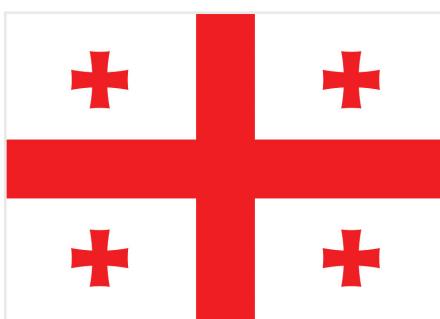




# РЕМПАЛ

# ИСТОРИИ УСПЕХА

Январь 2017



ГРУЗИЯ

## ИСТОРИЯ УЧАСТИЯ В РЕМПАЛ

Министерство финансов Грузии активно использовало РЕМПАЛ для продвижения реформ в области управления государственными финансами, начиная с 2012 г. Грузия представлена в Исполнительных комитетах КС и СВА; также делилась своими подходами с другими странами; на протяжении последних четырех лет принимала заседания РЕМПАЛ в рамках всех Практикующих сообществ по следующим вопросам УГФ:

- Гарантия качества внутреннего аудита (с участием 14 стран-членов ПС по внутреннему аудиту).

- Информационные системы для планирования казначейских функций (с другими 9 странами-участницами ПС по казначейству: Албания, Азербайджан, Беларусь, Казахстан, Молдова, Черногория, Российская Федерация, Таджикистан и Турция).
- Информационные системы для планирования бюджета (вместе с шестью странами-участницами ПС по бюджету: Албания, Босния и Герцеговина, Хорватия, Македония, Черногория и Сербия).
- Подходы к учету и отчетности (вместе с 18 странами-участницами КС).



**Нодар Хадури  
Министр финансов Грузии**

*"Грузия высоко оценивает деятельность РЕМПАЛ. Моя страна получила прямую пользу от участия в этой программе."*

# ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА РЕМПАЛ

На открытии заседания КС в Тбилиси в феврале 2014 г. присутствовала команда руководства грузинского Минфина в полном составе, включая: г-на Нодара Хадури - министра финансов, г-на Гиорги Табуашвили - первого заместителя министра финансов, г-на Давида Лежава - заместителя министра финансов, г-на Лаша Кхуцишвили - заместителя министра финансов, г-на Цотне Кавлашвили - руководителя Государственной службы казначейства.

Семинар КС в Тбилиси, февраль 2014 г.

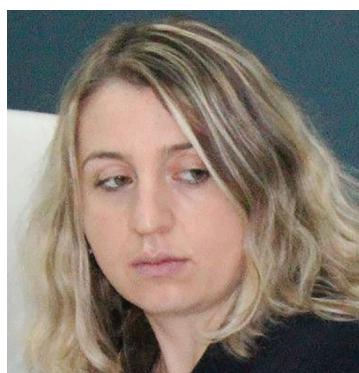


## РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ В РАМКАХ РЕФОРМ КАЗНАЧЕЙСТВА, ЧЕРЕЗ РЕМПАЛ

В результате пленарного заседания КС РЕМПАЛ в Киеве в 2013 г., посвященного вопросам казначейского контроля, Грузия смешила акцент с рутинного операционного контроля на интеграцию всех операций УГФ в единую казначайскую систему, охватив информационной функциональностью все казначейские процессы и требования. РЕМПАЛ помог с решением в отношении этой реформы, предоставив доступ к международным подходам и вызовам, а также к коллегиальному совету по поводу возможных вариантов. В результате, началась интеграция бюджетов местного уровня (муниципальных бюджетов), а также некоммерческих единиц в Информационную систему управления государственными финансами. Соответствующие правовые акты и положения были приняты в 2014 году и вступили в силу с 2015 года.

Грузия использовала РЕМПАЛ в качестве ценного ресурса при проектировке и внедрении интегрированной ИСУГФ. Посредством РЕМПАЛ были тщательно изучены модули, используемые другими странами, как разработанные собственными силами, так и готовые решения, как Oracle и SAP. Был рассмотрен способ организации и внедрения модулей в виду обеспечения необходимой

функциональности, включая коллегиальный совет со стороны стран-участниц РЕМПАЛ по поводу пользы и стоимости каждого. Международные исследования и тенденции, предоставляемые через РЕМПАЛ, также принимались во внимание для принятия наиболее информированных решений. Например, РЕМПАЛ содействовал в проведении встреч в России и Азербайджане, что позволило Грузии изучить требования к ИСУГФ по функциям бюджета и казначейства в области учета доходов, предоставив множество идей по возможным подходам. Это напрямую обусловило более эффективную проектировку модулей ИСУГФ по управлению доходами. РЕМПАЛ также содействовал организации встреч с Азербайджаном, и в рамках семинара КС, проведенного в Баку, Грузия изучила их модуль SAP для главной книги, что предоставило информацию и идеи, которые напрямую воплотились в проекте операционного цикла и предложенной конфигурации системы модуля главной книги. На будущее, РЕМПАЛ продолжит быть ценным ресурсом, в частности посредством работы тематической рабочей группы по стратегическому развитию функции казначейства и новой тематической рабочей группы по управлению ликвидностью.



**Нино Челишвили**  
**Заместитель руководителя Казначайской Службы, Министерство финансов Грузии**

*"РЕМПАЛ использовался Минфином Грузии, как источник международных стандартов и норм относящихся к казначайской деятельности, подкрепленных советом и опытом региональной практики реализации. Это ценный инструмент, который я использую для своего, как личного, так и профессионального развития и продвижения реформ УГФ в моей организации."*

# РЕЗУЛЬТАТЫ, ДОСТИГНУТЫЕ ГРУЗИЕЙ В ОБЛАСТИ ВНУТРЕННЕГО АУДИТА ЧЕРЕЗ PEMPAL

**PEMPAL - ключевой ресурс, используемый Минфином Грузии для разработки и внедрения реформ в области внутреннего аудита.** В качестве дорожной карты реформы, использовалась модель пособия PEMPAL по внутреннему аудиту, разработанная членами, куда вошли международные и региональные передовые практики и руководящие принципы. В результате, была установлена функция внутреннего аудита, а именно Центральное Подразделение Гармонизации, в соответствии с Соглашением об ассоциации, подписанным с ЕС, и прогресс с тех пор оценивался положительно и как соответствующий требованиям ЕС, а ЕС признал, что ключевую поддержку этим реформам оказало участие и лидерство Грузии в PEMPAL.

**Грузия возглавила Рабочую группу PEMPAL по контролю качества и оценке рисков и использовала спектр опыта, накопленного странами, участвующими в этой рабочей группе, для укрепления потенциала Центрального Подразделения Гармонизации Грузии.** Грузия также использовала матрицу рисков и тематические исследования, разработанные Рабочей группой для обучения внутренних аудиторов на службе в грузинском правительстве,

куда также вошло наращивание потенциала использования инструментов и техник оценки рисков посредством ознакомительной поездки в Болгарию, организованной PEMPAL.

**Также грузинский Минфин использовал подход коллегиальной экспертной поддержки PEMPAL в целях "тестирования" потенциальных реформ.** Например, Минфин хотел определить, надо ли создавать комитеты по внутреннему аудиту, и обратился за коллегиальным советом к другим странам-участницам PEMPAL, предложив свою страну в качестве примера для углубленного тематического исследования. В рамках рассмотрения вопросов, СВА создал гипотетические группы формирования политики, состоящие из судей и судебных чиновников для прений о преимуществах и недостатках политической реформы, опираясь на международные и региональные нормы и опыт внедрения. Министр финансов Грузии решил не принимать предложенную реформу, исходя из совета, полученного в процессе коллегиальной оценки PEMPAL. PEMPAL и далее будет использоваться в качестве ценного ресурса, например, новый информационно-аналитический продукт PEMPAL по Руководящим принципам оценки качества будет использоваться функцией внутреннего аудита для определения эффективности по нескольким аспектам (например, независимость, ограничение масштабов аудиторской проверки).



**Нино Элиашвили  
Бывший заместитель руководителя Департамента государственного внутреннего контроля, Министерство финансов Грузии**

*"Разработка пособий и руководящих принципов реализации реформ с коллегами из 23 стран-участниц СВА дала мне возможность формировать политику на основании фактов, исходя из не только международных стандартов и норм, но и pilotированной и тестированной региональной практики. Перевод на официальные языки PEMPAL также способствует*

*обсуждениям вопросов в рамках более широкой региональной группы и доступу к материалам, которые иначе были бы недоступны. Таким образом, участие в PEMPAL является существенной частью разработки и реализации реформы в моем министерстве, и лично для меня стало также значительным двигателем моего профессионального роста."*

**СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL**

Б. Молчановка, д. 36/1  
Г. Москва, 121069, Российская Федерация  
T: +7 495 745 70 00

**Бюджетное Сообщество (БС)**

T: доб. 2038  
E: BCOP@pempal.org

**Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)**

T: доб. 2002  
E: IACOP@pempal.org

**Казначейское Сообщество (КС)**

T: доб. 2078  
E: TCOP@pempal.org

[www.pempal.org/ru](http://www.pempal.org/ru)

**© Секретариат PEMPAL**

Настоящий документ подготовлен Секретариатом  
PEMPAL.

**Права и разрешения:**

Настоящие материалы являются собственностью  
программы PEMPAL. PEMPAL поощряет  
распространение своих материалов, поэтому  
информация, содержащаяся в документе, может  
быть частично или полностью воспроизведена в  
некоммерческих целях при надлежащем указании  
источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат  
PEMPAL.