



PEMPAL

Siječanj 2017.

PRICHE O USPJEHU

FISKALNA I PRORAČUNSKA TRANSPARENTNOST

POVIJEST RASPRAVA

Temu „fiskalne transparentnosti i odgovornosti“ je kao prioritet prvi put izabralo rukovodstvo PEMPAL-a 2013. godine koje je sastavljeno od predstavnika viših razina vlasti iz 16 od 21 zemlje članice podijeljenih u tri tematske zajednice prakse: za proračun, za riznicu i za unutarnju reviziju. Ova je tema odabrana zbog svoje važnosti za središnje financijske agencije i zbog svojeg potencijala u pogledu unaprjeđivanja upravljanja. Veliki sastanak zajednica prakse održan je u Moskvi, u Rusiji od 27. do 29. svibnja 2014. i na njemu je sudjelovalo 179 osoba iz 18 zemalja članica PEMPAL-a.

Zemlje članice PEMPAL-a dobile su savjete od Svjetske banke, MMF-a, OECD-a, IBP-a i GIFT-a.

Ključni cilj sastanka u Moskvi 2014. godine bila je podjela informacija o konceptima i alatima fiskalne transparentnosti i odgovornosti te način na koji se oni mogu primijeniti sa stajališta središnje državne financijske agencije.

Prezentacije su održale razne međunarodne organizacije, uključujući MMF, OECD, Međunarodno partnerstvo za proračun (IBP) i Globalnu inicijativu za fiskalnu transparentnost (GIFT). MMF je predstavio novi kodeks fiskalne transparentnosti, a OECD nacrt svojih načela proračunskog upravljanja. Osim toga, IBP je ispitao globalni učinak zemalja PEMPAL-a, a GIFT je predstavio svojih 10 najvažnijih načela fiskalne transparentnosti, sudjelovanja i odgovornosti. Predstavljene su dobre prakse na temelju slučajeva iz zemalja regije PEMPAL-a i zemalja izvan nje, uključujući Rusku Federaciju, Tursku, Meksiko i Južnoafričku Republiku. Generalni tajnici iz Albanije, Kirgiske Republike i Bugarske su na panel raspravi razgovarali o važnim ulogama financijskog izvještavanja i unutarnjoj i vanjskoj reviziji u svojim zemljama. Tada je većina zemalja PEMPAL-a planirala u budućnosti osigurati bolju dostupnost i transparentnost proračunskih informacija. Neka su poboljšanja već ostvarena putem: reformi IT-a i ISFU-a, usklađivanja

informacija s međunarodnim standardima i provedbe reformi programskog planiranja proračuna radi izvještavanja o učinku i rezultatima. Međutim, obzirom na dijagnostičke ocjene kao što su PEFA i Indeks otvorenosti proračuna (OBI), područja koja treba ojačati uključivala su proračune za građane, sudjelovanje građana u proračunu i upravljanje fiskalnim rizicima poput većeg obuhvata institucija u proračunu kako bi državna poduzeća i izvanproračunska sredstva bila uključena.

Tako su zajednice prakse utvrdile prijedlog programa rada u okviru PEMPAL-a kako bi pružile podršku članovima u njihovim planovima jačanja fiskalne transparentnosti i odgovornosti koji se trenutačno provode, pri čemu se TCOP usredotočio na pružanje podrške reformama u pogledu provedbe IPSAS-a i IT rješenja za sustave riznice, IACOP na financijsko upravljanje i kontrolu, a BCOP na proračune za građane i inicijative sudjelovanja javnosti.

Tijekom dvije godine ispitani su slučajevi sljedećih zemalja: Ujedinjene Kraljevine, Kanade, Hrvatske, Ruske Federacije, Rumunjske, Kirgiske Republike, Turske, Meksika i JAR-a.

Ministar financija i ministar za otvorenu vlast Ruske Federacije otvaraju sastanak u Moskvi 2014.



Anna Belenchuk voditeljica jedinice za razvoj proračunskog sustava i analizu, Odjel za proračunsku metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditeljica Radne skupine PEMPAL-a za proračunsku pismenost i transparentnost

"Obzirom da proračuni za građane nisu uobičajeni u regiji, moja je skupina odlučila usmjeriti svoj rad na tu reformu te zajednički utvrditi i riješiti izazove. Taj se proizvod znanja koji su razvile same zemlje pokazao vrlo vrijednim pristupom, posebno za zemlje koje tek trebaju razviti proračun za građane. Budući da su i IBP i Svjetska banka iznimno angažirani, zemlje su mogle izravno tražiti savjet o tome kako provesti reforme. Planiraju se daljnji proizvodi znanja za pomoć zemljama u provedbi reformi, posebno u području sudjelovanja građana u proračunu, koje je u regiji još uvijek slabo."

Radna skupina za proračunsku pismenost i transparentnost osnovana je 2015. radi učenja iz međunarodnog iskustva u povećanju proračunske pismenosti građana, otvorenosti i dostupnosti proračuna.¹ Dosad je rad skupine uključivao dokumentiranje praksi i statusa reformi u zemljama članica putem online ankete provedene tijekom 2015. Pregledane su i analize međunarodnih slučajeva

zemlje na temelju studije Svjetske banke u kojoj je ispitano 35 analiza slučajeva zemlje u pogledu praksi 33 zemlje u educiranju na temu proračunske pismenosti. Pristupi uključivanja građana u Kanadi, Ujedinjenoj Kraljevini, Ruskoj Federaciji i Hrvatskoj također su detaljnije ispitani.

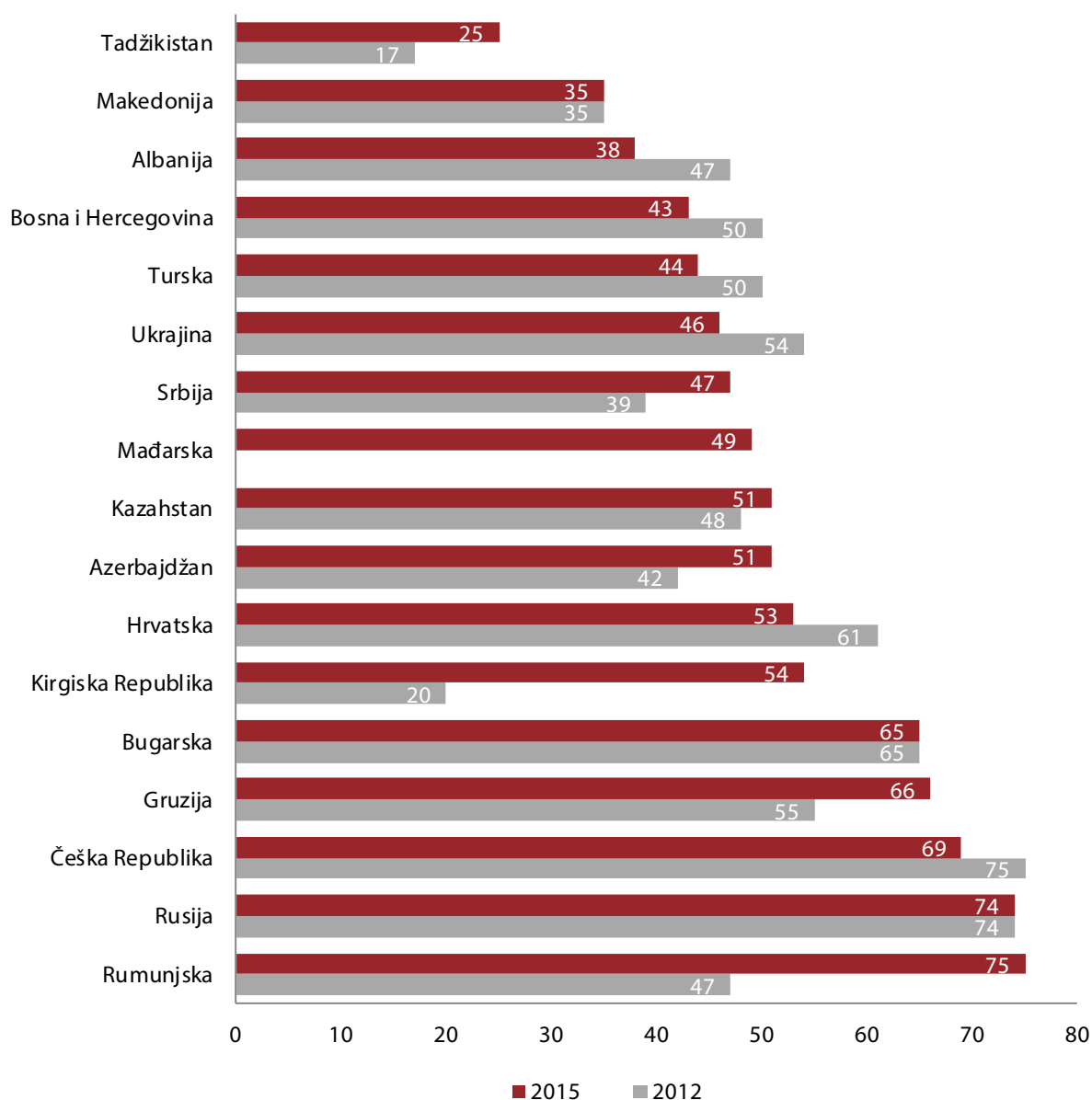
www.pempal.org/events/bcop-budget-literacy-workshop-oecd-sbo-meeting

www.pempal.org/events/study-visit-budget-literacy-and-transparency

¹ U skupini sudjeluje 15 od 21 zemlje članice BCOP-a: Albanija, Bosna i Hercegovina, Armenija, Bjelarus, Hrvatska, Kazahstan, Kosovo, Kirgiska Republika, Moldova, Rumunjska, Ruska Federacija, Tadžikistan, Turska, Ukrajina i Uzbekistan.

Usporedba je provedena s pomoću formalnih instrumenata kao što je Indeks otvorenosti proračuna i neformalnih instrumenata, kao što su ankete koje prethode sastancima.

INDEKS OTVORENOSTI PRORAČUNA ZA 2012. I 2015. – ČLANICE PEMPAL-A



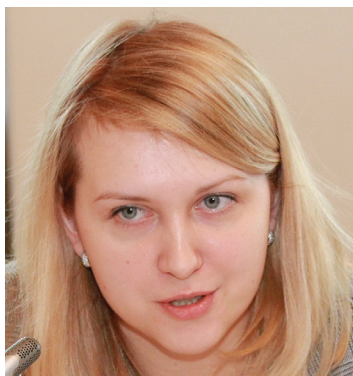
Izvor: Prikupio PEMPAL prema podacima iz anketa o otvorenosti proračuna koje je pripremio Međunarodno partnerstvo za proračun (IBP), a o čemu se raspravljalo zajedno s IBP-om na radionici BCOP-ove Radne skupine za proračunsku pismenost i transparentnost u Minsku, u Bjelarusu, 23. veljače 2016.

www.pempal.org/events/plenary-meeting-budget-community-and-meeting-budget-literacy-and-transparency-working-group

Razvijen je proizvod znanja za pomoć zemljama u izradi proračuna za građane, koji se temelju na međunarodnim savjetima i iskustvima kolega.

Proračuni za građane postali su središte pažnje skupine. Razvijen je proizvod znanja u kojem su zemlje utvrdile izazove povezane s izradom proračuna za građane te su dokumentirale opcije rješavanja tih izazova na temelju savjeta kolega i međunarodnih savjeta, uključujući doprinos IBP-a u obliku dobrih praksi koje je utvrdio i u svojoj Anketi o otvorenosti proračuna iz 2015. godine.

KONTAKTI



Anna Belenchuk

voditeljica jedinice za razvoj proračunskog sustava i analizu, Odjel za proračunsku metodologiju i financijsko izvještavanje u javnom sektoru, Ministarstvo financija Ruske Federacije, voditeljica Radne skupine PEMPAL-a za proračunsku pismenost i transparentnost

anna.belenchuk@minfin.ru



TAJNIŠTVO PEMPAL-A

36/1 B. Molchanovka, str.
121069 Moskva, Rusija
T: +7 495 745 70 00

Zajednica prakse za proračun (BCOP)

T: interni br. 2038
E: BCOP@pempal.org

Zajednica prakse za unutarnju reviziju (IACOP)

T: interni br. 2002
E: IACOP@pempal.org

Zajednica prakse za riznicu (TCOP)

T: interni br. 2078
E: TCOP@pempal.org

www.pempal.org/hr

© Tajništvo PEMPAL-a

Ovaj dokument proizvod je Tajništva PEMPAL-a.

Prava i dopuštenja:

Materijal u ovom dokumentu podliježe autorskim pravima. Budući da PEMPAL potiče širenje svojeg znanja, ovaj se dokument može djelomično ili u cijelosti umnožavati u nekomercijalne svrhe pod uvjetom da se u potpunosti navede kao izvor.

Za sve upite treba se obratiti Tajništvu PEMPAL-a.