kachan
voditelj glavne državne riznice, Ministarstvo financija Bjelarusu

“Riznica Republike Bjelarus trenutno provodi prvi i vjerojatno najteži korak prema reformi računovodstva i izvještavanja. Aktivna razmjena mišljenja s svojim kolegama iz drugih PEMPAL zemalja i stručnjacima iz Svjetske banke omogućila nam je da razvijemo jasnu viziju kako započeti s reformom. Bila je to vrlo korisna i informativna radionica i siguran sam da će rezultat biti pravilno pokretanje reforme.”



Lyudmila Guryanova
zamjenica voditelja glavne državne riznice, Ministarstvo financija Bjelarusu, članica Izvršnog odbora TCOP-a

“PEMPAL nam pruža mogućnosti da utječemo na program naših budućih skupova, što osigurava da sve aktivnosti odgovaraju našim profesionalnim potrebama. Rasprave s kolegama iz TCOP-a dale su nam uvid u stvaran napredak provedbe reformi u njihovim zemljama, te nam pomogle da poduzmemo sljedeći korak u razumijevanju i prihvaćanju ključnih pitanja koje treba riješiti. To se odnosi i na razvoj naše percepcije Međunarodnih računovodstvenih standarda za javni sektor (IPSAS) i kako su oni povezani s relevantnim nacionalnim standardima i uputama.”



Andrey Narchuk
voditelj Odjela za perspektivni razvoj, Ministarstvo financija
Bjelarusa

“Lekcije naučene od kolega tijekom plenarnih sjednica TCOP-a i studijskih posjeta omogućile da unaprijedimo uvjete za visokokvalitetnu izradu budućeg FMIS-a, koji se upravo izrađuje uz podršku regionalnog uzajamnog fonda za PFM u Europi i srednjoj Aziji.”



Elena Pechen
voditeljica Odjela za glavnu proračunsku politiku, Ministarstvo
financija Bjelarusa

“Skupovi PEMPAL-a omogućavaju nam da se odmaknemo od svog rutinskog rada na pripremi i izvršenju proračuna, kako bismo sagledali cjelokupan učinak naših sustava PFM-a i usporedili njihov rad s primjerima iz najboljih praksi i primjerima naših kolega iz drugih PEMPAL zemalja. Vrlo je poticajno nalaziti rješenja za postojeće nedostatke, ali je još veće zadovoljstvo pronaći elemente najboljih praksi u nacionalnim sustavima. Samo moramo naučiti kako predstaviti i podijeliti svoja postignuća.”

PEMPAL

TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.
121069 Moskva, Rusija
T: +7 495 745 70 00

Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: interni br. 2038
E: BCOP@pempal.org

Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)

T: interni br. 2002
E: IACOP@pempal.org

Zajednica prakse za riznicu (TCOP)

T: interni br. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/hr

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

Prava i dopuštenja:

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.