



PEMPAL

Siječanj 2017.

# PRIČE O USPJEHU

## PROGRAMSKO PLANIRANJE I PLANIRANJE PRORAČUNA PREMA UČINKU

### POVIJEST RASPRAVA

**Članovi PEMPAL-ove Zajednice prakse za proračun prvi put su razmatrali pitanje reformi programskog planiranja i planiranja proračuna prema učinku u 2012. u Sloveniji.**

Naknadni su sastanci održani u Albaniji 2013. i u Turskoj 2014., u okviru kojih su se razmatrale reforme zemalja članica nakon tih ciklusa godišnjeg proračuna. Na tim je sastancima sudjelovala 21 zemlja, obzirom na prioritet koji su tim reformama dale zemlje članice.

**Zemlje su dobile savjete o reformama planiranja proračuna prema učinku i programskog planiranja proračuna od stručnjaka iz Svjetske banke, MMF-a, OECD-a i GIZ-a.**

**Prvo je trebalo razjasniti različitu terminologiju koja se upotrebljavala za reforme te kako su se one tumačile i primjenjivale na jezicima mreže, odnosno engleskom, ruskom i bosansko-hrvatsko-srpskom.** Tijekom rasprava prevedeni su odabrani tehnički dokumenti kao referentni materijali o najnovijim trendovima i rezultatima za pomoć zemljama u provedbi reformi. Stručnjaci iz Svjetske banke, MMF-a i OECD-a također su prisustvovali svim sastancima kako bi iznijeli najnovije međunarodne stavove. Zemlje izdvojene kao zemlje s naprednim reformama također su pozvane da daju prikaz svojih pristupa i podijele napredak tih reformi s PEMPAL-ovim članovima. Rasprave su započele s osnovama i nastavile se s instrumentima monitoringa i evaluacije. Utvrđeni su status reformi i razni izazovi putem anketa koje su provedene prije svakog sastanka i formalnijih anketa koje je izradio OECD kako bi se olakšale usporedbe i rasprave na sastancima.

1 Na tri godišnja sastanka predstavljene su reforme sljedećih zemalja: na sastanku 2012. godine: Francuska, Australija, Slovenija, Poljska i članice PEMPAL-a Kazahstan, Ruska Federacija, Armenija, Hrvatska i Bosna i Hercegovina. Na sastanku 2013. godine: Estonija, Austrija, Irska i Švedska te članice PEMPAL-a Ruska Federacija i Hrvatska. Na sastanku 2014. godine: Nizozemska i Južna Koreja te članice PEMPAL-a Turska i Ruska Federacija.

**15 zemalja članica iznijelo je rezultate svojih reformi do sada i uspoređene su prakse planiranja proračuna prema učinku te programskog planiranja s 33 zemlje OECD-a, putem zajedničkog rada Svjetske banke i OCED-a.**

**O tim se reformama raspravljalo do 2015. na sastancima uživo gdje su zemlje podnosile izvještaje o napretku svojih reformi nakon svakog proračunskog ciklusa, zajedno s nekoliko studijskih posjeta posvećenih aspektima reforme.** Međutim, članovi su shvatili da kako reforme napreduju tako im je potrebna sve veća pomoć. Zaključeno je kako su te reforme dugotrajan i kontinuiran proces te da čak i vodeće zemlje i dugotrajni praktičari neprestano dorađuju i unaprjeđuju svoj okvir učinka.

**Tako je 2016. godine osnova radna skupina koju su predvodile Ruska Federacija i zemlje članice Izvršnog odbora BCOP-a koje su se redovitije mogle sastajati putem videokonferencije kako bi se ostvario daljnji napredak.** Ključan cilj radne skupine jest utvrditi glavne trendove uočene u zemljama PEMPAL-a pri uvođenju programskog planiranja proračuna i

pregleda rashoda radi naknadnog razvoja učinkovitih pristupa usvajanju takvih praksi. Prvi zadatak skupine bio je prikupiti osnovne podatke radi utvrđivanja trenutnog stanja reformi. Skupina je također željela usporediti svoj napredak u odnosu na zemlje OECD-a i pristupiti najnovijim međunarodnim trendovima i dobrim praksama. Tako je većina od 15 zemalja članica PEMPAL-a koje su dobrovoljno sudjelovale u skupini popunilo Anketu OECD-a o planiranju proračuna prema učinku u prvoj polovini 2016. i prisustvovalo sastanku u lipnju u Sloveniji radi zajedničke radionice s OECD-om s ciljem podjele izazova i problema povezanih s popunjavanjem ankete i rasprave o preliminarnim rezultatima zemalja OECD-a. Ovo je također dalo priliku članovima da sudjeluju na godišnjem sastanku OECD-ovih visokih dužnosnika odgovornih za proračun iz regije srednje, istočne i jugoistočne Europe (CESEE), koji je održan nakon prethodnog sastanka. BCOP je partner te mreže i kao takav može podijeliti svoj napredak s ministarstvima financija na području regije koja je šira od one koju pokriva PEMPAL.

*Rasprave na sastanku 13 zemalja u Francuskoj, 23. studenog 2016.*



## **KAKO JE PEMPAL DOPRINIO REZULTATIMA?**

**Prije prvog sastanka 2012. godine, većina zemalja izvijestila je da je uvela elemente programskog planiranja proračuna, uključujući definiranje i utvrđivanje programa, postavljanje programskih ciljeva, raspodjelu rashoda među programima i odabir informacija o učinku.** Međutim, kvaliteta informacija o učinku općenito je bila loša i u mnogo slučajeva nije učinci nisu sustavno nadzirani pa nisu bili relevantni za odlučivanje o proračunu.

**Neke zemlje bile su suočene s nedostatkom predanosti i kapaciteta resornih ministarstava i proračunskih korisnika,** te su imale poteškoće s odabirom odgovarajućih mjera učinka za neke sektore te načina kojim bi se najbolje osigurala povezanost programa sa strateškim prioritetima i nacionalnim strategijama, kao i načina na koji alati za monitoring i evaluaciju mogu osigurati upotrebu pokazatelja poboljšanog učinka. Ti su se izazovi adresirali raznim inicijativama poput prijevoda pojmovnika i materijala o istraživanjima kako bi se jasno definirali pojmovi i koncepti zatim ispitivanjem globalnih iskustava u osmišljavanju proračunskih programa i mjera učinka, uključujući analize slučajeva zemlje na temu povezivanja programa sa strateškim prioritetima i nacionalnim strategijama.

## KOJI SU IZAZOVI?



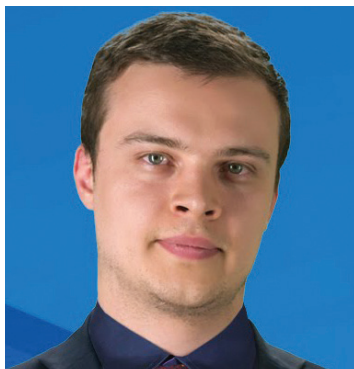
Izvor: Prezentacija Resursnog tima Svjetske banke o stanju reformi: rezultati ankete provedene prije sastanka među zemljama PEMPAL-a koji su iznijeti 27. ožujka 2012. na prvom sastanku 18 zemalja u Sloveniji.

**Iz rasprava sa Svjetskom bankom, MMF-om i OECD-om te među zemljama koje su se nalazile u različitim fazama reformi, sudionici su naveli da su stekli dobar uvid u to da za utjecanje na odluke o proračuni nisu dostatne samo informacije o učinku.** Potrebno je uvesti sustavne preglede rashoda kako bi se mogao evaluirati utjecaj programa na korisnike i građane. Takvi sveobuhvatni pregledi kojima se evaluira učinkovitost programa veće državne potrošnje mogu pomoći pri dokazivanju racionalizacije rashoda i poboljšanja programa. Međutim, funkcija evaluacije nije dobro

razvijena diljem većeg dijela regije PEMPAL-a i to je razlog zbog kojeg je uključena u aktivnosti nove radne skupine koja je osnovana 2016. godine kako bi nastavila detaljnije raditi na navedenim reformama.

**Zemlje s različitim jezičnim pozadinama podijelile su napredak i informacije uz podršku stručnih prijevoda rasprava, savjeta i resursa.**

## KONTAKTI



**Nikolay Begchin**  
zamjenik direktora Odjela za proračunsku metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditelj Radne skupine PEMPAL-a za programsko planiranje i planiranje proračuna prema učinku

[Nikolay.Begchin@minfin.ru](mailto:Nikolay.Begchin@minfin.ru)



TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.  
121069 Moskva, Rusija  
T: +7 495 745 70 00

**Zajednica prakse za proračun (BCOP)**

T: interni br. 2038  
E: [BCOP@pempal.org](mailto:BCOP@pempal.org)

**Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)**

T: interni br. 2002  
E: [IACOP@pempal.org](mailto:IACOP@pempal.org)

**Zajednica prakse za riznicu (TCOP)**

T: interni br. 2078  
E: [TCOP@pempal.org](mailto:TCOP@pempal.org)

[www.pempal.org/hr](http://www.pempal.org/hr)

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

**Prava i dopuštenja:**

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.