

ИСТОРИИ УСПЕХА

ПРОГРАММНОЕ БЮДЖЕТИРОВАНИЕ И БЮДЖЕТИРОВАНИЕ, ОРИЕНТИРОВАННОЕ НА РЕЗУЛЬТАТЫ

ИСТОРИЯ ОБСУЖДЕНИЙ

Впервые члены PEMPAL подняли вопрос программного бюджетирования и бюджетирование, ориентированное на результаты (БОР) в 2012 г. в Словении, последующие заседания прошли в 2013 и 2014 г. в Албании и Турции, соответственно, с обзором проведенных реформ после каждого годового бюджетного цикла. Представители 21 стран встретились в рамках этих заседаний, учитывая приоритетный интерес стран-участниц к этим реформам.

Изначально, было необходимо прояснить различную терминологию, используемую для таких реформ,

Страны получили рекомендации по реформам эффективности деятельности и программному бюджетированию от экспертов Всемирного банка, МВФ, ОЭСР и GIZ.

и как она понимается и применяется на рабочих языках сети - английском, русском и боснийско-хорватско-сербском. В рамках обсуждений были выборочно переведены технические документы, чтобы представить материалы для ссылок на последние тенденции и результаты в помощь странам в проведении своих реформ. Эксперты из Всемирного банка, МВФ и ОЭСР также присутствовали на всех мероприятиях, чтобы представить последние международные наработки. Страны, реформы в которых были признаны продвинутыми, также были приглашены представить свои подходы членам PEMPAL и поделиться успехом. Обсуждения начались с фундаментальных вопросов и развились до инструментов мониторинга и оценки. Статус реформ и разные трудности были выявлены в рамках инструментов обследования, применяемых перед каждым мероприятием, а также в рамках более формальных обследований ОЭСР для содействия сопоставительному анализу и обсуждениям в рамках заседания.

1 На трех ежегодных заседаниях были представлены реформы следующих стран: Заседание 2012 г.: Франция, Австралия, Словения, Польша и страны-участницы PEMPAL - Казахстан, Российская Федерация, Армения, Хорватия и Босния и Герцеговина. Заседание 2013 г.: Эстония, Австрия, Ирландия и Швеция и страны-участницы PEMPAL: Российская Федерация, Хорватия. Заседание 2014 г.: Нидерланды и Южная Корея и страны-участницы PEMPAL - Турция и Российская Федерация.

15 стран-участниц поделились своим успехом проведения реформ и провели сравнительный анализ практики программного бюджетирования и БОР с 33 странами-участницами ОЭСР в рамках совместной работы с ОЭСР и Всемирным банком.

До 2015 г. реформы обсуждались на этих ежегодных очных заседаниях, где страны докладывали о ходе реформ после каждого полного бюджетного цикла, в сочетании с несколькими ознакомительными поездками с акцентом на аспектах этих реформ. Однако члены решили, что по мере хода реформ им требуется больше поддержки. Было признано, что данные реформы представляют собой длительный и постоянный процесс, и даже страны, считающиеся давно практикующими лидерами, постоянно корректируют и улучшают свою систему эффективности.

Так, в 2016 г. была сформирована рабочая группа, возглавленная Российской Федерацией и странами-участницами Исполнительного комитета БС, чтобы регулярно встречаться посредством видеоконференций для содействия дальнейшему прогрессу. Ключевой задачей Рабочей группы является выявление основных тенденций, наблюдаемых в странах РЕМПАЛ по внедрению программного бюджетирования и обзоров государственных средств, чтобы можно было разработать эффективные подходы

к принятию такой практики. Первой задачей данной группы было собрать исходные данные для отражения текущего статуса реформ, а также группа хотела сравнить свой прогресс со странами ОЭСР и получить доступ к последним международным тенденциям и рекомендованной практике. Так, 14 стран-участниц РЕМПАЛ, вызвавшихся участвовать в группе, ответили на вопросы Обследования БОР ОЭСР в первой половине 2016 г. и участвовали в заседании, которое прошло в июне в Словении, в рамках совместного семинара с ОЭСР для обмена вызовами и вопросами, связанными с вопросами обследования, а также для обсуждения предварительных результатов по странам ОЭСР. Это также дало членам возможность принять участие в ежегодном заседании ОЭСР старших должностных лиц, ответственных за бюджет, из региона Центральной, Восточной и Юго-Восточной Европы (ЦВЮВЕ), которое прошло бок о бок с семинаром. БС является партнером данной сети для того, чтобы делиться своим успехом с Министерствами финансов из более широкого региона, чем охватывает РЕМПАЛ.

Обсуждения с участием 13 стран на заседании во Франции, ноябрь 2016г.



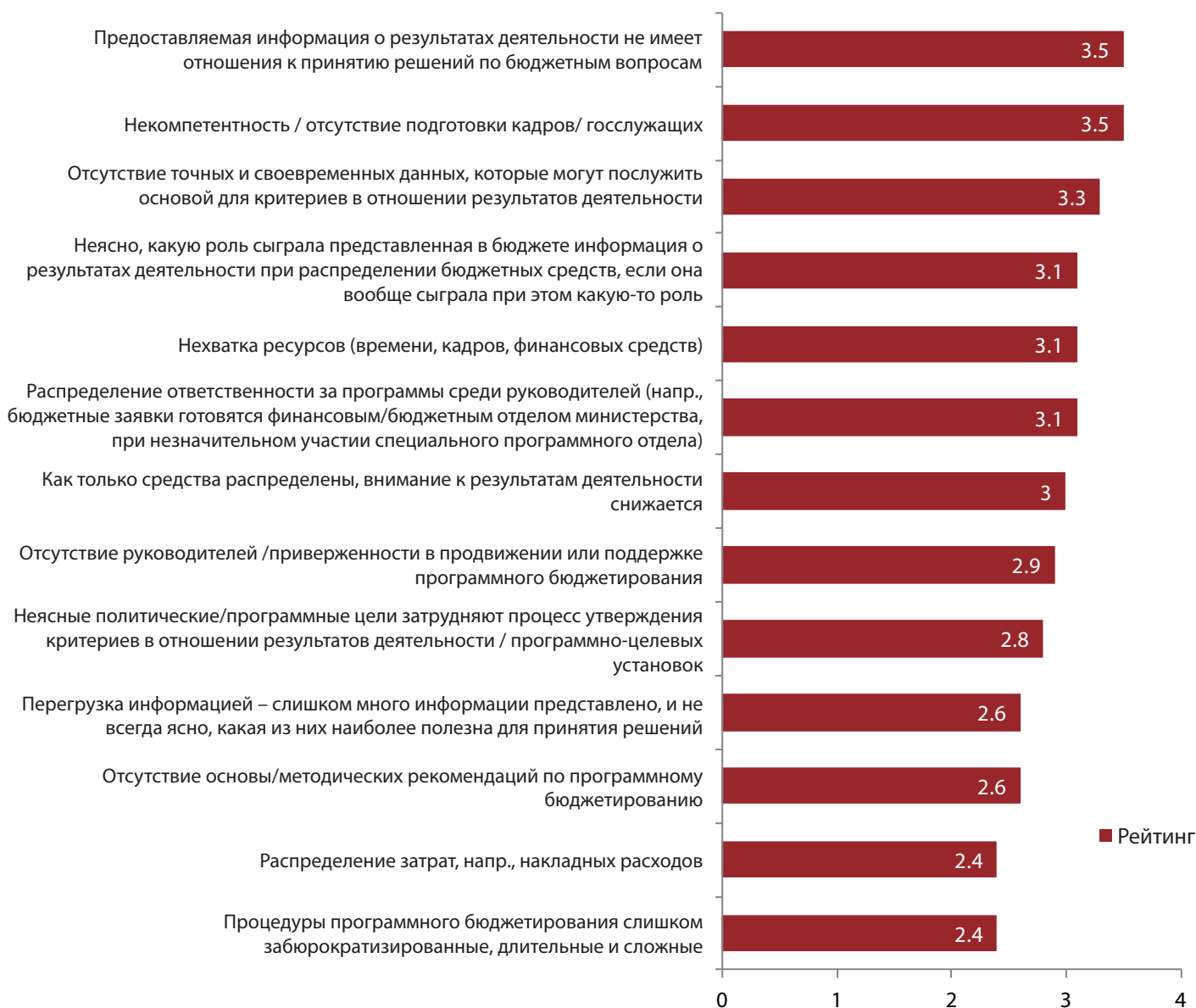
КАК РЕМПАЛ СПОСОБСТВОВАЛ РЕЗУЛЬТАТАМ?

Перед первым заседанием в 2012 г., большинство стран доложили о том, что внедрили элементы программного бюджетирования, включая определение и установление программ, формулировку задач по программам, распределение расходов между программами и выбор информации о результативности. Однако общее качество информации о результативности было низким, в большинстве случаев информация не отслеживалась систематически и была неактуальной для принятия решений по бюджету.

В некоторых странах также отсутствовали обязательства и потенциал отраслевых министерств и пользователей бюджета; включая трудности в выборе подходящих мер результативности в некоторых

секторах; как наилучшим образом обеспечить связь программ со стратегическими приоритетами и национальными стратегиями, и как инструменты мониторинга и оценки могут обеспечить улучшение результативности за счет использования показателей. Эти вызовы были решены посредством разных инициатив, таких как перевод глоссария терминов и исследовательских материалов для четкого определения терминов и понятий; изучение мирового опыта разработки бюджетных программ и мер результативности, включая изучение тематических примеров стран о том, как связывать программы со стратегическими приоритетами и национальными стратегиями.

ПРОБЛЕМЫ



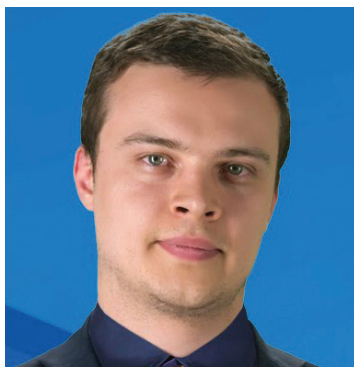
Источники: Презентация ресурсной команды ВБ "Состояние реформ: Результаты опроса стран-членов РЕМПАЛ" перед семинаром БС в марте 2012г. в Словении

В рамках обсуждений со Всемирным банком, МВФ и ОЭСР, а также между странами на разных этапах реформы, участники доложили, что сформировали хорошее понимание того, что простое генерирование данных о результативности недостаточно, чтобы повлиять на решения, связанные с бюджетом. Систематические обзоры государственных расходов должны проводиться для оценки воздействия программ на выгодополучателей и граждан. Такие всеобъемлющие обзоры, которые оценивают эффективность основных программ расходования бюджетных средств, могут помочь в предоставлении подтверждения о рационализации расходов и совершенствовании программ. Однако функция оценки недостаточно развита практически во всех

странах региона РЕМПАЛ, и поэтому нашла отражение в повестке Рабочей группы, созданной в 2016 г. для продолжения более детальной работы над настоящими реформами.

Страны, принадлежащие к разным языковым группам, при поддержке переводчиков, поделились успехами и информацией в рамках обсуждений, консультаций и предоставления материалов.

КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ИНФОРМАЦИИ



Николай Бегчин

Заместитель руководителя Департамента бюджетной методологии и финансовой отчетности в общественном секторе, Министерство финансов Российской Федерации; Лидер Рабочей группы БС PEMPAL по БОР и программному бюджетированию

Nikolay.Begchin@minfin.ru



СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Б. Молчановка, д. 36/1
Г. Москва, 121069, Российская Федерация
Т: +7 495 745 70 00

Бюджетное Сообщество (БС)

Т: доб. 2038
E: BCOP@pempal.org

Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)

Т: доб. 2002
E: IACOP@pempal.org

Казначейское Сообщество (КС)

Т: доб. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/ru

© Секретариат PEMPAL

Настоящий документ подготовлен Секретариатом PEMPAL.

Права и разрешения:

Настоящие материалы являются собственностью программы PEMPAL. PEMPAL поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в документе, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.