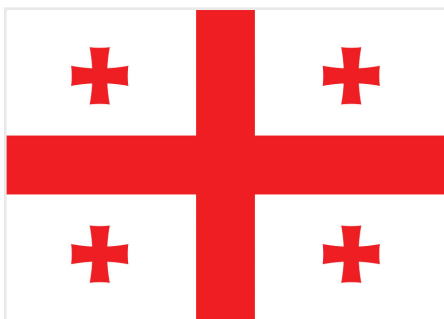


PEMPAL

Siječanj 2017.

PRICHE O USPJEHU



GRUZIJA

POVIJEST ANGAŽMANA U PEMPAL-U

Ministarstvo financija Gruzije aktivno se služi PEMPAL-om kako bi unaprjeđivalo reforme upravljanja javnim financijama još od 2012. Ima

svoje predstavnike u izvršnim odborima TCOP-a i IACOP-a, podijelilo je svoje pristupe s drugim zemljama te su bili domaćini sastanaka PEMPAL-a diljem sve tri zajednice prakse, na temu sljedećih problema PFM-a u protekle četiri godine:

- osiguranje kvalitete u unutarnjoj reviziji (podijeljeno s 13 ostalih zemalja članica Zajednice prakse za unutarnju reviziju - IACOP);

- IT sustavi za planove riznice (podijeljeno s devet zemalja članica Zajednice prakse za riznicu (TCOP), Albanijom, Azerbajdžanom, Bjelarusom, Kazahstanom, Moldovom, Crnom Gorom, Ruskom Federacijom, Tadžikistanom i Turskom);
- IT sustavi za planiranje proračuna (podijeljeno sa šest zemalja Zajednice prakse za proračun (BCOP), Albanijom, Bosnom i Hercegovinom, Hrvatskom, Makedonijom, Crnom Gorom i Srbijom);
- računovodstvo i pristupi izvještavanju (podijeljeno s 18 zemalja članica TCOP-a).



Nodar Khaduri
gruzijski ministar financija

"Gruzija iznimno cijeni aktivnosti PEMPAL-a. Moja je zemlja imala koristi od izravnog sudjelovanja u ovom programu."

POLITIČKA I ORGANIZACIJSKA PODRŠKA PEMPAL-U

Na otvorenju TCOP-ove radionice u Tbilisiju, u veljači 2014., prisustvovali su svi članovi iz Ministarstva financija

Gruzije: g. Nodar Khaduri – gruzijski ministar financija, g. Giorgi Tabuashvili – prvi zamjenik ministra financija, g. David Lezhava – zamjenik ministra financija, g. Lasha Khutsishvili – zamjenik ministra financija, g. Tsotne Kavlashvili – voditelj Državne službe za riznicu.

TCOP-ova radionica u Tbilisiju, veljača 2014.



OSTVARENI REZULTATI U REFORMAMA RIZNICE PUTEM PEMPAL-A

Rezultat PEMPAL-ove plenarne sjednice TCOP-a u Kijevu 2013. posvećene pitanjima kontrole riznice bio je da je Gruzija zamijenila rutinske kontrole poslovanja s integracijom svih poslova PFM-a u jedan sustav riznice s funkcionalnom informacijskom tehnologijom za sve procese i uvjete riznice.

PEMPAL je pomogao u donošenju odluke o toj reformi dajući uvid u međunarodne pristupe i izazove te savjete kolega s različitim mogućim opcijama. Rezultat svega bili su integracija lokalnih razina proračuna (općinskih proračuna) i neprofitnih neposlovnih pravnih subjekata u pokrenuti informacijski sustav za upravljanje javnim financijama (FMIS). Doneseni su odnosni zakoni i propisi u 2014. te su stupili na snagu u 2015.

Gruzija se služila PEMPAL-om kao vrijednim resursom za izradu i provedbu integriranog FMIS-a.

Putem PEMPAL-a pomno su analizirani svi moduli kojima se služe druge zemlje, i to moduli razvijeni interno ili oni

kupljeni gotovi poput Oracle-a i SAP-a. Razmatralo se o organizaciji i načinu provedbe modula koji bi osigurao njihovo pružanje potrebnih funkcionalnosti, uključujući davanje savjeta kolega iz ostalih zemalja članica PEMPAL-a o prednostima i nedostacima svakog modula. Međunarodne studije i trendovi koji se nude putem PEMPAL-a također su upotrijebljeni da se odluke mogu donijeti uzevši u obzir sve relevantne informacije. Primjerice, PEMPAL je omogućio sastanke u Rusiji i Azerbajdžanu zbog čega je Gruzija mogla analizirati uvjete FMIS-a za funkcije proračuna i riznice u području obračuna prihoda što je doprinijelo stvaranju mnogih ideja o mogućim pristupima. Sve je to izravno dovelo do učinkovitijeg dizajna modula FMIS-a za upravljanje prihodima. PEMPAL je također omogućio sastanke s Azerbajdžanom, te je Gruzija na radionici TCOP-a održanoj u Bakuu analizirala modul SAP za glavnu knjigu iz kojeg je dobila informacije i ideje koje su izravno doprinijele izradi operativnog ciklusa te predložene konfiguracije sustava za modul glavne knjige. PEMPAL će u budućnosti i dalje biti vrijedan resurs, posebno zbog rada svoje tematske radne skupine za strateški razvoj funkcije riznice te nove tematske radne skupine za upravljanje likvidnošću.



Nino Tchelishvili

zamjenica voditelja, Služba za riznicu, Ministarstvo financija Gruzije

“PEMPAL služi gruzijskom Ministarstvu financija kao izvor međunarodnih standarda i normi u pogledu riznice, poduprtih savjetima i iskustvom iz praktične provedbe u regiji. To je vrijedan alat kojim se služim za svoj osobni i profesionalni razvoj, te napredak reformi PFM-a u mojoj organizaciji.”

OSTVARENI REZULTATI U GRUZIJI U PODRUČJU UNUTARNJE REVIZIJE PUTEM PEMPAL-A

PEMPAL je ključna strategija kojom se služi gruzijsko Ministarstvo financija kako bi se izradile i provele reforme unutarnje revizije.

Za plan reformi poslužio je PEMPAL-ov predložak priručnika za unutarnju reformu koji su izradili članovi i koji sadrži najbolje međunarodne i regionalne prakse i smjernice. Rezultat toga bila je uspostava unutarnje jedinice i konkretno Središnje harmonizacijske jedinice u skladu sa Sporazumom o pridruživanju potpisanog s Europskom unijom. Napredak je ocijenjen kao pozitivan te usklađen s pravilima EU-a, uz priznanje EU-a kako su gruzijski angažman i rukovodstvo u PEMPAL-u pružili ključnu podršku tim reformama.

Predstavnica Gruzije bio je među voditeljima Radne skupine PEMPAL-a za kontrolu kvalitete i procjenu rizika,

te je upotrijebila brojno iskustvo prikupljeno od zemalja sudionica u toj radnoj skupini za jačanje kapaciteta gruzijske Središnje harmonizacijske jedinice. Također je upotrijebila matricu rizika i analize slučajeva zemalja koje je izradila Radna skupina za osposobljavanje unutarnjih revizora u sklopu gruzijske vlade, što je uključivalo izgradnju kapaciteta za alate i metode procjene rizika putem studijskog posjeta Bugarskoj koji je PEMPAL organizirao.

Ministarstvo financija Gruzije poslužilo se i PEMPAL-ovim pristupom pregleda uz pomoć kolega stručnjaka kako bi ispitalo potencijalne reforme.

Primjerice, Ministarstvo financija htjelo je utvrditi postoji li potreba za osnivanjem odbora za unutarnju reviziju, te je zatražilo savjet od kolega iz drugih zemalja članica PEMPAL-a predloživši svoju zemlju za detaljnu analizu svog slučaja. Tijekom razmatranja problema, IACOP je izradio hipotetske političke panele, u sastavu sudaca i sudskih službenika koji su raspravljali o prednostima i nedostacima reforme politike, pozivajući se na međunarodne i regionalne norme i iskustva u provedbi. Gruzijski ministar financija odlučio je kako neće usvojiti tu reformu, na temelju savjeta dobivenih od PEMPAL-ovih kolega nakon postupka pregleda. PEMPAL će i dalje služiti kao vrijedan resurs u budućnosti, primjerice novi proizvod znanja PEMPAL-a o Smjernicama za ocjenu kvalitete upotrijebit će se za ocjenu funkcije unutarnje revizije kako bi se utvrdila njezina učinkovitost u nekoliko područja (npr. nezavisnost, revizorske kvalifikacije).



Nino Eliashvili

bivša zamjenica voditelja, Odjel za unutarnju kontrolu u javnom sektoru, Ministarstvo financija Gruzije

“Kroz izradu priručnika i smjernica za provedbu reforme sa svojim kolegama iz 23 zemlje članice IACOP-a mogla sam donositi političke odluke na temelju dokaza, vodeći se ne samo najboljim međunarodnim standardima i normama, nego i ispitanim regionalnim praksama. Prijevod na službene jezike PEMPAL-a također olakšava raspravu o pitanjima u široj regionalnoj skupini te omogućuje pristup materijalima koji bi inače bili nedostupni. Tako je angažman u radu PEMPAL-a bio ključan dio izrade i provedbe reforme u mom Ministarstvu te je bio i značajan pokretač mog osobnog profesionalnog razvoja.”



TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.
121069 Moskva, Rusija
T: +7 495 745 70 00

Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: interni br. 2038
E: BCOP@pempal.org

Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)

T: interni br. 2002
E: IACOP@pempal.org

Zajednica prakse za riznicu (TCOP)

T: interni br. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/hr

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

Prava i dopuštenja:

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.