

# ИСТОРИИ УСПЕХА

## ПРОЗРАЧНОСТЬ БЮДЖЕТА И ФИНАНСОВ

### ИСТОРИЯ ОБСУЖДЕНИЙ

**Тема прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере была сначала выбрана в качестве приоритета в 2013 г. исполнительным органом РЕМPAL, который представлен старшими должностными лицами 16 из 21 страны-участницы трех тематических ПС по бюджету, казначейству и внутреннему аудиту.**

Тема была выбрана, благодаря своей актуальности для центральных финансовых органов и ее потенциала повлиять на улучшение качества государственного управления. Крупное заседание всех ПС, прошедшее в Москве, Россия, 27-29 мая 2014 г., посетили 179 человек из 18 стран-участниц РЕМPAL.

**Страны-участницы РЕМPAL получили рекомендации от Всемирного банка, МВФ, ОЭСР, МБП и GIFT.**

Ключевой задачей заседания 2014 г. в Москве было поделиться информацией о понятиях и инструментах прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере, и как они могут применяться с точки зрения центрального финансового органа. Разные международные организации выступили с презентациями, включая МВФ, ОЭСР, Международное бюджетное партнерство (МБП) и Глобальную инициативу по бюджетной прозрачности (GIFT). МВФ представил свой новый кодекс прозрачности в бюджетно-налоговой сфере, а ОЭСР - ключевые принципы бюджетного руководства. Помимо этого, МБП изучена глобальная результативность стран-участниц РЕМPAL, а GIFT представил свои десять высших принципов бюджетной прозрачности, участия и подотчетности. Была представлена хорошая практика стран в составе или не входящих в регион РЕМPAL, включая Российскую Федерацию, Турцию, Мексику и ЮАР. Группа, состоящая из ответственных секретарей министерств финансов Албании, Кыргызской Республики и Болгарии обсудили важные роли финансовой отчетности, а также внутреннего и внешнего аудита в своих странах. На данный момент, большинство стран РЕМPAL планируют обеспечить повышенную доступность и прозрачность бюджетной информации на будущее. Некоторые улучшения уже были достигнуты путем: реформ ИТ

и ИСУГФ; приведения информации в соответствие международным стандартам; и реализации реформ программного бюджетирования для отчетности об эффективности деятельности и результатах. Однако в свете имеющихся диагностических оценок, таких как PEFA и Индекс открытости бюджета (ИОБ), области, требующие укрепления, включают бюджеты для граждан, участие граждан в бюджетном процессе и управление бюджетными рисками, например расширение охвата учреждений бюджетом до госпредприятий и внебюджетных фондов.

ПС определили предложенную рабочую программу под эгидой PEMPAL для поддержки планов членов по укреплению прозрачности и подотчетности в бюджетно-налоговой сфере, которые осуществляются на данный момент, в т.ч. акцент КС на поддержку реформ по внедрению IPSAS и решений ИТ для казначейских систем; акцент СВА на финансовое управление и контроль; и БС на бюджеты для граждан и инициативы общественного участия.

**За два года были рассмотрены тематические примеры Великобритании, Канады, Хорватии, Российской Федерации, Румынии, Кыргызской Республики, Турции, Мексики и ЮАР.**

*Открытие пленарного заседания всей сети PEMPAL в 2014 г. министром финансов и министром по вопросам открытого правительства Российской Федерации*



**Анна Беленчук**  
**Руководитель отдела развития и анализа бюджетной системы,**  
**Министерство финансов Российской Федерации**  
**Лидер Рабочей группы БС PEMPAL по Бюджетной грамотности и прозрачности**

*“Учитывая тот факт, что бюджеты для граждан - пока еще мало распространенная практика в регионе, наша группа решила сделать акцент на этой реформе, совместно определить и разрешить трудности. Такой продукт знаний, разработанный самими странами, доказал свою ценность, особенно для тех*

*стран, которым еще предстоит разработать бюджет для граждан. МБП и Всемирный банк также тесно участвовали в процессе, чтобы страны могли напрямую обращаться к ним за советом в вопросах осуществления реформ. Планируется, что дальнейшие продукты знаний помогут странам в осуществлении реформ, особенно в области участия граждан в бюджете, что еще слабо развито в регионе.”*

Рабочая группа по бюджетной грамотности и прозрачности была сформирована в 2015 г., чтобы изучить международный опыт повышения бюджетной грамотности граждан, а также открытости и доступности бюджета. По настоящий момент, работа группы заключалась в документировании практики стран-участниц и статуса реформ посредством онлайн-опроса, проведенного в 2015 году. Международные тематические примеры по странам

также были пересмотрены посредством проведения исследования Всемирного банка, в рамках которого были изучены 35 тематических примеров практики бюджетной грамотности в 33 странах. Более подробно были изучены подходы к вовлечению граждан в Канаде, Великобритании, Российской Федерации и Хорватии.

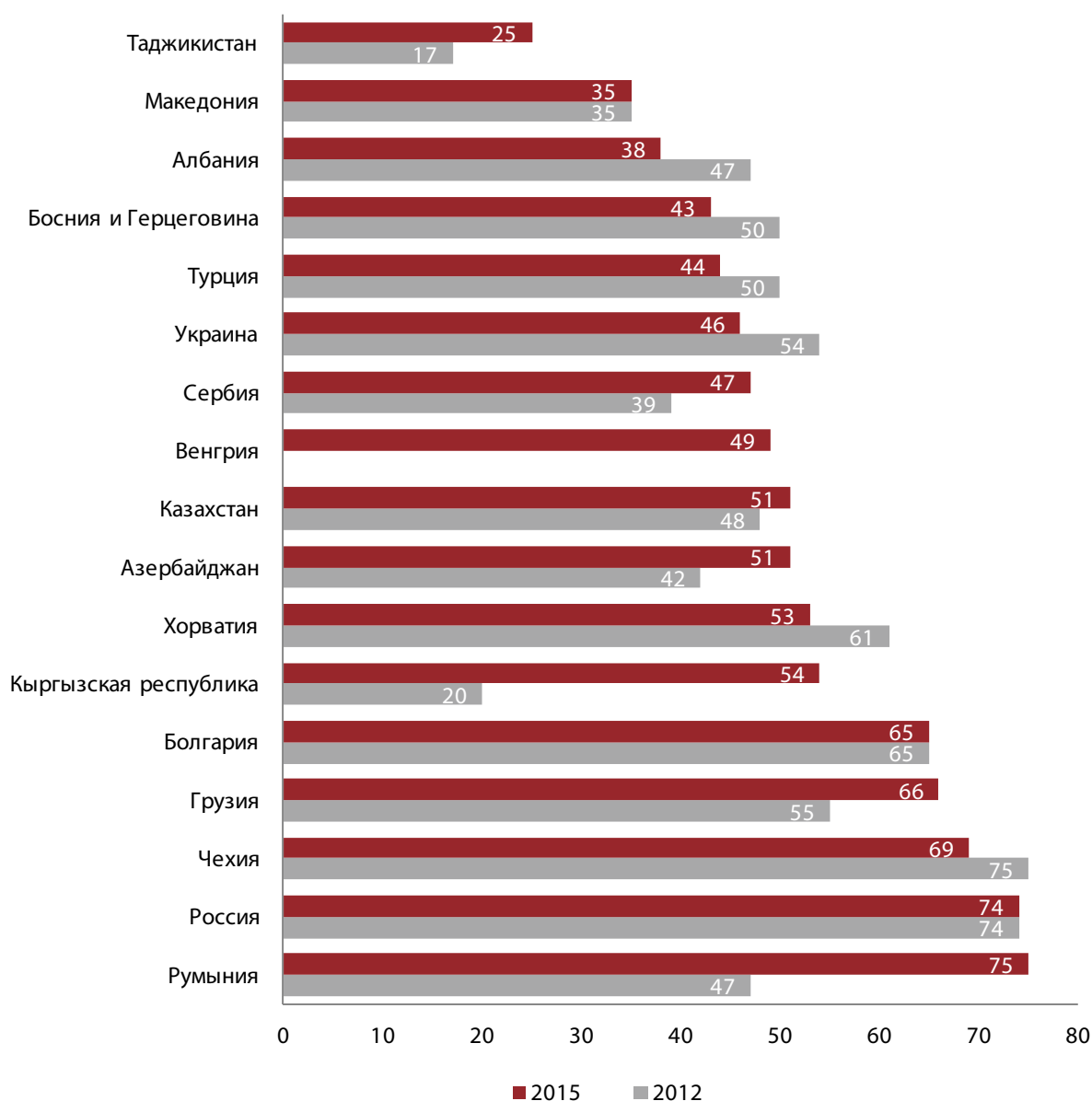
[www.pempal.org/node/2281](http://www.pempal.org/node/2281)

[www.pempal.org/node/2656](http://www.pempal.org/node/2656)

1 Пятнадцать из 21 страны-участницы БС являются членами группы: Албания, Босния и Герцеговина, Армения, Беларусь, Хорватия, Казахстан, Косово, Кыргызская Республика, Молдова, Румыния, Российская Федерация, Таджикистан, Турция, Украина и Узбекистан.

Сравнительный анализ был проведен с использованием формальных инструментов (индекс открытости бюджета), а также неформальных инструментов (обследования перед мероприятиями).

## ИНДЕКС БЮДЖЕТНОЙ ПРОЗРАЧНОСТИ 2012 И 2015 – СТРАНЫ PEMPAL



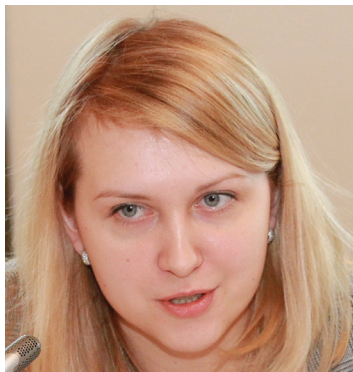
Источник: Скомпилировано PEMPAL из Опросов по открытому бюджету, подготовленных МБП и обсуждено Рабочей группой БС по Бюджетной грамотности и прозрачности на семинаре, проведенном в феврале 2013г. Минске, Беларусь

[www.pempal.org/node/2856](http://www.pempal.org/node/2856)

Продукт знаний в помощь странам в разработке бюджетов для граждан был разработан на основании международных рекомендаций и опыта коллег.

Фокусом работы в группе стали бюджеты для граждан. Был разработан продукт знаний, в котором страны дали определение вызовам при разработке бюджетов для граждан и задокументировали варианты их преодоления на основании коллегиального и международного советов, включая вклад МБП по хорошей практике, выявленной в рамках обследования открытости бюджета в 2015 г.

## КОНТАКТНЫЕ ДАННЫЕ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕЙ ИНФОРМАЦИИ



**Анна Беленчук**

**Руководитель отдела развития и анализа бюджетной системы,  
Министерство финансов Российской Федерации  
Лидер Рабочей группы БС PEMPAL по Бюджетной грамотности и  
прозрачности**

[anna.belenchuk@minfin.ru](mailto:anna.belenchuk@minfin.ru)

# PEMPAL

### СЕКРЕТАРИАТ PEMPAL

Б. Молчановка, д. 36/1  
Г. Москва, 121069, Российская Федерация  
Т: +7 495 745 70 00

### Бюджетное Сообщество (БС)

Т: доб. 2038  
E: [BCOP@pempal.org](mailto:BCOP@pempal.org)

### Сообщество Внутреннего Аудита (СВА)

Т: доб. 2002  
E: [IACOP@pempal.org](mailto:IACOP@pempal.org)

### Казначейское Сообщество (КС)

Т: доб. 2078  
E: [TCOP@pempal.org](mailto:TCOP@pempal.org)

[www.pempal.org/ru](http://www.pempal.org/ru)

© Секретариат PEMPAL

Настоящий документ подготовлен Секретариатом PEMPAL.

### Права и разрешения:

Настоящие материалы являются собственностью программы PEMPAL. PEMPAL поощряет распространение своих материалов, поэтому информация, содержащаяся в документе, может быть частично или полностью воспроизведена в некоммерческих целях при надлежащем указании источника.

Все вопросы следует направлять в Секретариат PEMPAL.